

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 14 juni 2022  
**Zaaknummer** 2022-0089044  
**Betreft** Advies van gemeenteraad aan Commissariaat voor de Media over licentie Lokale omroep

**Vergadering van Portefeuillehouder:** Wouter Kolff  
**Begrotingsprogramma** Gezond en Levendig Dordrecht  
**Kernteam/Opgave:** Stad - Jeugd, Onderwijs & Cultuur  
**Auteur:** Wilma de Prie  
**E-mail:** w.de.prie@dordrecht.nl  
**Verantwoordelijke:**  
**Openbaar:** Ja

### **Voorgesteld besluit**

een positief advies aan het Commissariaat voor de Media te verstrekken over het licentiehouderschap van RTV Dordrecht voor de komende 5 jaar.

### **Raadsvoorstel**

#### **Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?**

Het Commissariaat voor de Media vindt de gemeenteraad hét aangewezen orgaan om een weloverwogen, onderbouwde en gemotiveerde keuze te maken welke omroep voor haar gemeente het best de lokale media-opdracht kan vervullen. Belangrijk is dat de gemeenteraad niet te zeer betrokken is bij de aanvragende omroep(en). Er kan en mag geen sprake zijn van inhoudelijke bemoeienis met het media-aanbod.

In reactie op het voorstel van het college van burgemeester en wethouders dient de gemeenteraad van de gemeente Dordrecht advies uit te brengen aan het Commissariaat voor de Media over de nieuwe zendtijdtoewijzing lokale omroep voor de periode 24 september 2022 t/m 23 september 2027 door de volgende vragen positief te beantwoorden:

1. Is de lokale publieke media-instelling een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid?
2. Stelt de lokale publieke media-instelling zich blijkens haar statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een gemeente leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen?
3. Heeft de lokale publieke media-instelling een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
4. Heeft het orgaan van de lokale publieke media-instelling dat het media-aanbodbeleid bepaalt, het programma bepalend orgaan (pbo), een zodanige samenstelling dat het representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen?

Aanwijzing geschiedt nadat de gemeenteraad heeft geadviseerd over de vraag of de instellingen aan de eisen, bedoeld in het tweede lid van artikel 2.61 van de Mediawet 2008 voldoen.

Als er meerdere kandidaten zijn voor één aanwijzing, vraagt het Commissariaat voor de Media de gemeenteraad om een extra gemotiveerd advies.

### **Wat is het doel?**

Lokale publieke omroepen dragen bij aan een democratische samenleving door onafhankelijk nieuws en achtergrondinformatie te leveren aan een zo breed mogelijk publiek. Vanwege die belangrijke rol in de informatievoorziening is de onafhankelijkheid van de lokale omroep van groot belang. In de algemene taakopdracht van de publieke omroepen is dan ook expliciet opgenomen dat het media-aanbod niet alleen onafhankelijk moet zijn van commerciële invloeden, maar ook van invloeden van de overheid. De onafhankelijkheid, kwaliteit en diversiteit van de informatievoorziening zijn dan ook wettelijk beschermd, onder meer in de Mediawet 2008 en het Mediabesluit. Het Commissariaat voor de Media ziet er als zelfstandig bestuursorgaan op toe dat deze regelgeving wordt nageleefd.

Bij besluit van 5 december 2017 heeft het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) Stichting RTV Dordrecht aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Dordrecht. Deze aanwijzing is ingegaan op 24 september 2017 en eindigt op 23 september 2022.

### Wat is een aanwijzing?

Een aanwijzing is een toestemming/vergunning van het Commissariaat voor de Media om gedurende 5 jaar als lokale omroep media-aanbod te verzorgen voor een of meer gemeenten. De licentie die nu beschikbaar komt, is die voor de gemeente Dordrecht.

### Wat is de rol van het Commissariaat voor de Media?

Het Commissariaat is het zelfstandig bestuursorgaan dat op grond van de Mediawet een instelling kan aanwijzen als lokale omroep; het Commissariaat ziet er vervolgens op toe dat de lokale omroep zich houdt aan de in de Mediawet opgenomen voorschriften.

De instelling die in aanmerking wil komen voor een aanwijzing voor lokale omroep moet de aanvraag daartoe indienen bij het Commissariaat. Een bestaande lokale omroep moet binnen 6 maanden voor het einde van de lopende aanwijzingsperiode de aanvraag voor een nieuwe aanwijzing indienen.

