

Aan
de gemeenteraad

Datum 5 december 2023
Zaaknummer 2023-0168493
Betreft Beschikbaarstellen van een Investeringskrediet voor Kunstgrasvelden Sportparken Smitsweg

Vergadering van Portefeuillehouder: Marc Merx
Begrotingsprogramma Gezond, Sociaal en Zorgzaam Dordrecht
Kernteam/Opgave: Stad - Sport
Auteur: Sjors Koole
E-mail: s.koole@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Sjors Koole
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

een investeringskrediet van € 963.000,- beschikbaar te stellen voor de realisatie van een kunstgrasvoetbalveld én de optimalisatie van de bestaande kunstgrasvoetbalvelden op Sportpark Smitsweg;

dit investeringskrediet voor een bedrag van € 850.000,- te dekken uit de middelen voor de uitvoering van de Sportvisie 2030 (capaciteitsvraagstukken 2023-2024) en voor een bedrag van € 113.000,- uit de onderhoudsvoorziening sportvelden;

naar aanleiding van beslispunt 1 en 2 begroting 2023 en begroting 2024 te wijzigen conform de begrotingswijzigingen met nummers 223047 en 224010.

Deadline

Om in het seizoen 2024/2025 meer bespeelbare uren op Sportpark Smitsweg mogelijk te maken, is besluitvorming van de gemeenteraad in januari 2024 (uiterlijk februari 2024) nodig. Dit i.v.m. de planning van voorbereiding, aanbesteding en uitvoering van de werkzaamheden in zomer 2024. Bij latere besluitvorming komt er mogelijk uitstel tot zomer 2025.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Met het vaststellen van de Sportvisie 2030 zijn budgetten gereserveerd voor capaciteitsvraagstukken. De gemeenteraad is bevoegd tot het beschikbaar stellen van de investeringskredieten en de begrotingswijzigingen.

Wat is het doel?

In de Sportvisie staat dat 80% van de Dordtenaren in 2030 één keer per week of vaker sport of sportief beweegt. Binnen de visie wordt onder Programmalijn 1 de ambitie genoemd: Een omgeving die uitnodigt tot sport en bewegen, waaronder de doorontwikkeling van de huidige sportparken tot vitale sportparken.

Onderdeel hiervan is een kwaliteitsimpuls en/of optimalisatie in ruimtegebruik van sportaccommodaties waarvoor in de Sportvisie 2030 € 1.000.000,- in 2023-2024 gereserveerd is.

Na inventarisatie van verschillende capaciteitsvraagstukken is Sportpark Smitsweg het eerste voorstel dat wordt ingebracht. In september 2024 wordt een voorstel aan de raad gedaan van besteding van de gereserveerde middelen voor 2025 en 2026.

Wat zijn per besispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Toekomstbestendig Sportpark Smitsweg

Vv Wioldrecht heeft op dit moment twee grasvoetbalvelden, een kunstgrasvoetbalveld en een jeugd kunstgrasvoetbalveld. Er is een capaciteitsvraagstuk op Sportpark Smitsweg vanwege de ledengroei van vv Wioldrecht. Omdat de fysieke uitbreiding van het Sportpark Smitsweg met extra sportvelden niet mogelijk is, is in de bijlage Toekomstperspectief Vitale Sportparken bij de Sportvisie 2030 de ontwikkelkansen opgenomen voor een kunstgrasvoetbalveld met verlichting ter vervanging van het bestaande grasvoetbalveld (hoofdveld). Voor het huidige grasvoetbalveld is in het meerjarenonderhoudsplan een renovatiebudget opgenomen van € 113.000,-. Voorgesteld wordt om dit renovatiebudget toe te voegen aan het totaal budget voor de optimalisatie van Sportpark Smitsweg.

Volgens het meerjarenonderhoudsplan staat in 2024 ook de renovatie gepland van de bestaande rubber (SBR) ingestrooide kunstgrasvoetbalvelden. Voor de renovatie van deze velden is een investeringskrediet van € 592.000,- beschikbaar.

Op 25 september 2023 heeft de Europese Commissie het voorstel aangenomen voor een verbod op microplastics, waaronder rubber (SBR) ingestrooide kunstgrasvoetbalvelden. Er is een overgangperiode van acht jaar tot september 2031, zodat bestaande kunstgrassportvelden gebruikt en onderhouden kunnen worden totdat ze het einde van hun levensduur bereiken. Bij zowel de renovatie van de bestaande kunstgrasvoetbalvelden als het nieuw te realiseren kunstgrasvoetbalveld op Sportpark Smitsweg zal géén gebruik worden gemaakt van SBR.

