

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 27 oktober 2020  
**Zaaknummer** InProces BBV: 2020-0141456  
**Betreft** Corona-maatregelen terrassen: aanpassing van de precariobelasting 2020 en 2021 en leges tijdelijke terrasvergunning 2020 en 2021

**Vergadering van**

**Portefeuillehouder:** Maarten Burggraaf  
**Begrotingsprogramma** Financiën (inclusief overhead)  
**Pijler** Bestuur en Middelen  
**Kernteam/Opgave:** Versterking Bestuur & Organisatie - Planning & Control  
**Auteur:** Anita van de Wijngaard  
**E-mail:** aj.vande.wijngaard@dordrecht.nl  
**Verantwoordelijke:** Bas Burger  
**Openbaar:** Ja

**Voorgesteld besluit**

de Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2020, tweede wijziging en de Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2021, eerste wijziging vast te stellen;

de Verordening op de heffing en invordering van leges 2020, vierde wijziging en de Verordening op de heffing en invordering van leges 2021, eerste wijziging vast te stellen.

**Raadsvoorstel**

**Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?**

Het college bereidt dit raadsvoorstel voor ten behoeve van vaststelling ervan door de raad. Op grond van artikel 216 van de Gemeentewet besluit de raad tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening.

**Wat is het doel?**

Met dit voorstel willen we de financiële effecten van de maatregelen rond COVID-19 voor de horeca verzachten. In navolging van het raadsbesluit eerder dit jaar om de precario over het belastingjaar 2019 op € 0,- te stellen (omdat de precario altijd in het jaar erna in rekening wordt gebracht hoeft er dit jaar niet afgerekend te worden), willen we dat nu doortrekken voor de komende periode. Derhalve stellen we voor de Precarioverordeningen 2020 en 2021 (onderdeel terrassen) en de Legesverordeningen 2020 en 2021 (onderdeel aanvraag tijdelijke terrasvergunning) aan te passen. Deze wijzigingen bieden de fiscaal-juridische grondslag om:

- de eerste drie en de laatste drie maanden van 2020 en de eerste drie maanden van 2021 geen precariobelasting terrassen te heffen.
- geen leges te heffen voor de aanvraag van een tijdelijke terrasvergunning, in verband met uitbreiding van het terras wegens COVID-19.

**Wat zijn per beslippunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?**Toelichting precariobelasting

Op basis van artikel 216 van de Gemeentewet besluit de raad tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. Op basis van artikel 219, lid 2 van de Gemeentewet heeft de raad daarbij de vrijheid in keuze van heffingsmaatstaven, met dien verstande dat het bedrag van een gemeentelijke belasting niet afhankelijk mag worden gesteld van het inkomen, de winst of het vermogen. Het is gemeenten op basis van artikel 219, lid 2 Gemeentewet nadrukkelijk toegestaan om een zeker beleid te voeren middels hun belastingen. Het ontzien van horeca-ondernemers door slechts zes maanden precariobelasting te heffen voor terrassen is daar een voorbeeld van. De COVID-19-maatregelen van de Rijksoverheid treffen vooral horecaondernemers. De zwaarste maatregelen ten aanzien van de horecaondernemers vinden plaats in 2020 en zullen na-ijlen in 2021. Dat is de reden dat u wordt voorgesteld de heffing van precariobelasting van terrassen (banken, stoelen, tafels, tochtschermen en dergelijke) te beperken tot de periode van 1 april tot en met 30 september 2020 en vanaf 1 april 2021. Het voorstel komt er derhalve op neer dat wordt afgezien van heffing van precario van terrassen in de eerste en de laatste drie maanden van 2020 en de eerste drie maanden van 2021.

