

Aan
de gemeenteraad

Datum 4 november 2025
Zaaknummer 2025-0112095
Betreft Beschikbaar stellen van een Uitvoeringskrediet start
aanleg Stadspark

Vergadering van
Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Groen, Duurzaam en Ruimtelijk Dordrecht
Kernteam/Opgave: Opgaven / Gebiedsontwikkeling / Programma's - Stadspark XXL
Auteur: Perry van der Elst
E-mail: p.van.der.elst@dordrecht.nl
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

een krediet van € 7.100.000,- beschikbaar te stellen voor de aanleg van de zogeheten parkloop in de deelgebieden Schenkeldijk, Stevensweg en Parkendriehoek, alsmede de aanleg van klimaat adaptieve parkeerplaatsen in deelgebied Schenkeldijk als onderdeel van de ontwikkeling van het Stadspark;

een krediet van € 700.000,- voor 2026, € 750.000,- voor 2027 en € 750.000,- voor 2028 beschikbaar te stellen voor de programmaorganisatie ten behoeve van onder meer projectleiding, ontwerpkosten, communicatie en participatie, (placemaking) activiteiten en programmering;

Het surplus aan beheerskosten van € 123.000,- te dekken uit de stelppost 'Groeï van de stad' de begroting dienovereenkomstig te wijzigen conform de begrotingswijziging met nummer 226050.

Deadline

4 november 2025 vanwege termijnagenda raadsvergadering december

Raadsvoorstel

Wat is het doel?

Het Stadspark Dordrecht is één van de zeven programma's van de Agenda Dordrecht 2030. Het doel van de Agenda is dat Dordrecht een 'sociaal en economisch sterke centrumstad is in Metropoolgebied Rotterdam'. Dordrecht verdicht en meer bebouwing in de stad vraagt ook om extra investeringen in de woon- en leef kwaliteit om dat op peil te houden. Het Stadspark is in dat opzicht de groene 'tegenhanger' van de verdichtende stad en moet zorgen dat het woon- en leef kwaliteit juist hoger wordt terwijl de stad verdicht.

In oktober 2023 stelde de raad de uitvoeringsagenda Stadspark Dordrecht vast. Op basis van dit besluit en door de gemeenteraad vastgestelde startnotities werkt de organisatie aan de ontwikkeling en uitvoering van het Stadspark. We zijn toe aan een volgende stap in de uitvoering. Dit is de aanleg van het eerste deel van de parkloop in deelgebieden sportpark Schenkeldijk, Stevensweg en de Parkendriehoek. En de aanleg van klimaat adaptieve parkeerplaatsen op sportpark Schenkeldijk.

Het totaalpakket aan investeringen voor alle deelgebieden in het gehele Stadspark is nog niet bekend. We werken nog aan de ontwerpen. Toch vraagt het college u nu om geld beschikbaar te stellen. De eerste reden is dat de infrastructuur op sportpark Schenkeldijk zeer dringend moet worden opgeknapt. Als gevolg van achterstallig onderhoud is een situatie ontstaan die niet kan voortduren. De tweede reden is dat we werk met werk willen maken om schaalvoordeel te realiseren en kostenefficiënter te werken. Om die reden vragen we, naast geld voor parkeren en Parkloop Schenkeldijk, ook geld aan voor de Parkloop in Stevensweg en Parkendriehoek.

Het college meent dat hiermee maatregelen voorliggen die vallen in de categorie 'no regret'.

De programmaorganisatie werkt aan de ontwikkeling van alle deelgebieden. Zonder de programmaorganisatie stopt dit. Om die reden ziet het college ook de aanvraag voor de inzet van de programmaorganisatie als 'no regret'.

