

Aan
de gemeenteraad

Datum 7 maart 2023
Zaaknummer 2023-0032246
Betreft Budget verhogen en kennisnemen van het Jaarprogramma
2023 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Vergadering van
Portefeuillehouder: Marc Merx
Begrotingsprogramma Groen, Duurzaam en Ruimtelijk Dordrecht
Kernteam/Opgave: Stad - Mobiliteit, Milieu & Economie
Auteur: Eelco Hoff
E-mail: e.hoff@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

kennis te nemen van het Jaarprogramma 2023 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;

het budget voor het Jaarprogramma 2023 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te verhogen met € 391.806,00, te dekken uit de te verhogen legesinkomsten, overeenkomstig bijgevoegde begrotingswijziging met nummer 223024.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het college is op grond van het Besluit omgevingsrecht verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma voor de handhavingstaken op te stellen en bekend te maken aan de gemeenteraad. Daar wordt met dit raadsvoorstel aan voldaan.

Wat is het doel?

Het Jaarprogramma 2023 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) beschrijft de taken die OZH voor Dordrecht uitvoert. Een deel van de toezichtstaken is regionaal geprogrammeerd. Om die reden hebben wij het Jaarprogramma voor Generiek Toezicht ook bijgevoegd.

Het Jaarprogramma geeft inzicht in de geplande activiteiten, de keuzes die daarbij gemaakt worden en de prioriteiten die worden gesteld. Het doel is een adequate uitvoering van deze wettelijke taken te realiseren en daarmee tevens bij te dragen aan de diverse doelen van de omgevingsvisie. Met dit Jaarprogramma proberen we een verantwoorde keuze te maken in de uitvoering van het gehele pakket aan wettelijke taken.

Het minimale uitvoeringsniveau voor de Wabo-taken vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt bepaald aan de hand van het in 2017 vastgestelde Regionaal Uitvoeringsniveau Wabo-breed (RUN Wabo-breed). In 2022 heeft het college de doorlooptijd van deze nota verlengd tot 2025. In 2023 wordt een nieuwe Nota VTH voorbereid, de besluitvorming is voorzien in 2024.

In overleg met de Omgevingsdienst ramen we de omvang van de taken voor het aanstaande jaar zo goed mogelijk. Deels is dat gebaseerd op het regionaal afgesproken uitvoeringsniveau, bijvoorbeeld als het gaat om controles van milieuvergunningen. Voor een groot deel is het ook vraaggestuurd, dat wil zeggen dat de omvang van de werkzaamheden voor een groot deel afhangt van de aantallen en soorten aanvragen en meldingen die er gedurende het jaar binnen komen. Net

als in de afgelopen jaren verwachten we veel bouw(plan)activiteiten in Dordrecht. Wel signaleert de Omgevingsdienst een afvlakking van het aantal (grote) aanvragen. De grote stijging van de afgelopen jaren lijkt er uit te zijn. Voor de bouwplanactiviteiten is daarom uitgegaan van een gelijke hoeveelheid werk als gerealiseerd in 2022. Datzelfde geldt voor de milieuvergunningen en -meldingen.

Het budget voor het jaarprogramma is de laatste jaren wel meegegroeid met de groei van activiteiten, maar nog onvoldoende voor de geraamde hoeveelheid werk. Om die reden vragen we uw raad om het budget voor het jaarprogramma te verhogen. De dekking hiervan zit in de te verwachten hogere legesinkomsten, zoals die ook de afgelopen jaren zijn gerealiseerd.

Het jaarprogramma geeft ook een aantal accenten aan, waaronder de E-agenda voor bedrijven. De Omgevingsdienst voert in dat kader al een aantal jaren controles uit bij bedrijven gericht op energiebesparing en probeert ook langs een stimulerend spoor bedrijven tot energiebesparing aan te sporen. Nieuw in 2023 is de energiebesparingsplicht voor vergunningplichtige bedrijven. Om het toezicht op deze bedrijven uit te voeren ontvangt de Omgevingsdienst de komende vier jaar rechtstreeks van het Rijk een subsidiebijdrage. Nieuw is dit jaar ook de label-C verplichting voor kantoren. De Omgevingsdienst pakt ook voor deze categorie gebouwen het toezicht op.