De precariobelasting wordt geheven op basis van artikel 228 Gemeentewet. Naast de keuze van de heffingsmaatstaf, zijn gemeenten bij de heffing van precariobelasting vrij in hun keuze van voorwerpen onder, op of boven de openbare gemeentegrond waarvoor precariobelasting verschuldigd is. Deze keuze wordt slechts begrensd door algemene rechtsbeginselen. Dit voorstel leidt, gelet op de vrijheid van de raad bij de keuze van heffingsmaatstaven en de vrijheid van keuze van met precariobelasting te belasten voorwerpen niet tot een schending van algemene rechtsbeginselen.

Toelichting leges

Op basis van artikel 216 van de Gemeentewet besluit de raad tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. Op basis van artikel 219, lid 2 van de Gemeentewet heeft de raad daarbij de vrijheid in keuze van heffingsmaatstaven, met dien verstande dat het bedrag van een gemeentelijke belasting niet afhankelijk mag worden gesteld van het inkomen, de winst of het vermogen. Het is gemeenten op basis van artikel 219, lid 2 Gemeentewet nadrukkelijk toegestaan om een zeker beleid te voeren middels hun belastingen. Het ontzien van horecaondernemers door geen leges te heffen ten aanzien van de aanvraag tot wijziging van een vergroting van het aantal m<sup>2</sup> van het terras in 2020 vanwege COVID, is daar een voorbeeld van. De COVID-maatregelen van de rijksoverheid treffen vooral horecaondernemers. De gemeente biedt de mogelijkheid aan horecaondernemers met terrassen om deze uit te breiden om het omzetverlies vanwege COVID-maatregelen te beperken. Voorgesteld wordt de aanvraag voor vergunning tot uitbreiding van het terras, gelet op uitzonderlijke omstandigheden, uit te zonderen van legesheffing.

**Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?**

Niet van toepassing.

**Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?**

Niet van toepassing.

**Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

- Vaststelling gewijzigde Financiële Verordening (tweede wijziging) in verband met opstellen Nota Lokale heffingen (zie RIS-dossier [986310](#)).
- Vaststelling van de verordeningen op de heffing en invordering van precariobelasting, marktgeld en reinigingsrecht 2020 (zie RIS-dossier [2477614](#)).
- Corona-maatregelen: Aanpassing van de Precariobelasting 2019 en 2020 (zie RIS-dossier [2585345](#)).

**Hoe wordt dit betaald?**

De inkomsten die we in hierdoor missen in 2020 en 2021, respectievelijk € 46.000 en € 23.000, worden grotendeels gedekt vanuit de corona-tegemoetkoming van het Rijk. Voor 2021 zal dit naar alle waarschijnlijkheid ook het geval zijn.

**Wat is het vervolg op het raadsbesluit?**

Na vaststelling van het voorstel in uw raad, vindt de bekendmaking van de wijzigingsverordeningen plaats op de bij de gemeente gebruikelijke wijze in het elektronisch gemeentebblad. Tevens wordt gepubliceerd op de website [www.wetten.nl](http://www.wetten.nl).



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 27 oktober 2020 inzake Corona-maatregelen terrassen: aanpassing van de precariobelasting 2020 en 2021 en leges tijdelijke terrasvergunning 2020 en 2021;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

gelet op de artikelen 216 en 228 van de Gemeentewet (precariobelasting); de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onder h en 229, eerste lid, aanhef en onder b van de Gemeentewet (leges);

b e s l u i t :

de Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2020, tweede wijziging en de Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2021, eerste wijziging vast te stellen;

de Verordening op de heffing en invordering van leges 2020, vierde wijziging en de Verordening op de heffing en invordering van leges 2021, eerste wijziging vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van

## **Bijlagen**

---

1. Wijzigingsbesluit Verordening precariobelasting 2020, tweede wijziging DROP
2. Wijzigingsbesluit Verordening precariobelasting 2021, eerste wijziging DROP
3. Wijzigingsbesluit Legesverordening 2020, vierde wijziging DROP
4. Wijzigingsbesluit Legesverordening 2021, eerste wijziging DROP