

Aan
de gemeenteraad

Datum 7 september 2021
Zaaknummer 2021-0121232
Betreft Financiële afronding Nieuwe Dordtse Biesbosch

Vergadering van

Portefeuillehouder: Marco Stam
Begrotingsprogramma Groen en Ruimtelijk Dordrecht
Pijler Fysieke Leefomgeving
Kernteam/Opgave: Publieksaccommodaties - Vastgoed, Onderwijshuisvesting & Wijkaccommodaties
Auteur: Ronald Bosua
E-mail: r.bosua@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Gerda van Oost-de Bode
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

in te stemmen met het intrekken van de vorige versie van dit raadsvoorstel (zaaknummer 2021-0079128)

het project Nieuwe Dordtse Biesbosch financieel af te ronden volgens de bijgevoegde Natuurexploitatie 2020;

uit het restantkrediet Landbouwweg een bestemmingsreserve (SI Landbouwweg) te vormen van € 75.000,- voor onderzoek naar een bereikbaarheidsoplossing voor het landbouwverkeer richting de Hoekse Waard;

de door de Provincie Zuid-Holland in het project "om niet" ingebrachte resterende ruilgrond van 7,3 ha. als strategische grondbezit aan te houden en de marktwaarde € 438.180,- voor het project Nieuwe Dordtse Biesbosch te dekken uit de Algemene Reserve van de Stad;

de begroting overeenkomstig te wijzigen door middel van bijgevoegde begrotingswijziging BWN 211017.

Raadsvoorstel

Wat is het doel?

Het (financieel) afsluiten van het project Nieuwe Dordtse Biesbosch.

Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?

1. Voor de zomer is in de raadscommissie Fysiek het voorstel van het college aan de orde geweest inzake de Afronding van de Nieuwe Dordtse Biesbosch, nummer 2021- 0079128. Inmiddels is bijlage 1 bij het raadsvoorstel – Natuurexploitatie eindvoorstel Nieuwe Dordtse Biesbosch aangepast. Daaraan is een bedrag toegevoegd voor de aanpassingen aan het minder validen pad in de Haniapolder. Ondertussen heeft op 30 juli een eerste overleg plaatsgevonden met Groen en Handicap over deze aanpassingen.