Parkloop

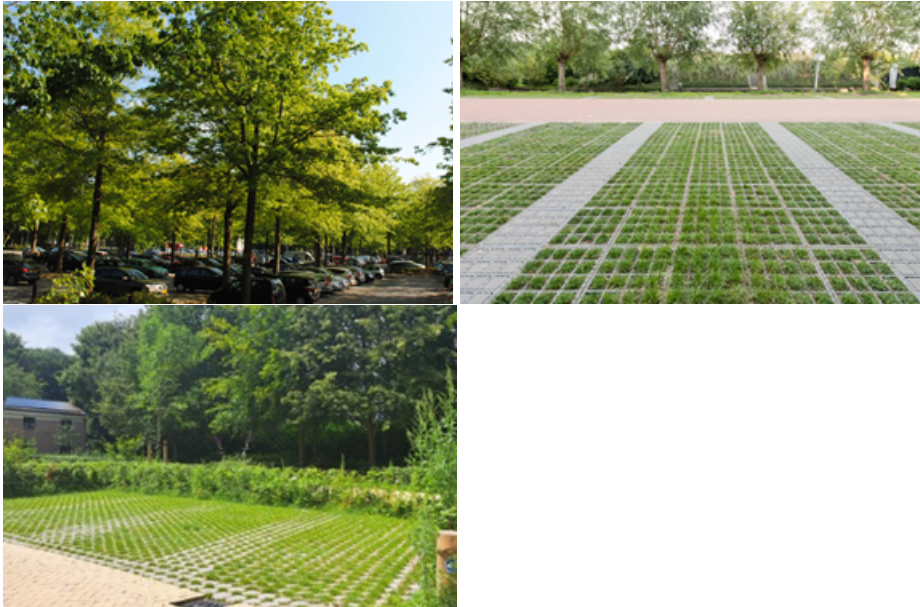
De parkloop verbindt de deelgebieden met ieder hun eigen identiteit aan elkaar als ware het de ketting die de kralen aaneenrijgt. De parkloop stimuleert bewegen en geeft 'kleur' aan het Stadspark. Hij is bedoeld voor een brede doelgroep zoals fietsers, wandelaars, hardlopers of skaters. Aangrenzend aan de Parkloop maken we in de toekomst op verschillende plekken extra spel- of sportaanleidingen of zitplekken.



Ter indicatie mogelijke opties aangrenzende functies Parkloop

Klimaat adaptief parkeren

Het parkeren op Schenkeldijk is nu nog verspreid over het sportpark en op versleten asfalt dat ver voorbij de levensduur is. Een herinvestering in de parkeervoorzieningen op Schenkeldijk is dus noodzakelijk en biedt tegelijkertijd de kans om dit op een betere manier in te passen. We centreren parkeren in de nieuwe situatie op 2 plekken. Het asfalt verdwijnt, we gebruiken open betonbestrating/grasbestrating en voegen veel extra groen toe (onder andere 160 bomen). Daarmee realiseren we een klimaat adaptieve parkeervoorziening en een uitstraling die past bij de ambities voor het sport-/stadspark.



Voorbeeld van de beoogde uitvoering van de parkeervoorzieningen

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Bij een goede woon- en leef kwaliteit horen bijvoorbeeld plekken voor mensen om te bewegen, recreëren, sporten, rusten of elkaar te ontmoeten. Ook is er groen nodig niet alleen om de gevolgen van de klimaatverandering met oplopende temperaturen op te vangen, maar ook voor een goede luchtkwaliteit, voldoende biodiversiteit en sterke ecosystemen. Bovendien moet een stad zowel extreem droge als natte periodes op kunnen vangen door middel van waterbuffers.

De raad stelde zowel de eerdergenoemde uitvoeringsagenda vast als startnotities voor vrijwel alle deelgebieden waaronder sportpark Schenkeldijk en Stevensweg. Het beschikbaar stellen van geld voor de uitvoering is een logisch vervolg op uw eerdere besluiten. Er is met u afgesproken dat er budgetten toegekend kunnen worden wanneer er een totaalbeeld is bij de investeringsopgave. Tot die tijd worden alleen budgetten voorgelegd als het maatregelen zijn die in de zogenoemde categorie 'no regret' vallen. Zoals hierboven beschreven beschouwen wij deze aanvraag voor geld als zodanig.

Het realiseren van het eerste deel van de parkloop en de klimaat adaptieve parkeerplaatsen draagt bij aan 6 van de 10 doelstellingen in voornoemde uitvoeringsagenda, namelijk:

1. Ruimte voor waterbuffering omdat de parkeerplaatsen worden aangelegd met waterdoorlatende verharding en in het groen
1. Benutten van kansen voor recreatief medegebruik sportparken omdat de parkloop de gebieden aantrekkelijker maakt om te bezoeken ook wanneer je niet sport bij een vereniging
2. Vergroten van de gebruikswaarde van het gebied als park van de stad omdat de parkloop zorgt dat de gebieden meer toegankelijk en aantrekkelijk zijn bijvoorbeeld voor een rondje skaten, wandelen of hardlopen
3. Verbeteren ontsluiting van het gebied voor fietsers en voetgangers omdat de ontwerpprincipes van de parkloop gericht zijn op veilige doorgang met zo min mogelijk conflicten met sneller verkeer
4. Vergroten van de herkenbaarheid van het gebied omdat de parkloop in een afwijkend en herkenbare kleurstelling de gebieden aaneenrijgt ontstaat een stevige basis voor de herkenbaarheid van de deelgebieden terwijl deze wel hun eigen identiteit en functie behouden

5. Verbeteren van de verblijfsfuncties omdat langs en aan de parkloop in een volgende fase verschillende kleine verblijfsplekken kunnen worden aangelegd in de vorm van bijvoorbeeld een paar (picknick)bankjes of een spelelement.