Door de renovatiebudgetten samen te voegen en aan te vullen met € 850.000,- uit het budget voor capaciteitsvraagstukken (Sportvisie 2030), ontstaat een totaalbudget van circa € 1.555.000,-. Op basis van concept ramingen is dat voldoende voor uitvoering van de werkzaamheden:

Veld 1 renovatie bestaand kunstgrasveld	€ 433.000,-
Veld 2 renovatie + optimalisatie bestaand 0,5 kunstgrasveld	€ 243.489,-
Veld A (hoofdveld gras) realisatie nieuw kunstgrasveld	€ 878.500,-
Totaal	€ 1.554.989,-

Investerings sluiten aan bij afwegingskaders in Sportvisie 2030

In de Sportvisie 2030 zijn voor buitensportaccommodaties afwegingskaders opgenomen voor capaciteitsvraagstukken en voor renovatievraagstukken.

Capaciteitsvraagstuk Sportpark Smitsweg en behoefte vv Wioldrecht

Het afwegingskader van de Sportvisie 2030 heeft de norm die nationale sportbonden hanteren als uitgangspunt. Volgens de normberekening van de voetbalbond (KNVB) zou vv Wioldrecht tenminste vijf voetbalvelden nodig hebben, waarvan twee trainingsvelden. Vv Wioldrecht is op dit moment in staat om meer teams te laten voetballen dan de normberekening, onder andere door tijd en ruimte voor teams te beperken.

Het sluiten van Sportpark Amstelwijck voor woningbouw en de realisatie van nieuwe woningen nabij Sportpark Smitsweg zijn belangrijke redenen voor de groei van vv Wioldrecht. Met de nog te realiseren woningen in de directe omgeving is het realistisch dat de behoefte nog verder zal groeien. Vv Wioldrecht heeft 897 leden in oktober 2023, waarvan 624 actief voetballen in competitieverband (166 senioren en 458 jeugd). De vereniging ziet potentiële aanwas vooral bij jeugdleden, doordat het veelal gezinnen zijn die in de nieuwbouwwoningen gaan wonen, en voorziet in deze categorie een groei naar circa 750 jeugdleden. Op dit moment is bij de jeugd al sprake van een wachtlijst. Circa 25% van de leden woont op <1 km afstand van het sportpark en circa 50% binnen 1-3,5 km afstand.

Een kunstgrasvoetbalveld met verlichting geeft meer bespeelbare uren dan een grasveld (1.500-2.000 vs. 300-400). Hierdoor kan de vereniging de huidige leden beter faciliteren en ontstaat ruimte voor nieuwe leden. Het bestemmingsplan staat de realisatie van een kunstgrasvoetbalveld met verlichting toe op de plaats van het huidige natuurgras hoofdveld.

Optimalisatie jeugdveld

Omdat het jeugdveld op dit moment niet voldoet aan de afmetingen om er officiële wedstrijden in de categorie "Onder 11/12 jaar" op te spelen, is de gemeente met de KNVB in overleg om de optimalisatie mogelijkheden van dit veld in kaart te brengen. Met enkele aanpassingen tijdens de renovatie is het mogelijk om dit veld naar de juiste afmeting aan te passen, zodat dit op zaterdag ruimte biedt voor het spelen van meer jeugdwedstrijden.

Rol vv Wioldrecht binnen Dordrecht

Vv Wioldrecht is voor de gemeente een betrouwbare samenwerkingspartner die actief participeert in gemeentelijke trajecten. In de Sportmonitor scoort vv Wioldrecht positief, waarbij er wel een opgave ligt om op het gebied van kader en vrijwilligers de organisatie te versterken. Hiervoor heeft de vereniging een aanvraag ingediend bij de subsidieregeling Professionele Kracht bij sportverenigingen die in de Sportvisie 2030 is opgenomen. Vv Wioldrecht zet zich in voor een positief sportklimaat en neemt deel in verschillende projecten ten aanzien van maatschappelijke betrokkenheid. Zo faciliteren zij de wijkaanpak in Sterrenburg sinds dit sportseizoen en breiden zij hun aanbod verder uit, zodat zij meerdere doelgroepen kunnen bedienen uit de wijk en zo hun wijkfunctie nog verder versterken. Deze activiteiten vinden met name plaats wanneer de accommodatie niet gebruikt wordt voor de voetbalactiviteiten.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

De realisatie van een kunstgrasvoetbalveld op Sportpark Smitsweg heeft invloed op de directe omgeving. Bij instemming van de gemeenteraad worden onderstaande onderwerpen binnen de projectorganisatie verder uitgewerkt. Het projectbudget wordt benut voor de optimalisatie van de bestaande kunstgrasvoetbalvelden en de realisatie van een extra kunstgrasvoetbalveld. Directe consequenties van het extra kunstgrasvoetbalveld, zoals groen- en watercompensatie, zullen ook uit het projectbudget gefinancierd worden. Vraagstukken die in de toekomst mogelijk aandacht vragen (met name ontsluiting en logistiek sportpark), zijn onder de aandacht gebracht bij de betreffende afdelingen met het verzoek rekening te houden met Sportpark Smitsweg bij toekomstige planvorming.

