Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Aan
de gemeenteraad

Datum 18 oktober 2022
Zaaknummer 2022-0165828

Betreft Beschikbaar stellen van een Uitvoeringskrediet realisatie geluidsscherm ProRail t.b.v. woningbouw Amstelwijck

Vergadering van
Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Bouwend en Bereikbaar Dordrecht
Kernteam/Opgave: Opgaven - Bouwende Stad
Auteur: Jan-Willem Stoop
E-mail: pjw.stoop@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Jan-Willem Stoop
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit
een krediet van € 5.600.000,- beschikbaar te stellen ten behoeve van de realisatie van het geluidsscherm Amstelwijck langs het spoor ten laste van de bestemmingsreserve AD 2030 reserve geluidsscherm Amstelwijck en gezondheidspark;

de begroting dienovereenkomstig te wijzigen conform de begrotingswijziging met het nummer 222036.

Deadline
Besluitvorming voor 1 december 2022 is noodzakelijk i.v.m. aanbestedingsprocedure die loopt bij ProRail en de verplichtingen die aangegaan zijn met ontwikkelaar Amstelwijk-Midden.

Raadsvoorstel
Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?
Het beschikbaar stellen van het krediet voor het geluidsscherm is een bevoegdheid van de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft hiervoor eerder een bestemmingsreserve gevormd. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van het bestemmingsplan Amstelwijck dat door uw gemeenteraad is vastgesteld, inclusief de hogere waarden geluid.

Wat is het doel?
De realisatie van Amstelwijck is in volle gang, een nieuwe woonbuurt met een ontwikkelperspectief bestaande uit veel groen en een hoge leefkwaliteit. Om de 800 woningen hier te kunnen realiseren en een rustige woonbuurt te creëren, heeft de gemeenteraad in de begroting 2020 een bestemmingsreserve vastgesteld voor de dekking van de kosten voor de aanleg van geluidsschermen. De eerste woningen zijn in oktober 2022 opgeleverd (project voormalige Refajalokatie) en in november start de verkoop van woningen in Amstelwijck-Midden (project Dordts Buiten). De geluidsschermen langs de N3 en A16 zijn bijna afgerond, in januari 2023 zullen de geluidsschermen op de kunstwerken/viaducten aangebracht worden, waardoor de maatregelen om een goede geluidskwaliteit ten gevolge van het wegverkeer in de wijk te hebben volledig uitgevoerd zijn. Nu Amstelwijck-Midden vorm gaat krijgen (aanvang bouw half 2023) is het ook noodzakelijk dat het scherm langs het spoor gerealiseerd gaat worden. Hiertoe zijn nagenoeg alle voorbereidingsstappen met ProRail al voor gezet. Realisatie van dit geluidsscherm is

randvoorwaardelijk voor een groot deel van de woningbouwen zal ook leefkwaliteit toevoegen aan de huidige bewoners in het gebied. Met dit voorstel wordt u gevraagd een krediet te verstrekken voor de kosten voor het spoorscherm die als bovenwijks zijn aan te merken (€ 2,5 miljoen), een gedeelte van kosten voor engineering (€ 2,6 miljoen) en de afkoop van onderhoudskosten (€ 0,5 miljoen). De overige kosten zijn gedekt binnen en in lijn met de eerder door u vastgestelde grondexploitatie, waarin de bijdragen van derden is opgenomen.

Met de vaststelling van het bestemmingsplan Amstelwijck is ook de geluidskwaliteit van de wijk (en de gevelbelasting in dB op de woningen) vastgesteld. Hierbij is expliciet het besluit opgenomen dat de woningen alleen bewoond kunnen worden als de geluidsschermen gerealiseerd zijn. Ambtelijk is aan de hand van een projectplan van december 2020 samen met ProRail gekomen tot een objectovereenkomst geluid reducerende voorziening "geluidsscherm Amstelwijck" met als doel de uiteindelijke realisatie van het scherm om de woonwijk mogelijk te maken. Dit houdt in dat partijen verplichtingen met elkaar zijn aangegaan om tot realisatie van een scherm te komen. ProRail is bereid het scherm te realiseren, waardoor de woningbouw plaats kan vinden. Na gunning van het project "realisatie bouw geluidsscherm Amstelwijck" door ProRail aan één van de inschrijvers zal de uitvoeringsfase kunnen starten.