Voor *sportpark Schenkeldijk* heeft een intensief participatietraject plaatsgevonden over de nu voorliggende verbeteringen in de infrastructuur. Er is over het algemeen veel draagvlak bij de (besturen van de) verenigingen voor die verbeteringen. Voor meer informatie zie 'participatieproces'.

Met het geld dat we nu aanvragen passen we de infrastructuur aan. De bedoeling is dat dit werk plaatsvindt in 2026/2027. Ondertussen werken we door aan het ontwerp voor het hele gebied, dit doen we samen met verenigingen, inwoners en andere betrokkenen in een participatief proces. Naar verwachting ronden we dit in de tweede helft van 2026 af. De verbeteringen in de infrastructuur kunnen daar niet op wachten. Door beperkt onderhoud in het verleden is deze dringend aan vervanging toe, gebruikers ervaren de overlast van slechte infrastructuur. De aanpassing van de infrastructuur zien we als een no-regret stap.

Door meerdere deelgebieden te combineren tot 1 groter werk verwachten we aanbestedingsvoordeel. Voor *deelgebied Stevensweg* volgen wij vrijwel de bestaande infrastructuur. De Parkloop moet de Oudendijk en Zuidendijk verbinden via het gebied ten westen van de Stevensweg. Dit willen we doen door de bestaande parken aan de kant van de Zuidendijk en de Oudendijk te verbinden via twee aangrenzende percelen. Wij moeten deze grond nog verwerven. Hierover zijn wij in onderhandeling. Het is nog onduidelijk of beide percelen worden verworven. Er vanuit gaande dat de verwerving in de eerste helft van 2026 gerealiseerd is, kunnen we aanbestedingsvoordeel halen. Om die reden vraagt het college al budget aan. Wanneer de verwerving niet doorgaat, wordt dit budget niet uitgegeven en komen wij met een voorstel voor alternatieve aanwending.

Om dezelfde reden (schaalvoordeel) vraagt het college de raad nu ook om krediet voor dat deel van de Parkloop dat door de parken in Dubbeldam loopt. Voor dit deelgebied gaat het 'slechts' om de infrastructuur die loopt over bestaande routes.

De aanleg van de Parkloop en de parkeerplaatsen is één van de eerste stappen die zichtbaar maken waaraan we werken. Een fraai, aantrekkelijk Stadspark voor inwoners om elkaar te ontmoeten, te sporten, bewegen, vrije tijd door te brengen. Maar ook een Stadspark dat zorgt dat Dordrecht kan verdichten en tegelijk in staat is de leef kwaliteit te borgen en (mogelijke) gevolgen van klimaatverandering op te vangen.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

De beheerskosten worden hoger. De gemeente heeft tot nu toe voor sportpark Schenkeldijk geen geld voor beheer opgenomen in de begroting. Hierdoor stijgen de beheerskosten sowieso omdat ze eerder, onterecht, niet gereserveerd werden. Dit is ongeacht het uitvoeren van de werkzaamheden waarover dit voorstel gaat. Via de perspectiefnota volgt een voorstel om dit te herstellen. Aan de andere kant is het voorstel om de aanleg nu in het Stadspark op te pakken een voordeel in de eenmalige kosten. Het achterstallig onderhoud dat is ontstaan omdat geen structureel beheer en afschrijving is gereserveerd, wordt hiermee opgelost vanuit het Stadspark. Hiervoor zijn dus ook geen andere nieuwe budgetten nodig (meer hierover onder het financiële deel van dit voorstel).

Het beheer van de verbeteringen die wij realiseren is duurder dan beheer van de huidige situatie. Enerzijds komt dit omdat we meer paden aanleggen (bijvoorbeeld om Zuidendijk en Oudendijk te verbinden). Anderzijds is dat omdat de Parkloop en de parkeerplaatsen een hogere kwaliteit krijgen ten opzichte van de huidige situatie. De te gebruiken materialen hebben een hogere onderhoudsprijs en de extra beheerskosten zijn € 123.000,- per jaar.

