

Aan
de gemeenteraad

Datum 10 december 2019
Zaaknummer InProces BBV: 2019-0143436
Betreft Lokaal vaststellen van het regionale inkoop- en aanbestedingsbeleid

Vergadering van

Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Financiën (inclusief overhead)
Pijler Bestuur en Middelen
Kernteam/Opgave: Versterking Bestuur & Organisatie - Strategie & Control
Auteur: Arie Zwaal
E-mail: ar.zwaal@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

het bijgevoegde regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid vast te stellen en in werking te laten treden de dag na publicatie van dit besluit;

het inkoop- en aanbestedingsbeleid inclusief de daarbij behorende Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden, door de raad vastgesteld op 10 december 2013, in te trekken en deze intrekking in werking te laten treden op de dag na de bekendmaking van dit intrekkingbesluit.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De gemeenteraad heeft een kaderstellende bevoegdheid en stelt de kaders voor het voeren van aanbestedingen vast.

Het college voert deze kaders uit en stelt ook de algemene inkoopvoorwaarden vast ter invulling van de collegebevoegdheid om privaatrechtelijke overeenkomsten aan te gaan..

Wat is het doel?

Doel van het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid is om per 1 januari 2020 te komen tot een regionaal vastgesteld herijkt en geactualiseerd pakket aan beleidsregels voor aanbestedingen in de Drechtsteden waarbij:

1. Het nieuwe aanbestedingsbeleid aansluit bij de voorschriften uit de Aanbestedingswet;
2. De ambtelijke en bestuurlijke ervaringen en wensen aangaande het huidige beleid uit 2014 zijn vertaald naar een vernieuwd aanbestedingsbeleid waarbij de focus op maatwerk per aanbesteding komt te liggen rekening houdend met de in het nieuwe Regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid benoemde doelen:
 - versterken lokale economie;
 - bevorderen sociaal klimaat;
 - bijdragen aan duurzaamheidsambities;

- verbeteren bereikbaarheid en verminderen overlast;
- zekerstellen continuïteit van bedrijfsvoering.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Ten aanzien van de vaststelling van het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden kan als argument en toelichting het volgende worden aangevoerd.

Het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid stelt de kaders voor onder meer de bestuurlijke punten maatschappelijk verantwoord ondernemen, duurzaamheid, bereikbaarheid, Social return on Investment en regionale en lokale economie. Daarnaast borgt het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid de vertaling van de Aanbestedingswet 2012 naar de lokale beleidskaders.

Drempelbedragen

Voor de drempelbedragen sluiten de Drechtsteden (gemeenten) aan bij de aanbestedingswetgeving. De Gids Proportionaliteit (onderdeel van de aanbestedingswetgeving) geeft in schema richting aan ten aanzien van welke procedure proportioneel wordt geacht. De Gids Proportionaliteit geeft daarbij tevens aan dat voor elke opdracht moet worden bepaald aan de hand van factoren waaronder omvang van de opdracht, gewenste resultaat en type van de markt welke procedure proportioneel is. De drempelbedragen zijn derhalve niet vast bepaald en voor elke opdracht moet binnen de kaders van proportionaliteit worden bezien welke procedure passend is.

De drempelbedragen voor de Europese drempels worden elke 2 jaar aangepast. Opname van de drempelbedragen in het beleidsdocument kan ertoe leiden dat op korte termijn (na 01-01-2020) het beleid niet meer actueel is. Dat is niet praktisch. Derhalve worden de drempelbedragen en de uitleg over de proportionele toepassing van de procedures opgenomen in het Inkoophandboek.

Bij het herijken van het beleid de volgende uitgangspunten gehanteerd.

1. Balans tussen wat letterlijk overgenomen moet worden uit de wetgeving en de leesbaarheid en omvang van het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden;
2. Aansluiten bij beleidsontwikkeling op aanverwante terreinen (onder meer duurzaamheid, SROI, innovatie) zodanig dat dit niet direct leidt tot herziening Inkoop- en Aanbestedingsbeleid bij elke beleidsontwikkeling die zich op die onderwerpen voordoet;
3. Rekening houden met uitkomsten ambtelijke en bestuurlijke evaluatie (met nadruk op het bieden van voldoende ruimte voor maatwerk per aanbesteding).

Relatie tussen het nieuwe aanbestedingsbeleid en de Dordtse ambitie op tot de top 5 MKB vriendelijke grote gemeente van Nederland te behoren

Dordrecht werkt aan de dienstverlening aan ondernemers met als doel tot de top 5 MKB vriendelijke grote gemeente van Nederland te behoren. In onze aanpak werken we aan een aantal pijlers om de dienstverlening aan te pakken. Het gaat hierbij om (1) ondernemersevents en themabijeenkomsten, (2) verbetering van vergunning trajecten, (3) lokaal aanbesteden, (4) accountmanagement via klantsegmentatie en sectorindeling en (5) regelmatige monitoring van onze dienstverlening. Binnen de pijler (3) lokaal aanbesteden wordt gewerkt aan een zogenaamde lokale werkspot waarop vraag en aanbod met betrekking tot projecten of diensten van en door ondernemers kunnen worden gedeeld. Het nieuwe aanbestedingsbeleid biedt meer ruimte om hier invulling te geven en indien nodig maatwerk te leveren.

Teneinde de inkoop verder te ontwikkelen wordt naast herijking van het beleid ook ingezet op de volgende zaken.