Het scherm is circa 1.200 meter lang en 3,50 meter hoog en zal een groene uitstraling krijgen door de beplanting die wordt aangebracht. In de gemeente gaan meerdere geluidsschermen gebouwd worden. Er wordt onderzocht of deze (transparante) schermen deels voorzien kunnen worden van een vorm van kunst die de beleving in de openbare ruimte versterkt en ook meer eenheid in het totaal brengt, vooral de delen op de kunstwerken/viaducten zijn hiervoor prima geschikt.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?
Met het uitvoeringskrediet kan aan ProRail de opdracht gegeven worden tot definitieve gunning van het geluidsscherm aan de inschrijver die conform het programma van eisen de meest gunstige inschrijving heeft. Met de realisatie van het geluidsscherm kan invulling gegeven worden aan de publiekrechtelijke plicht die de gemeente heeft om tot een aanvaardbaar kwalitatief geluidsniveau te komen wat vastgesteld is ingevolge de hogere waarden geluid van het bestemmingsplan. Ook in de diverse afgesloten overeenkomsten heeft de gemeente een zeer zware inspanningsplicht om tot dit resultaat te komen. Realisatie van een groot gedeelte van de woningen behoort alleen tot de mogelijkheid indien het spoorscherm gerealiseerd wordt. ProRail wil op grond van een vastgestelde objectovereenkomst meewerken aan de realisatie van het geluidsscherm. Met het vrijgeven van het krediet kan invulling aan deze verplichting gegeven worden. Daarnaast is een gedeelte van het krediet bedoeld als dekking voor het bovenwijkse deel van de engineeringskosten. Bij gunning van de opdracht door ProRail in november/december 2022 kan de oplevering in kwartaal 4 van 2023 plaatsvinden.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico’s bij dit voorstel?
De situatie is anders dan bij het geluidsscherm wat gerealiseerd is/wordt langs de A16 en N3. Hiervoor is een krediet verstrekt door uw gemeenteraad op 16 september 2021. Het scherm langs deze wegen zal begin 2023 volledig gereed zijn en de financiële verantwoording zal dan plaatsvinden. Bij dit scherm was de gemeente de opdrachtgever voor de realisatie van het geluidsscherm en heeft zij ook zelf de aanbesteding en het toezicht hierop verzorgd. Het scherm is eigendom van de gemeente. Ingevolge de Spoorwet is het voor het scherm langs het spoor anders geregeld. Gemeente Dordrecht wil een woonwijk realiseren binnen de geluidscontouren van het spoor. ProRail is daarom gevraagd of zij medewerking wil verlenen aan de realisatie van een geluidsscherm om de realisatie van de woonwijk mogelijk te maken. ProRail heeft hier onder voorwaarden mee ingestemd en blijft eigenaar van het scherm.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?
Voor het scherm is een omgevingsvergunning verstrekt, waarbij de aanvraag ook getoetst is door welstand. Deze vergunning is inmiddels onherroepelijk. Via de nieuwsbrieven Amstelwijck is gecommuniceerd over dit onderwerp, met direct belanghebbenden (aanwonenden) en er heeft overleg met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid plaatsgevonden. De communicatie zal in de uitvoeringsfase actiever plaats gaan vinden en is primair een verantwoordelijkheid van ProRail. De gemeente is wel actief betrokken in het vervolgproces om mee te denken en richting te kunnen geven.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

1. Raadsvoorstel - 2291695 - Ontwikkelperspectief, haalbaarheidsanalyse en aanvangskrediet Amstelwijck.
2. Raadsvoorstel – 2474564 – Beschikbaar stellen van krediet en vaststellen GREX Amstelwijck.
3. M14 Motie Gemengd Amstelwijck is beter af.pdf 2018-12-18 Stemming Motie M14 Gemengd Amstelwijck is beter af.
4. Amendement A12 Gemengd Amstelwijck is echt beter af.
5. Raadsvoorstel 21.0617.5194.5213, Uitvoeringskrediet geluidsscherm N3-A16.