Vanuit de doelstellingen van het Stadspark is de voorkeur om zowel de parkeerplaatsen als de rijbaan van de parkeerplaatsen in open verharding te leggen. Vanuit klimaatadaptatie heeft dit zowel als voordeel minder hittestress als meer doorlaatbaarheid van water in de bodem. Echter het beheer is daarmee duurder en het is nog onbekend wat de gevolgen zijn voor de levensduur van de rijbaan. Daarom is gekozen de parkeerplaatsen zelf wel in open verharding te leggen, maar de rijloper dicht te bestraten. Dit doet iets af aan de mate waarin de doelstelling wordt behaald, maar daarmee beperken we kosten en verkleinen we de beheer risico's. Voor één van de rijbanen wordt wel een open verharding aangelegd als proefopstelling. De evaluatie hiervan moet uitwijzen of we in de toekomst ook rijbanen in open bestrating kunnen maken.

De raad stelde in de startnotities niet expliciet vast of de Parkloop het eerste onderdeel is dat uitgevoerd moet worden. Vanwege voornoemd achterstallig onderhoud op sportpark Schenkeldijk en schaalvoordeel is dit wel de gewenste keuze. De Parkloop is een los deelproject binnen het Stadspark vanwege het specifieke karakter dat deelgebied overstijgend is en randvoorwaardelijk is om samenhang in het Stadspark te brengen.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Voor het ontwerp en de inrichting voor dit onderdeel van sportpark Schenkeldijk vond participatie plaats. De uitkomsten hiervan zijn positief. Vanuit clubs en bewoners wordt er overwegend positief gereageerd op het feit dat er straks centraal aan de randen geparkeerd kan worden. Dit zorgt voor een autoluw sportpark en verhoogt de (fiets)veiligheid alsmede voorkomt het huidige parkeren op het hele sportpark waaronder in bermen. Ook wordt er positief gereageerd op het herstellen van het achterstallig onderhoud van wegen. Eén vereniging was minder positief omdat het parkeren verder weg wordt dan in de huidige situatie. We hebben afgewogen dat het clubgebouw dat het verst van een parkeerplaats ligt op 400 meter afstand is. Dit is een acceptabele loopafstand in relatie tot de voordelen van een autoluw sportpark.

Voor deelgebied Stevensweg vraagt de precieze uitvoering nog om participatie met de omgeving. Hiervoor willen we eerst het proces van verwerving afronden.

Voor de Parkendriehoek volgen we de bestaande infrastructuur voor de parkloop. Hierover zal vooral informatie gedeeld worden met inwoners. Voor andere mogelijke kansen voor het park participeren we op een later moment met inwoners om te kijken welke ideeën er bij hen leven.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

[Weblink naar reserveringen Agenda 2030](#)

[Weblink naar besluit uitvoeringsagenda en startnotitie Schenkeldijk en Stevensweg](#)

[Weblink naar eerder verstrekt uitvoeringskrediet](#)

Uitvoeringsagenda Stadspark met doelstelling(en) op pagina 10 | [weblink naar uitvoeringsagenda](#)

[Weblink](#) naar voortgangsrapportage zomer 2025

[Weblink](#) naar voortgangsrapportage winter 2024/2025

Hoe wordt dit betaald?

Aanleg / eenmalig geld

Voor sportpark Schenkeldijk is eerder een uitvoeringskrediet verstrekt. Voor een deel is dit inmiddels gebruikt voor de aanleg van groen, onderzoeken en ambtelijke voorbereidingskosten. Uit dit uitvoeringskrediet is nog een bedrag beschikbaar van € 1.154.000,-. Dit gebruiken we voor de nu uit te voeren werkzaamheden op sportpark Schenkeldijk.

De indicatieve kostenverdeling per deelgebied is als volgt:

- parkeerplaatsen en Parkloop deelgebied sportpark Schenkeldijk € 6.200.000,-
- parkloop deelgebied Stevensweg € 750.000,-
- parkloop deelgebied Parkendriehoek € 1.250.000,-

In totaal is € 8.200.000,- nodig. Hier trekken we het nog beschikbare bedrag vanaf en daarmee is (afgerond) nog een bedrag nodig van € 7.100.000,-.

