

Aan
de gemeenteraad

Datum 3 oktober 2023
Zaaknummer 2023-0140504
Betreft Beschikbaar stellen van Gemeentelijke bijdrage aan ventilatie in scholen

Vergadering van Portefeuillehouder: Tanja de Jonge
Begrotingsprogramma Lerend en Ondernemend Dordrecht
Kernteam/Opgave: Publiksaccommodaties - Vastgoed, Onderwijshuisvesting & Wijkaccommodaties
Auteur: Jeroen Bos
E-mail: j.bos@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Frans Rutjes
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

op grond van artikel 7 uit de Doordecentralisatieovereenkomst (DDC) PO/SO met Arcade, additionele middelen beschikbaar te stellen van maximaal € 1.969.000,- in de vorm van een jaarlijks aflopende subsidie voor een periode van twintig jaar als cofinanciering van de maatregelen ten behoeve van het verbeteren van de ventilatie in vijftien schoolgebouwen;

op grond van artikel 10 uit de Overeenkomst Doordecentralisatie Onderwijshuisvesting Primair en Speciaal Onderwijs Dordrecht (DDC POSO) aan Arcade een aanvullende lening van maximaal € 3.172.344,- te verstrekken voor het verbeteren van de ventilatievoorzieningen in vijftien schoolgebouwen;

de begroting 2023 conform bijgevoegde begrotingswijziging met nummer 223044 te wijzigen;
de begroting 2024 conform bijgevoegde begrotingswijziging met nummer 224001 te wijzigen.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het college heeft de bevoegdheid om aanvullende voorzieningen vast te stellen op grond van artikel 3 van de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Dordrecht.

Het college is bevoegd subsidies te verstrekken.

De gemeenteraad heeft budgetrecht. Voor de Specifieke Uitkering Ventilatie in Scholen is in de begroting meerjarig € 127.000,- beschikbaar gesteld. Deze bijdrage is niet voldoende.

Wat is het doel?

Het doel is om de luchtkwaliteit in 15 scholen te verbeteren tegen aanvaardbare kosten.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Ad 1

Het vervangen en aanpassen van de installaties van een schoolgebouw is, net als het onderhoud, een verantwoordelijkheid van schoolbesturen. Sinds 2015 ontvangen zij hiervoor middelen rechtstreeks van het Rijk. Het Rijk heeft de Specifieke Uitkering Ventilatie in Scholen (SUVIS) in het leven geroepen om het binnenklimaat van bestaande schoolgebouwen te verbeteren. Het gaat

om scholen die zijn gebouwd in een tijd waarin het bouwbesluit lagere eisen aan ventilatie stelde. Als gevolg van de subsidie van het Rijk dient zich een eenmalige kans aan voor scholen en gemeente om in cofinanciering, tegen beperkte middelen, de ventilatie in vijftien schoolgebouwen te verbeteren.

De subsidie wordt uitgekeerd aan gemeenten. Voor scholen waar de SUVIS-regeling geen oplossing bood, is vanaf 18 juli 2022 de Maatwerkregeling ventilatie in scholen beschikbaar. Deze subsidie wordt rechtstreeks aan schoolbesturen uitgekeerd. Schoolbesturen moeten in principe de overige 70% van de kosten zelf betalen. Zowel in Dordrecht als landelijk hebben de schoolbesturen aangegeven dat de eigen bijdrage van 70% in veel gevallen niet is op te brengen. De vereniging Arcade heeft namens de schoolbesturen de gemeente verzocht om additionele middelen beschikbaar te stellen. Zonder cofinanciering van de gemeente zullen niet alle projecten door kunnen gaan.

De gemeente vindt goede ventilatie in scholen belangrijk en is bereid om de schoolbesturen hierin tegemoet te komen. Bovendien biedt de SUVIS regeling de mogelijkheid om in cofinanciering met Rijk en schoolbesturen tegen aanvaardbare kosten de luchtkwaliteit in schoolgebouwen te verbeteren.

In overleg met de vereniging Arcade is besproken dat de gemeente de helft van de resterende kosten uit de subsidieaanvraag bijdraagt. De schoolbesturen dragen eenzelfde bedrag bij.