Suboptimale oplossing voor Sportpark Smitsweg

Het is goed dat er een ledengroei is bij vv Wioldrecht. Met de vereniging zijn ook andere locaties bespreekbaar gemaakt. Echter, verdere fysieke uitbreiding van Sportpark Smitsweg is niet mogelijk, dus is vervanging van gras naar kunstgras een suboptimale variant. Een verdere ledengroei op deze locatie zal niet gefaciliteerd kunnen worden. Hierdoor zal vv Wioldrecht in toekomst niet meer in aanmerking komen voor capaciteitsvraagstukken zoals beschreven in de Sportvisie 2030.

Verharding en groencompensatie

Bij realisatie van een kunstgrasvoetbalveld wordt inzichtelijk gemaakt wat dat betekent voor de verharding in het gebied. Het Waterschap heeft een indicatie gegeven welke mate van compensatie nodig is voor het waterbergend vermogen, aangezien een kunstgrasvoetbalveld sneller water afvoert dan een natuurgrasveld met drainage. Dit is een oppervlakte van circa 100 m². Als compensatie van het extra kunstgras wordt ook ingezet op vergroening in de zones van het sportpark waar dit mogelijk is. Vergroening en meer variatie in beplanting bieden meer potentie voor flora en fauna.

Verbeteringen sportveldverlichting

Voor Sportpark Smitsweg is een lichtonderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige situatie (inclusief extra kunstgrasvoetbalveld) op en rond het sportpark in beeld is gebracht. De hoeveelheid licht op de gevels van woningen rondom het sportpark blijft binnen de norm als aan de voorwaarden wordt voldaan die in het lichtonderzoek zijn opgenomen. Er zijn mogelijkheden om de bestaande situatie te verbeteren als het gaat om duurzaamheid en het verminderen van omgevingslicht. Dit wordt meegenomen in een parallel project waarbij in Dordrecht bestaande conventionele verlichting van sportvelden versneld wordt vervangen door ledverlichting (Sportvisie 2030). Bij de verdere uitwerking worden mogelijkheden bekeken om bij het nieuwe

kunstgrasvoetbalveld lichthinder richting woningen te verminderen, bijvoorbeeld door het toevoegen van groen.

Ontsluiting en parkeren Sportpark Smitsweg

Sportpark Smitsweg is een drukbezocht sportpark, waar met name op zaterdag veel verkeersbewegingen van auto's zijn. De verwachting is dat, ondanks de verwachte aanwas van nieuwe leden, doordeweeks het aantal extra auto's beperkt zal zijn. Het merendeel van de leden komt uit de directe omgeving en zal per fiets naar het sportpark komen. Autoverkeer is vooral te verwachten in het weekend met bezoekende teams. In het najaar 2023 wordt een onderzoek gedaan naar de parkeerbehoefte van het sportpark en de parkeersituatie in de aangrenzende woonwijken.

Op basis van recent onderzoek onder de leden van vv Wioldrecht met de Sportverkeerscan (Sportvisie 2030) zijn mogelijke optimalisaties duidelijk geworden ten aanzien van de mobiliteit van de leden. Met de aanbevelingen uit dit onderzoek gaan we in samenwerking met de vereniging een traject starten over de mobiliteit naar en van het sportpark. Ook veranderingen in het gedrag van leden en/of omgeving worden hierin meegenomen.

Optimalisatie verenigingsgebouw door vv Wioldrecht

Na optimalisatie en renovatie van de sportvelden gaat de vereniging zich richten op verbetering van de eigen accommodatie. Hiervoor kan de vereniging een aanvraag indienen voor de Subsidieregeling renovatie en/of nieuwbouw sportvoorzieningen gemeente Dordrecht (Sportvisie 2030) die sinds augustus 2023 is opengesteld voor aanvragen.

Financiering met incidentele middelen vereist verhoging structureel exploitatiebudget bij vervanging in de toekomst

Het dekken van de investeringen met incidentele middelen betekent dat de kosten voor vervanging op termijn in de reguliere begroting apart worden verwerkt. Dit leidt te zijner tijd tot een structurele ophoging ten opzichte van de huidige begroting, waarvoor op dat moment dekking moet worden geregeld. Het gaat hierbij om de periodieke vervanging van de toplaag doelgebied (elke vijf jaar), de toplaag van het gehele veld (elke tien jaar) en de armaturen, hekwerk en verharding (over twintig jaar).