Zoals uit het financiële overzicht uit de voortgangsrapportages blijkt is er op basis van de oorspronkelijke begroting in totaal een bedrag van € 15.500.000,- beschikbaar voor deze drie deelgebieden. Na eerdere uitgaven is hiervan ongeveer nog € 15.000.000,- miljoen beschikbaar. De voorgestelde verbeteringen vallen onder de grotere investeringen die we voor deze gebieden zien en na deze verbeteringen resteert nog € 7.900.000,-.

Ondertussen werkt het college ook door aan de ontwikkeling van de rest van het Stadspark. De raad stelde in 2022 een bedrag van € 2.025.000,- beschikbaar voor de programma organisatie Stadspark. Dit geld is bedoeld voor kosten van advies en ontwerp(bureaus), de kosten van medewerkers, het organiseren van activiteiten of participatie en communicatie enzovoorts. Van voornoemd bedrag is nog een bedrag van € 580.000,- beschikbaar voor de rest van 2025. Het

zwaartepunt voor de programmaorganisatie schatten wij in, ligt in de ontwerpfase waaraan we nu werken. Er is dan veel inzet nodig van alle verschillende vakdisciplines en adviesbureaus. Er zijn veel onderzoeken nodig en we werken aan de basis die moet leiden tot een soepele uitvoering. Vanaf 2028 ligt de nadruk op uitvoering. Dit vraagt een substantieel lagere inzet van de programmaorganisatie.

Voor 2026 verwacht de programmaorganisatie een aanvullend bedrag van € 700.000,-, voor 2027 € 750.000,- en voor 2028 € 750.000,- nodig te hebben. Enerzijds voor voornoemde werkzaamheden. Maar bovendien om meer activiteiten te gaan organiseren in het Stadspark. De bedoeling is om de komende jaren meer en meer inwoners te betrekken bij het Stadspark. We zien voor ons dit te doen langs drie activiteitenlijnen:

- Cultuur;
- Natuur;
- Sport en bewegen.

Concreet willen we in de lente/zomer van 2026 een sportevenement met bijzondere beweegaanleidingen zoals bijvoorbeeld een pumptrack of freerunning parcours. Dit aangevuld met andere activiteiten. Hierbij richten we ons op alle leeftijden.

Dekking voor het geld dat wij u met dit voorstel vragen beschikbaar te stellen, kan gevonden worden in de door u ingestelde reserve Stadspark Dordrecht van € 51 miljoen. Het actuele overzicht exclusief de voorgestelde onttrekking is:

Project Stadspark						29-9-2025
Stand van zaken reserve	Res.Dordwijkzone uit AD2030	€	50.000.000			
	Res.Dordwijkzone uit Div. compenseren	€	5.000.000			
	PA 2022-2026: res DWZ naar res Groenblauw	€	-4.000.000			
	Reserve 325 Storting vanuit Sport inz Stadspark	€	200.000			
	Totaal Reserve Stadspark	€	51.200.000			
	Totaal gevoteerd	€	5.983.038			
	Beschikbaar	€	45.216.962			
Uitnutting	Datum	Begroting	realisatie	verplichtingen	Restant	
Voorbereidingskrediet	2021-0152284	2-11-2021	€ 675.000	€ 675.000	€ -	-
Voorbereidingskrediet uitbreiding 2023 - 2026	2022-0153819	20-9-2022	€ 2.025.000	€ 1.165.684	€ 276.400	€ 582.916
Voorbereidings- en Uitvoeringskrediet Reeweg	2022-0082326	24-5-2022	€ 436.978	€ 410.179	€ 25.660	€ 1.139
Voorbereidings- en Uitvoeringskrediet Schenkeldijk	2022-0082326	24-5-2022	€ 1.364.086	€ 125.223	€ 84.740	€ 1.154.123
Voorbereidings- en Uitvoeringskrediet ecologie	2023-0042842	28-3-2023	€ 1.481.974	€ 35.208	€ -	€ 1.446.766
Totaal			€ 5.983.038	€ 2.411.294	€ 386.800	€ 3.184.944
Conform verdeling begroting 2021						
Deelproject	tm 2025	2026	2027	2028	2029	Totaal
Schenkeldijk	1.200.000	3.000.000	1.000.000	600.000	-	5.800.000
Stevensweg & Parkendriehoek*	500.000	4.500.000	3.000.000	1.000.000	700.000	9.700.000
Ecologische maatregelen & Parkloop	700.000	2.200.000	2.200.000	1.500.000	-	6.600.000
Krommedijk	300.000	300.000	3.000.000	1.500.000	500.000	5.600.000
Reeweg	500.000	200.000	3.500.000	3.000.000	1.000.000	8.200.000
Stadspolders	300.000	400.000	8.000.000	4.000.000	600.000	13.300.000
Jeugdorp	100.000	100.000	1.000.000	500.000	300.000	2.000.000
Totaal	3.600.000	10.700.000	21.700.000	12.100.000	3.100.000	51.200.000
* incl. vervangingen						