De voorbereiding op de Omgevingswet loopt dit jaar door. Dat gaat onder meer over de voorbereiding op de Wet kwaliteitsborging (Wkb), die gekoppeld is aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Bouwtaken, zoals de technische beoordeling van aanvragen en het toezicht op de bouw, worden daarbij geprivatiseerd en een verantwoordelijkheid van de aanvrager. Daarbij vallen bestaande activiteiten bij de Omgevingsdienst weg, maar de Wkb levert ook nieuwe taken op, zoals het toetsen van borgingsplannen. Handhaving, bijvoorbeeld op aangeven van een kwaliteitsborger, blijft een taak van de gemeente. Wij zullen uw raad in de loop van dit jaar nader informeren over de Wkb, de gevolgen en hoe we de uitvoering van de nieuwe taken gaan oppakken.

Een andere activiteit in het kader van de Omgevingswet is het bepalen en vaststellen van aandachtsgebieden voor gezoneerde industrieterreinen. De bestaande geluidzones van industrieterreinen liggen vast in de betreffende bestemmingsplannen. Dat moet op een andere manier gaan gebeuren en dat vraagt een omschakeling en nieuwe besluitvorming. Het industrieterrein De Staart is één van de terreinen waarvan de Omgevingsdienst de voorbereiding in 2023 gaat doen.

De invoering van de Omgevingswet en de Wkb zal leiden tot verschuivingen in de werkzaamheden van de Omgevingsdienst. Over het geheel worden vooralsnog geen grote financiële gevolgen voorzien, maar gevolgen zijn er wel, niet alleen in de kosten maar ook in de dekking. Zo zal een deel van het werk en de kosten verschuiven van legesgebonden naar niet-legesgebonden kosten. De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat vooralsnog gepland voor 1 januari 2024. In de loop van dit jaar zal er meer duidelijkheid komen over de financiële gevolgen en ook welke rijksbijdrage wij hiervoor gaan krijgen.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

1. Het college is op grond van het Besluit omgevingsrecht verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma voor de handhavingstaken vast te stellen en bekend te maken aan de gemeenteraad.
2. Het Jaarprogramma 2023 van OZHZ komt uit op een bedrag van € 9.376.847,00. In de begroting van Dordrecht is voor het Jaarprogramma een bedrag voorzien van € 8.985.042,00. Een verschil derhalve van € 391.806,00. Die stijging wordt met name veroorzaakt door de bouwactiviteiten. Daarnaast is er ook een toename voorzien van milieuvergunningen en -meldingen. De stijging kan worden gedekt vanuit de legesinkomsten, die naar verwachting met circa een zelfde bedrag zullen toenemen en waarbij de kostendekkendheid onder de 100% blijft.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

We beschouwen de kostenstijging voor een groot deel als structureel. Het verleden laat echter zien dat bouwactiviteiten en legesinkomsten sterk kunnen fluctueren. Om die reden is in het jaarprogramma een deel van de kosten als incidenteel opgenomen. Mochten het werk en de inkomsten in de toekomst sterk teruglopen dan geeft dit, naast de budgetregels van de gemeenschappelijke regeling OZHZ, meer mogelijkheden om het budget versneld af te bouwen.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Het Jaarprogramma 2023 OZHZ is tot stand gekomen in overleg tussen de OZHZ en de gemeente.

Hoe wordt dit betaald?

De uitvoeringskosten van het Jaarprogramma OZHZ worden met name gedekt vanuit de algemene middelen en de legesinkomsten. Daarnaast wordt financieel bijgedragen vanuit het Bodemsaneringsprogramma, de opgaven Duurzaamheid en GroenBlauw en budgetten voor onder meer beheer en omgevingsveiligheid.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Het jaarprogramma 2023 wordt uitgevoerd door de OZHZ. Uw raad wordt jaarlijks geïnformeerd over de uitgevoerde activiteiten en de gemaakte kosten door middel van een jaarverslag.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 7 maart 2023 inzake Budget verhogen en kennisnemen van het Jaarprogramma 2023 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ;

gelet op artikel 160, lid 1 onder a van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

kennis te nemen van het Jaarprogramma 2023 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;

het budget voor het Jaarprogramma 2023 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te verhogen met € 391.806,00, te dekken uit de te verhogen legesinkomsten, overeenkomstig bijgevoegde begrotingswijziging met nummer 223024.

Aldus besloten in de vergadering van