Nieuwe omroepen die actief willen worden in een gemeente waar al een lokale omroep is aangewezen, worden eveneens verzocht om uiterlijk zes maanden voor het einde van de aanwijzing van de bestaande lokale omroep een aanvraag in te dienen (bron: website Commissariaat)

### Bekendmaking indieningstermijn aanvraag licentie

De gemeente Dordrecht heeft in navolging op de bekendmaking vanuit het Commissariaat dat de aanwijzing op 23 september 2022 kwam te vervallen, door middel van een artikel bij de openbare bekendmakingen in het Gemeentenieuws, de gegadigden opgeroepen zich te melden bij het Commissariaat (zie bijlage 1). Zij zijn verzocht om uiterlijk zes maanden voor het einde van de aanwijzing van de bestaande lokale omroep, dus **uiterlijk 24 maart 2022**, een aanvraag in te dienen (conform indieningstermijnen op website Commissariaat).

### Resultaat bekendmaking

- Stichting RTV Dordrecht heeft het Commissariaat bij e-mail van **18 maart 2022** laten weten dat zij in aanmerking wenst te komen voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling in een aansluitende periode. Aanvraag is daarmee tijdig ingestuurd en bevestigd.
- Bij e-mailbericht van **24 april 2022** heeft het Commissariaat ook een aanvraag ontvangen van Stichting Via Cultura voor de licentie van een (streek)omroep voor Dordrecht, Papendrecht, Zwijndrecht, Hendrik-Ido-Ambacht en Heerjansdam. De aanvraag is 1 maand na de uiterlijke inzenddatum ingediend. En kan op basis hiervan eventueel buiten beschouwing worden gelaten. De gemeente Dordrecht heeft er echter voor gekozen beide aanvragers inhoudelijk te beoordelen en tot een volledige afweging te komen.

Beide partijen hebben ter onderbouwing van hun aanvraag diverse stukken ingeleverd. Zie onderstaand diagram (groen betekent dat het betreffende document is aangeleverd).

Essentiële stukken ter beoordeling conform opgave van Commissariaat	RTV Dordrecht	Via Cultura
exemplaar van de notarieel vastgelegde statuten		
overzicht van de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in de gemeente, van waaruit de leden van het pbo worden benoemd		
overzicht van de leden van het pbo**		
aanduiding van het gebied waarbinnen het media-aanbod zal worden verspreid	1*	2*
beleidsplan		
overzicht van de leden van het bestuur		
1* RTV Dordrecht heeft een verzoek tot aanwijzing ingediend voor Dordrecht als Lokale omroep. In samenwerking met RTV Rijnmond wordt gewerkt met en aan een verdere invulling van een streekredactie.		
2* Via Cultura geeft aan dat zij een aanvraag doet als <b>(streek)omroep</b> voor Dordrecht, Papendrecht, Zwijndrecht, Hendrik-Ido-Ambacht en Heerjansdam. Echter, de <b>licenties voor omliggende gemeenten zijn niet beschikbaar</b> en Commissariaat geeft aan dat het de vraag is of Via Cultura hiervoor in de toekomst wel in aanmerking komt. De gemeenteraden van de verschillende gemeenten dienen hier immers zelf hun advies in te geven. <b>Wordt derhalve door Commissariaat voor de Media behandeld als aanvraag voor licentie Dordrecht.</b>		

#### \*\* Wat is het pbo?

Het programmabeleid bepalende orgaan (pbo) bestaat uit vertegenwoordigers/afgevaardigden van de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen; het pbo bepaalt het beleid voor het media-aanbod van een lokale omroep en houdt toezicht op de uitvoering daarvan. Het programmabeleid beantwoordt in elk geval de vraag welke mediadiensten worden ingezet, welke (soort) programma's op grond van welk aanbodschaema worden uitgezonden en van welke programma's de verzorging wordt uitbesteed. Met de vaststelling van het beleid zorgt het pbo er voor dat de nagestreefde doelstellingen worden gehaald en dat de doelgroepen worden bereikt.

#### Kan het Commissariaat voor een gemeente/verzorgingsgebied meer dan één lokale omroep aanwijzen?

Nee, er kan per gemeente slechts één lokale omroep worden aangewezen.