Beheer / structurele kosten

Voor de openbare ruimte op sportpark Schenkeldijk is al jaren geen onderhoudsbudget. Dit betekent enerzijds dat nauwelijks onderhoud plaatsvond, anderzijds betekent dit ook dat er geen reservering is gedaan voor vervanging aan het einde van de levensduur van materialen. Voor het asfalt en parkeren naderen we het einde van de levensduur. Hiervoor is geen geld gereserveerd. In dit ontwerp wordt een groot deel van de wegen en alle parkeerplaatsen vernieuwd. Indien de raad het gevraagde budget beschikbaar stelt, wordt dit achterstallig onderhoud dus opgelost met het budget van het stadspark.

Voor de toekomst willen we borgen dat zowel beheer/onderhoud als de reservering voor vervanging wel is geregeld. Er is dus onafhankelijk van onderhavig voorstel een flinke ophoging van het beheerbudget nodig. Ter indicatie hebben wij berekend welk bedrag nodig zou zijn om het beheer conform vigerend beleid uit te kunnen voeren. Dit is indicatief € 142.000,- per jaar.

De bestaande infrastructuur in de deelgebieden Stevensweg en Parkendriehoek wordt al wel beheerd. De kosten hiervoor zitten in één groot zogeheten bestek. Voor het onderdeel dat nu wordt aangepast voor het Stadspark zijn de actuele beheerskosten bij benadering € 46.000,-.

De optelsom van bovenstaande bedragen voor beheer van de bestaande situatie is € 188.000,-. Het Stadspark gebruikt andere materialen dan standaard (bijvoorbeeld waterdoorlatende parkeerplaatsen) en plant veel extra groen. Daarnaast maken we op een aantal plekken nieuwe paden (onder andere aansluiting Zuidendijk en Oudendijk).

Voorname beheerskosten moeten worden opgehoogd met € 123.000,- per jaar. Dekking voor dit bedrag is gevonden in de stelpost 'Groei van de stad'.

Het herstel van het tot nu toe niet reserveren van beheergeld voor het deelgebied sportpark Schenkeldijk wordt via de reguliere P&C-cyclus opgepakt en aan de raad voorgelegd. Ditzelfde geldt overigens ook voor andere sportparken. Via de Perspectiefnota wordt hiervoor een integraal (herstel)voorstel gedaan.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Na uw besluit werken we de precieze ligging van de Parkloop technisch uit tot een bestek dat kan worden aanbesteed. Daarmee starten wij de aanbesteding voor de uitvoering van het werk. Het streven is om in 2026 te starten met de werkzaamheden op Schenkeldijk en vervolgens de werkzaamheden in de andere twee deelgebieden uitvoeren. Naar verwachting is dit in 2027 afgerond.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 4 november 2025 inzake Beschikbaar stellen van een Uitvoeringskrediet start aanleg Stadspark;

gelet op artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

een krediet van € 7.100.000,- beschikbaar te stellen voor de aanleg van de zogeheten parkloop in de deelgebieden Schenkeldijk, Stevensweg en Parkendriehoek, alsmede de aanleg van klimaat adaptieve parkeerplaatsen in deelgebied Schenkeldijk als onderdeel van de ontwikkeling van het Stadspark;

een krediet van € 700.000,- voor 2026, € 750.000,- voor 2027 en € 750.000,- voor 2028 beschikbaar te stellen voor de programmaorganisatie ten behoeve van onder meer projectleiding, ontwerpkosten, communicatie en participatie, (placemaking) activiteiten en programmering;

Het surplus aan beheerskosten van € 123.000,- te dekken uit de stelppost 'Groeï van de stad' de begroting dienovereenkomstig te wijzigen conform de begrotingswijziging met nummer 226050.

Aldus besloten in de vergadering van

Bijlagen

1. Voorblad raadsvoorstel 226050 Uitvoeringskrediet Stadspark 2025.xlsx
2. 226050 Uitvoeringskrediet Stadspark 2025 Rubriek 6.pdf
3. 226050 Uitvoeringskrediet Stadspark 2025 Rubriek 7.pdf