BTW compensatie

Sinds 1 januari 2019 kunnen gemeenten, sportverenigingen en sportstichtingen de btw, die hen in rekening wordt gebracht voor investeringen in sport, niet meer in aftrek brengen. Om de ontwikkeling en instandhouding van sportaccommodaties en de aanschaf van sportmaterialen te stimuleren, kunnen gemeenten sinds die datum gebruikmaken van de regeling *Specifieke uitkering stimulering sport* (SPUK-subsidie).

Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport werkt aan de voortzetting van de regeling vanaf 2024. Daarvoor wordt de bestaande regeling geëvalueerd en waar nodig punten verbeterd in de nieuwe regeling. Op dit moment is de nieuwe regeling nog niet bekend. Er is sprake van een zeker risico, bijvoorbeeld bij gedeeltelijke toekenning bij overtekening van het beschikbare budget. Dit SPUK-risico wordt opgenomen in NARIS en wordt periodiek geactualiseerd. De afgelopen jaren is dat risico minimaal gebleken.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

In het vervolotraject worden de omwonenden van Sportpark Smitsweg geïnformeerd over de planning van de activiteiten.

Hoe wordt dit betaald?

In de Sportvisie 2030 is € 1.000.000,- excl. btw (€ 1.210.000,- incl. btw) voor de periode 2023-2024 begroot voor capaciteitsvraagstukken. Voor de realisatie van het kunstgrasvoetbalveld en de optimalisatie van de sportvelden op de Smitsweg wordt hiervan een budget van € 850.000,- excl. btw aangewend in 2024. Dit betekent dat het in 2023 reeds in de exploitatie begrote budget voor capaciteitsvraagstukken in 2024 wordt aangewend. Hiervoor wordt zowel de begroting 2023 als begroting 2024 gewijzigd. Daarnaast wordt het binnen de voorziening sportvelden beschikbare renovatiebudget voor het grasveld € 113.000,- excl. btw aangewend voor een kunstgrasveld.

Op basis van vergelijkbare projecten en kostenramingen moet het mogelijk zijn om het project met dat budget uit te voeren.

Budgetten (€ 1.555.000,- excl. btw):

- € 592.000,- bestaande investeringskredieten voor de huidige 1,5 kunstgrasvoetbalvelden;
- € 113.000,- uit de onderhoudsvoorziening Veld A (hoofdveld) voor het naar kunstgras om te vormen grasveld;
- € 850.000,- aanvullend budget voor realisatie kunstgrasvoetbalveld én optimalisatie bestaande velden.

De investeringskredieten van € 963.000,- excl. btw worden incl. btw geraamd en voorzien van een inkomst vanuit de SPUK-subsidie (circa € 1.165.000,- incl. btw, met een SPUK-subsidie van circa € 202.000,-).

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Na positieve besluitvorming zal een projectteam inclusief vereniging de realisatie en optimalisatie van de sportvelden voorbereiden voor uitvoering. Onderdeel hiervan is om Q1 2024 een planning te hebben, waarbij de focus ligt op uitvoering in 2024 (en eventueel 2025).

Advies

Sportraad Dordrecht

Gunstig advies

De realisatie van een kunstgrasveld past binnen in de Sportvisie 2030 van de gemeente Dordrecht. Met de aanleg van een kunstgras voetbalveld en de renovatie van de overige kunstgrasvelden kan de Sportraad instemmen. De Sportraad betreurt het dat integraliteit bij dit voorstel ontbreekt. Met name een verbetering van de ontsluiting van Sportpark Smitsweg voor voetgangers en fietsers is bij toenemende gebruik van het sportpark van groot belang. De Sportraad adviseert daarom om wel middelen beschikbaar te stellen voor aanpassingen aan de Smitsweg naar een fietsstraat. De Sportraad is van mening dat ophoging van het exploitatiebudget voor Sportpark Smitsweg niet ten koste van andere sportbudgetten mag gaan. Het verdient aanbeveling om nu al de dekking van het hogere exploitatiebudget aan te geven.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 5 december 2023 inzake Beschikbaarstellen van een Investeringskrediet voor Kunstgrasvelden Sportparken Smitsweg ;

b e s l u i t :

een investeringskrediet van € 963.000,- beschikbaar te stellen voor de realisatie van een kunstgrasvoetbalveld én de optimalisatie van de bestaande kunstgrasvoetbalvelden op Sportpark Smitsweg;

dit investeringskrediet voor een bedrag van € 850.000,- te dekken uit de middelen voor de uitvoering van de Sportvisie 2030 (capaciteitsvraagstukken 2023-2024) en voor een bedrag van € 113.000,- uit de onderhoudsvoorziening sportvelden;

naar aanleiding van beslispunt 1 en 2 begroting 2023 en begroting 2024 te wijzigen conform de begrotingswijzigingen met nummers 223047 en 224010.

Aldus besloten in de vergadering van