Dit voorstel tot verbetering van de ventilatie in scholen heeft samenhang met het huisvestingsplan van Arcade. Door nu in vijftien schoolgebouwen de ventilatie aan te pakken en te combineren met een levensduur verlengende renovatie, wordt de levensduur van deze gebouwen in veel gevallen verlengd. Hierdoor kan vervangende nieuwbouw naar achteren worden geschoven in het IHP (Integraal huisvestingsplan).

Het gaat totaal om vijftien scholen. Het totale financiële overzicht ziet dan als volgt uit:

Totale geraamde kosten	€ 8.752.434
Specifieke uitkering van het rijk SUVIS	€ 1.626.998
SUVIS Maatwerk uitkering van het rijk	€ 874.667
<i>resteert</i>	€ 6.250.769
Bijdrage van de schoolbesturen	€ 3.125.384
Bijdrage van de gemeente	€ 3.125.384

De gemeentelijke bijdrage wordt verstrekt in de vorm van een bijdrage in de kapitaallasten. In de begroting 2023 is meerjarig reeds € 127.000,- beschikbaar gesteld. Dit bedrag is niet toereikend. Door het beschikbaar komen van de Maatwerkregeling is voor een drietal extra scholen een aanvullende bijdrage nodig. Daarnaast is het rentepercentage gestegen. Er is totaal € 1.696.000,- extra nodig. De jaarlijkse bijdrage in de kapitaallasten loopt van af van € 159.000,- in jaar één tot € 38.000,- in jaar twintig (zie bijlage voor specificatie jaarbedragen).

Ad 2

Op grond van artikel 7 uit de Doordecentralisatieovereenkomst (DDC) PO/SO met Arcade, kunnen Gemeente en Arcade afspraken maken over additionele middelen voor bekostiging van onderwijshuisvesting of huisvesting van overige diensten die buiten het bereik van de Zorgplicht vallen. De gemeentelijke cofinanciering voor ten behoeve van het verbeteren van de ventilatie past hierbinnen. Het bedrag van de lening van € 3.125.384,- sluit aan bij de hoogte van de gemeentelijke bijdrage.

Ad 3

De gemeente heeft de bijdrage van het Rijk op grond van de SUVIS ontvangen. Deze bijdrage wordt in de vorm van subsidie doorbetaald aan Arcade. We hogen de begroting op, zowel voor de uitgaven (doorbetalen SUVIS) als voor de inkomsten (ontvangen SUVIS)

Ad 4

De gemeente vindt goede ventilatie in scholen belangrijk en is bereid om de schoolbesturen hierin

tegemoet te komen. Omdat ook het rijk en schoolbesturen meebetalen, kan de luchtkwaliteit in scholen worden verbeterd tegen aanvaardbare kosten

De gemeentelijke cofinanciering ten behoeve van het verbeteren van de ventilatie in schoolgebouwen is een extra voorziening, die in de begroting 2023 reeds van middelen is voorzien maar waarin de aanvullende Maatwerkregeling niet is begroot en vraagt om extra dekking. Daarnaast is sprake van een oplopende rentepercentage.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Vanwege de middelen die de schoolbesturen zelf moeten bijdragen bestaat de kans dat projecten niet uitgevoerd zullen worden. Een schoolbestuur ontvangt alleen SUVIS en gemeentelijke subsidie als er tot uitvoering en afronding van de werkzaamheden wordt overgegaan. Anders moeten de gelden worden terugbetaald. Dit is zo beschreven in de 6^e bijlage van de verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Dordrecht

De kans bestaat dat er nieuwe tranches van de SUVIS regeling komen. Schoolbesturen zullen dan op basis van voorliggend voorstel, weer een beroep doen op een gemeentelijke bijdrage. Bijlage 6 van de "Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Dordrecht" kent echter een looptijd tot 1 januari 2024. Hierna wordt de bijlage ingetrokken en vervalt het recht op subsidie.

Als gevolg van de hoge bouwkostenstijging de afgelopen jaren, kunnen de werkelijke bouwkosten voor de schoolbesturen hoger uitpakken dan de bedragen uit de subsidie aanvraag. In de SUVIS voorwaarden en de voorwaarden bij de gemeentelijke subsidie zijn de bedragen gemaximeerd. Eventuele extra kosten komen voor rekening van het schoolbestuur.