Hoe wordt dit betaald?
Conform het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV) worden alle kosten die toerekenbaar zijn aan een ontwikkeling, als onderdeel van de Bouwgrond in Exploitatie (BIE) opgenomen; zo ook de kosten voor het geluidsscherm. Het grootste deel van de kosten voor de geluidsschermen is toerekenbaar aan de ontwikkelingen in het gebied en wordt daarom gedekt uit de door de raad in 2020 vastgestelde grondexploitatie Amstelwijck, maar ook andere grondexploitaties zoals Wielwijk en Bouwhuijslocatie en de ontwikkelaar van het Refaja terrein dragen bij in de kosten. De gemeentelijke grondexploitaties worden jaarlijks geactualiseerd bij de prognose van het grondbedrijf.

Ook de bestaande woonwijk Dordtse Hout profiteert mee. Het gedeelte wat aan deze bestaande wijk is toe te rekenen wordt als bovenwijks aangemerkt. Voor dit deel van de kosten heeft de raad bij begroting 2020 een bestemmingsreserve "Geluidsschermen Amstelwijck en Gezondheidspark" van € 21 miljoen ingesteld. Hiervan is € 17 miljoen ten behoeve van de schermen bij Amstelwijck en € 4 miljoen voor Gezondheidspark. In 2021 heeft de raad een uitvoeringskrediet van € 6,7 miljoen voor het bovenwijkse deel van de realisatie van geluidschermen langs de N3 en A16 verstrekt.

De huidige kredietaanvraag van € 5,6 miljoen zal worden uitgekeerd aan ProRail en is inclusief een afkoopsom voor het onderhoud van het scherm. ProRail is opdrachtgever voor de uitvoering van het scherm langs het spoor en zal dit aanbesteden.

Daarmee is van de gereserveerde middelen voor aanleg van de geluidsschermen rond Amstelwijck (totaal € 17 miljoen) een bedrag van € 12,3 miljoen aan uitvoeringskrediet getrokken. Bij het eind van de werkzaamheden zullen we de raad betrekken in de eindafrekening. Wij zien voldoende marge voor eventuele onvoorziene kosten. Door middel van de actualisering van de grondexploitaties en verantwoording van de inzet van de reserve via de BURAP zal de financiële verantwoording plaatsvinden.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?
Bij positieve besluitvorming zal ProRail gevraagd worden om met inachtneming van de financiële kaders tot gunning van de opdracht over te gaan. ProRail en de aannemer zullen het geluidsscherm dan verder uitwerken en in 2023 gaan realiseren. Omgevingsmanagement vanuit de gemeente is actief betrokken in het kader van communicatie.

Het college van Burgemeester en Wethouders

Zaaknummer 2022-0165828

De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 18 oktober 2022 inzake Beschikbaar stellen van een Uitvoeringskrediet realisatie geluidsscherm ProRail t.b.v. woningbouw Amstelwijck;

gelet op artikel 192, lid 1 van de Gemeentewet;
gelet op de Wet op de ruimtelijke ordening (het op 15 december 2020 vastgesteld bestemmingsplan Amstelwijck 2020) en de Wet geluidhinder (door gemeenteraad vastgestelde hogere waarde Wet geluidhinder op 15 december 2020);

b e s l u i t :

een krediet van € 5.600.000,- beschikbaar te stellen ten behoeve van de realisatie van het geluidsscherm Amstelwijck langs het spoor ten laste van de bestemmingsreserve AD 2030 reserve geluidsscherm Amstelwijck en gezondheidspark;

de begroting dienovereenkomstig te wijzigen conform de begrotingswijziging met het nummer 222036.

Aldus besloten in de vergadering van

Bijlagen

1. BWN 222036 - Voorblad Raadsvoorstel Project Amstelwijck Geluidsschermen
2. BWN 222036 - Rubriek 6 Project Amstelwijck Geluidsschermen
3. BWN 222036 - Rubriek 7 Project Amstelwijck Geluidsschermen