#### **Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?**

##### *1.1 RTV Dordrecht voldoet aan eisen van Commissariaat voor toekenning van een uitzendlicentie en Via Cultura niet*

Bij de beoordeling van de aanvragen op basis van de eisen die het Commissariaat voor de Media en de Mediawet 2008 stellen aan een licentiehouder wordt eenduidig vastgesteld dat RTV Dordrecht voldoet, op een klein aantal verbeterpunten na, aan deze voorwaarden en Via Cultura niet. De volledige beoordeling is terug te vinden in bijlage 2 Beoordelen van de licentieverzoeken.

##### *1.2 Het beleidsplan van Via Cultura is gebaseerd op een streekomroep en kan derhalve niet een op een worden omgezet naar een lokale omroep*

Via Cultura wil met het Open Platform dat zij wil bieden een ander geluid laten horen dan de gevestigde media: kleinschaliger, met meer oog voor positieve ontwikkelingen en meer oog voor hetgeen mensen in hun wijk doen en beweegt. Via Cultura ambieert een vruchtbare samenwerking met haar grootste collega RTV Dordrecht en ziet zichzelf als een waardevolle toevoeging van het lokale aanbod (bron: beleidsplan).

Daarnaast zet Via Cultura in haar beleidsplan en begeleidende brief niet helder uiteen hoe zij een formule als Open Rotterdam of 1Twente willen opzetten. Is dit vergelijk wel reëel (achtergrond, geschiedenis, doelstellingen, omvang)? Hoe staat Via Cultura er op dit moment bij? Welke ontwikkelingen zijn nodig? Sterke/Zwakke/Kansen en bedreigingen-analyse is gemaakt, maar hoe

wordt deze opgepakt? Hoe wordt de samenwerking met RTV Dordrecht en andere lokale omroepen vormgegeven? En welk tijdspad en ontwikkelingsstrategie worden ingezet. De licenties van de andere gemeenten zijn bovendien niet beschikbaar. Het voorliggende plan is aanbod gestuurd en niet vraaggericht onderbouwd.

### *1.3 RTV Dordrecht wordt landelijk erkend als stabiele en betrouwbare lokale omroep*

RTV Dordrecht heeft tussen maart 2020 en februari 2022 meegedaan aan de pilot 'professionalisering lokale omroepen' van het ministerie van OCW, uitgevoerd door het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek. Binnen dit tijdelijke project - ter voorbereiding op mogelijke structurele landelijke financiering - is in twee jaar bijna 4 miljoen euro verdeeld over 20 omroepen. RTV Dordrecht heeft subsidie gekregen voor het verbeteren van de actuele berichtgeving, het uitvoeren van publieksonderzoek en het verder ontwikkelen van de content- en publicatie-strategie.

Daarnaast maakt RTV Dordrecht momenteel onderdeel uit van de NOS-pilot 'versterking lokale journalistiek'. Binnen dit project lopen er bij 43 lokale en streekomroepen totaal 65 extra journalisten rond. De NOS heeft RTV Dordrecht twee professionele journalisten beschikbaar gesteld om de nieuwsreactie te versterken en het niveau van de actuele content te verhogen. Het NOS-project is gestart in juni 2021 en loopt t/m mei 2023.

### *1.4 RTV Rijnmond werkt samen met RTV Dordrecht aan een streekredactie voor de hele Drechtsteden*

Deze regionale partner heeft sinds 1 oktober 2021 een coördinator aangetrokken, die werkzaam is op de nieuwsredactie van RTV Dordrecht.

### *1.5 RTV Dordrecht zet € 100.000,- extra verleende subsidie in voor kwaliteit en continuïteit*

Door de éénmalige investering in 2022 is het mogelijk aanvullend vast personeel aan te trekken om de gedane investeringen in bijvoorbeeld de nieuwe 'look and feel' te effectueren en te borgen. Daarnaast worden een salesmanager en goed geschoolde redacteuren/eindredacteuren geworven (op sub-CAO-niveau betaald). Hierdoor kunnen naast de (eigen)programmering, ook de leer/werkplek-functie en de inzet van vrijwilligers en freelance medewerkers op aanvullende programmering en weekendklussen beter en effectiever worden vormgegeven. En wordt de continuïteit in inkomstengestimuleerd.

### *1.6 Het totaalpakket dat nu door RTV Dordrecht geleverd wordt, vertegenwoordigt een mediawaarde van € 750.000,-*

Het niveau waarop RTV Dordrecht functioneert is te vergelijken met een gemiddelde streekomroep in Nederland. Kijkend naar de totale hoeveelheid actuele content en de verspreiding daarvan op de verschillende sociale media en televisie plus alle overige programma's op televisie doet RTV Dordrecht niet veel onder voor geprezen omroepen als 1Tweente. Deze omroepen werken echter met een hogere begroting.