Het risico bestaat dat bij de verantwoording blijkt dat niet aan de voorwaarden van de SUVIS is voldaan. De SUVIS-subsidie wordt doorverstrekkt waarbij de voorwaarden eveneens worden doorgelegd.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Met Arcade en de schoolbesturen is de indiening van de subsidie aanvragen afgestemd. Tevens is met Arcade de cofinanciering besproken.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

[Doordecentralisatie Onderwijshuisvesting wijziging inzake fiscaliteit](#)
[Vaststellen Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Dordrecht en vaststellen Verordening tot wijziging van de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs 2015 \(eerste wijziging\)](#)
[Vaststellen begroting 2023 gemeente Dordrecht](#)

Hoe wordt dit betaald?

De gemeente zal Arcade dekking verschaffen voor de jaarlijkse kosten van rente en afschrijving van het gemeentelijke deel van de investering. In de meerjarenbegroting 2023 (product onderwijshuisvesting) is meerjarig al € 127.000,- gereserveerd als dekking. Het bedrag was destijds gebaseerd op een aanvraag van dertien scholen en een toenmalig rentepercentage op de gemeentelijke lening van 1%. Inmiddels is één school afgevallen en zijn drie gebouwen toegevoegd via de SUVIS maatwerkregeling en is het rentepercentage op gemeentelijke leningen gestegen naar 4%. Er is totaal € 1.696.000,- extra nodig. De jaarlijkse extra bijdrage in de kapitaallasten, die afloopt van € 159.000,- in jaar één tot € 38.000,- in jaar twintig, worden gedekt uit de stelpost inflatie in de begroting 2024.

De bijdrage van het Rijk op grond van de SUVIS is aan de gemeente uitbetaald. Deze bijdrage van € 1.626.998,- wordt in de vorm van subsidie doorbetaald aan Arcade.

De gemeente zal met Arcade een lineaire lening afsluiten (doorverstrekking van een lening die de gemeente aangaat) ter hoogte van het bedrag van de gemeentelijke cofinanciering, zijnde € 3.172.345,-. Deze lening kent een looptijd van twintig jaar tegen een rentepercentage van 4%.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Als de gemeenteraad het voorstel heeft goedgekeurd, zullen de subsidiebeschikkingen aan Arcade worden gestuurd en zullen de financiële aspecten worden afgewikkeld. Arcade zal vervolgens namens de schoolbesturen opdracht geven voor de werkzaamheden in de schoolgebouwen. De scholen hebben tot 2025 om de voorzieningen te realiseren.

Na afronding van de werkzaamheden zal de financiële verantwoording van de subsidie door Arcade worden ingediend bij de gemeente. De specifieke uitkering aan het Rijk wordt door de gemeente verantwoord volgens de SISA methode op grond van deze verantwoording.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 3 oktober 2023 inzake Beschikbaar stellen van Gemeentelijke bijdrage aan ventilatie in scholen;

gelet op artikel 192, lid 1 van de Gemeentewet;
gelet op de Wet op het primair onderwijs; de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Dordrecht; de Specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS) en de Maatwerkregeling ventilatie op scholen (SUVIS Maatwerk);

b e s l u i t :

op grond van artikel 7 uit de Doordecentralisatieovereenkomst (DDC) PO/SO met Arcade, additionele middelen beschikbaar te stellen van maximaal € 1.969.000,- in de vorm van een jaarlijks aflopende subsidie voor een periode van twintig jaar als cofinanciering van de maatregelen ten behoeve van het verbeteren van de ventilatie in vijftien schoolgebouwen;

op grond van artikel 10 uit de Overeenkomst Doordecentralisatie Onderwijshuisvesting Primair en Speciaal Onderwijs Dordrecht (DDC POSO) aan Arcade een aanvullende lening van maximaal € 3.172.344,- te verstrekken voor het verbeteren van de ventilatievoorzieningen in vijftien schoolgebouwen;

de begroting 2023 conform bijgevoegde begrotingswijziging met nummer 223044 te wijzigen;

de begroting 2024 conform bijgevoegde begrotingswijziging met nummer 224001 te wijzigen.

Aldus besloten in de vergadering van