1. Aanbestedingen kunnen doelgerichter;
2. Verduidelijking van de inkoopbevoegdheden en –verantwoordelijkheden;
3. Verduidelijking van de rol van team Inkoop;
4. De samenwerking tussen de Drechtsteden-organisaties (gemeenten) en team Inkoop vraagt om verbetering;
5. Het inkoopbelang verdient meer sturing

De 5 items zijn naar voren gekomen uit een enquête die binnen de Drechtsteden is uitgevoerd. Zie voor nadere informatie een uitwerking van bovenstaande punten bijlage 3 "*Doorontwikkeling van Inkoop 2019*".

Ten aanzien van de intrekking van de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2014 kan als argument en toelichting het volgende worden aangevoerd.

Deze inkoopvoorwaarden zijn op 10 december 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. Tijdens de voorbereiding van het voorliggende voorstel is de juridische conclusie getrokken dat inkoopvoorwaarden weliswaar kaders zijn, maar deze onlosmakelijk verbonden zijn met een overeenkomst. Het aangaan van overeenkomsten is, op grond van artikel 160 lid 1 onder e Gemeentewet, een exclusieve bevoegdheid van het college, waardoor ook het vaststellen van dit soort Algemene inkoopvoorwaarden een exclusieve bevoegdheid van het college hoort te zijn. Daarom heeft het college de nieuwe Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 vastgesteld. Het college kan echter niet de voornoemde Algemene Inkoopvoorwaarden 2014 intrekken, omdat het deze destijds niet heeft vastgesteld, maar de gemeenteraad. Daarom wordt de raad voorgesteld de laatstgenoemde Inkoopvoorwaarden in te trekken.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Van belang is dat gemeenten een eenduidige besluitvorming - voor wat betreft de vaststelling van het voorgestelde beleid en de inkoopvoorwaarden - bevorderen. Wanneer lokale besluitvormingstrajecten te veel uiteenlopen in de tijd qua vaststelling resp. wanneer de lokale besluiten inhoudelijk uiteenlopen, bemoeilijken deze zaken de regionale samenwerking op het vlak van Inkoop- en aanbesteding. Er kan dan namelijk niet worden uitgegaan van eensluidend beleid bij het uitvoeren van regionale aanbestedingen.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

In het regionale herijkingsproces heeft ambtelijke en bestuurlijke inbreng plaatsgevonden via de uitgevoerde schriftelijke evaluatie respectievelijk de uitgevoerde interviews. Daarnaast is een ambtelijke klankbordgroep met vertegenwoordigers vanuit de gemeenten ingesteld die haar reactie heeft gegeven op de vorm en inhoud van het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden, is een toelichting op het nieuw vast te stellen beleid gegeven aan MT-BOR en is het Judo (Juridisch Drechtsteden Overleg) geïnformeerd.

Op 24 januari 2019 is het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden behandeld en besproken in het MT-Middelen.

Op 8 mei 2019 is het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden besproken en afgestemd met regionaal portefeuillehouder.

Afstemming met de Regionaal secretaris Gr-Drechtsteden over het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden heeft op 19 juni 2019 plaatsgevonden.

Op 3 september 2019 is het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden behandeld en besproken in het PFO Middelen. Het PFO Middelen is voorstander van het vaststellen van het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid door DSB en colleges.

Op 9 oktober 2019 heeft het DSB positief geadviseerd op het voorstel om het Regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid inclusief de daarbij behorende Algemene Inkoopvoorwaarden 2020 vast te stellen t.b.v. het gebruik daarvan door de GR-Drechtsteden.

Hoe wordt dit betaald?

Er zijn geen extra middelen mee gemoeid.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Na vaststelling zullen het raads- en collegebesluit samen bekend worden gemaakt in het Digitale Gemeentebled en zullen het nieuwe aanbestedingsbeleid en de Inkoopvoorwaarden de dag daarna in werking treden.

Met het vaststellen van de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 blijven de Algemene Inkoopvoorwaarden als onderdeel van het Aanbestedingsbeleid (2014) alleen van kracht voor zover ze onderdeel zijn van lopende overeenkomsten en aanbestedingen die vóór ingangsdatum van het nieuwe Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden inclusief de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 in de markt zijn gezet. Na vaststelling gelden de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 voor nieuwe overeenkomsten vanaf de datum na de dag waarop het vaststellingsbesluit is bekendgemaakt.



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 10 december 2019 inzake Lokaal vaststellen van het regionale inkoop- en aanbestedingsbeleid;

gelet op artikel 160, lid 1 onder e van de Gemeentewet;
gelet op de artikelen 147 en 160 lid 1 sub e van de Gemeentewet, de Aanbestedingswet 2012 en het Aanbestedingsbesluit;

b e s l u i t :

het bijgevoegde regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid vast te stellen en in werking te laten treden de dag na publicatie van dit besluit;

het inkoop- en aanbestedingsbeleid inclusief de daarbij behorende Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden, door de raad vastgesteld op 10 december 2013, in te trekken en deze intrekking in werking te laten treden op de dag na de bekendmaking van dit intrekkingbesluit.

Aldus besloten in de vergadering van

Bijlagen

1. Bijlage 1 Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden
2. Bijlage 2 AIV Drechtsteden 2020 definitief 1.0
3. Bijlage 2.1 GIBIT 2016