### *1.7 Een stad als Dordrecht heeft een sterke onafhankelijke lokale omroep nodig*

De lokale democratie heeft onafhankelijke journalistiek nodig ter controle van gemeentebestuurders. Lokale journalistiek houdt die democratie daarmee levend, zorgt voor binding en stut het vertrouwen van inwoners. Zonder professionele journalistiek om feiten te controleren en te duiden, ontstaat ruimte voor wantrouwen, polarisatie en desinformatie. RTV Dordrecht heeft de afgelopen jaren een enorme ontwikkeling doorgemaakt en heeft haar nut in de coronaperiode meer dan bewezen. Het bereik van RTV Dordrecht (gezamenlijke media) lag tijdens de coronaperiode 300 tot 500% hoger. 100.000 Dordtenaren keken gemiddeld per week naar info omtrent coronacrisis. Dit aantal is na de corona wel gedaald, maar op een hoger niveau stabiel geworden (OCD Kijk en Luisteronderzoek 2022 in juli beschikbaar).

## **Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?**

### **Samengaan van de aanvragers bevorderen**

Het Commissariaat van de Media stelt dat nu er sprake is van twee aanvragen tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling binnen de gemeente Dordrecht, het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht de wettelijke taak heeft, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van de aanvragers te bevorderen. Beide aanvragers moeten dan wel aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt aan een lokale omroep voldoen.

### *Volledige samenvoeging*

Het is niet de wens van beide partijen om samen te gaan. Beide hebben eigen ideeën en

opvattingen hoe een lokale uitzendorganisatie eruit zou moeten zien, hoe het programma moet worden opgezet en welke doelstellingen daarmee bereikt moeten worden.

#### *Intensieve samenwerking*

A. Producties van Via Cultura of producties van samenwerkende partijen, waar Via Cultura deel van uitmaakt, worden en kunnen ook in de toekomst uitgezonden op de beschikbare media van RTV Dordrecht. Dit is op dit moment de werkwijze waarop wordt samengewerkt. Hierbij is het essentieel dat de producties die worden aangeleverd voldoen aan kwaliteitsvoorwaarden van RTV Dordrecht. Deze voorwaarden zijn voor alle marktpartijen die gebruik willen maken van deze mogelijkheid identiek en op schrift beschikbaar.

B. Deze vorm kan ook meer formeel worden gemaakt door op jaarbasis afspraken te maken met RTV Dordrecht, waarbij Via Cultura een vaste de productieplanning afgeeft en op die basis programma's aanlevert die worden uitgezonden. Een dergelijke afspraak geeft Via Cultura, indien gewenst, de mogelijkheid om zich verder te professionaliseren, ervaring op te doen met en in een vast productiestrategieën en de ontwikkeling van een open platform goed door te lichten en financieel te onderbouwen en daar mogelijk op te investeren en partners bij te zoeken.

De gemeente Dordrecht zal de samenwerking in de basis stimuleren en hierin een bemiddelende rol spelen.

#### **Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?**

Aan de hand van de voorwaarden van het Commissariaat voor de Media en de Mediawet zijn de aangeleverde stukken beoordeeld. Het resultaat van deze beoordelen is bijgevoegd in bijlage 2.

#### **Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

Akkoord gaan met Aanvullende financiële bijdrage RTV Dordrecht in overbruggingsjaar 2022 - Raadsvoorstel;

#### **Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

- 2022-0005366 Betreft Aanvullende financiële bijdrage RTV Dordrecht in overbruggingsjaar 2022

#### **Hoe wordt dit betaald?**

Dit raadsvoorstel bevat geen geldelijke component.

#### **Wat is het vervolg op het raadsbesluit?**

Direct na dit besluit wordt het advies van de gemeenteraad schriftelijk kenbaar gemaakt aan het Commissariaat voor de Media, waarna RTV Dordrecht door het Commissariaat zal worden aangewezen als licentiehouders.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 14 juni 2022 inzake Advies van gemeenteraad aan Commissariaat voor de Media over licentie Lokale omroep;

gelet op artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet;  
gelet op - Mediawet 2008;

b e s l u i t :

een positief advies aan het Commissariaat voor de Media te verstrekken over het licentiehouderschap van RTV Dordrecht voor de komende 5 jaar.

Aldus besloten in de vergadering van