2. De Nieuwe Dordtse Biesbosch (NDB) is vanaf 2013 voorbereid, aangelegd en overgedragen naar de beherende partijen, Staatsbosbeheer en Parkschap (rechtsoptvolger Dordrecht).
Het project is uitgevoerd conform de Wijzigingsovereenkomst, d.d. 14-2-2013, gesloten tussen de Provincie Zuid-Holland, het Waterschap Hollandse Delta en de gemeente Dordrecht. Op 14 maart 2019 is de NDB officieel geopend door wethouder B.C.M. Stam, heemraad L. Struik, en gedeputeerde J.F. Weber. Op 25 mei 2019 heeft nog een feestelijke open dag voor de inwoners van Dordrecht plaatsgevonden.
Op 9 juli 2013 (RIS-1086181) heeft uw raad een krediet beschikbaar gesteld voor de voorbereiding van de NDB. Nadien zijn aanvullende kredieten beschikbaar gesteld (RIS-1384862 en RIS-1622376) ten behoeve van de uitvoering. Jaarlijks is de raad geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering en de natuurexploitatie door middel van de projectbladen en via afzonderlijke raadsinformatiebrieven.
Met de provincie is afgesproken om begin 2021 een voorlopige eindafrekening op te stellen, rekening houdend met de nog resterende (nazorg) werkzaamheden. Dit betekent dat in de loop van 2021 de definitieve eindafrekening, voorzien van een controleverklaring door een onafhankelijk accountant wordt opgemaakt en het project NDB bij het opmaken van de jaarrekening per 31 december 2021 definitief afgerond kan worden.
In bijlage 1 is de (voorlopige) eindverantwoording (Natuurexploitatie 2020) voor het project NDB weergegeven, waarmee samenvattend inhoudelijk en financieel verslag wordt gedaan ter afronding van het project NDB.
3. Op 23 september 2013 (RIS-1324100) heeft u het definitieve tracé van de landbouwweg vastgesteld en heeft u vanuit het totale projectbudget NDB een deelkrediet van € 5,8 miljoen beschikbaar gesteld voor de aanleg van de Landbouwweg. In dit deelkrediet zijn middelen gereserveerd voor de aanpak van het kruispunt Rijksstraatweg-Wieldrechtse Zeedijk. Dit betrof de aankoop en sloop van de woning Rijksstraatweg 41 en het verbreden van het kruispunt. De woning is door het project aangekocht en in beheer bij gegeven bij de afdeling Vastgoed. De sloop ervan en de verbreding van het kruispunt zijn niet uitgevoerd. Bewoners van de Rijksstraatweg hebben hiertegen bezwaar gemaakt, omdat de verbreding geen oplossing biedt voor de overlast die zij ervaren van het landbouwverkeer dat over de Rijksstraatweg richting de Hoekse Waard rijdt. Naar aanleiding hiervan is naar alternatieve oplossingen gezocht. Over dit vervolgonderzoek dient nog besluitvorming plaats te vinden. Omdat het project NDB financieel moet worden afgerond, stellen wij om van het restant krediet Landbouwweg, een bestemmingsreserve van € 75.000,- te vormen. Deze reserve kan worden ingezet voor onderzoek naar een definitieve bereikbaarheidsoplossing voor het landbouwverkeer richting de Hoekse Waard.
4. De Provincie Zuid-Holland heeft in totaal 14 hectare aan gronden "om niet" aan de gemeente overgedragen, om in te zetten als ruilgrond bij de verwerving van de gronden voor de realisatie van de NDB. De marktwaarde van deze ruilgronden is € 6,-/m² is in de natuurexploitatie NDB als opbrengst begroot, ter dekking van het project. Nu het project is afgerond resteert nog 7,3 ha. ruilgrond met een marktwaarde van € 438.180,-. Wij stellen voor deze grond tegen boekwaarde ad € 0,- (verwervingskosten) over te dragen aan Grondzaken, en deze als strategisch grondbezit aan te houden. De marktwaarde wordt ten gunste van het project NDB als opbrengst verantwoord en gedekt uit de Algemene Reserve van de Stad.
Grondzaken kan deze 7,3 hectare ruilgrond op op later moment zelf in de markt zetten, waarbij de inkomsten terug zullen vloeien naar de Algemene Reserve van de Stad.
De (tijdelijke) beheerkosten van de resterende ruilgrond kunnen worden gedekt uit pachtinkkomsten. Het effect voor de exploitatie kan daarmee budgetneutraal worden verwerkt.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

In 2021 en 2022 zullen nog enkele (nazorg)werkzaamheden door het project worden uitgevoerd. Dit betreft:

- afronding aanleg van de duiker door de Zeedijk;
- aanleg mindervalidenpad
- afwerking en aanpassingen bij enkele stuwten, na definitieve aansluiting door Stedin;

- definitieve eindafrekening en accountantscontrole ten behoeve van Provincie en Waterschap;
- eindverantwoording subsidie Synergiegelden Kader Richtlijn Water;
- eigendomsoverdracht hoofdwatertangen en peil-regulerende kunstwerken naar waterschap Hollandse Delta;
- eigendomsoverdracht natuurgebieden naar Staatsbosbeheer (uiterlijk 1-7-2022).

De geraamde kosten hiervoor zijn opgenomen in de bijgevoegde Natuurexploitatie 2020.

Op de 7,3 hectare ruilgrond van de Provincie Zuid-Holland zit een anti-speculatiebeding. Dat betekent bij een hogere opbrengst dan € 6-/m², het meerdere afgerekend moet worden met de provincie.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Conform de afspraak met de Provincie Zuid-Holland dient het project Nieuwe Dordtse Biesbosch in 2021 met haar afgerekend te worden en voorzien te worden van een accountantsverklaring. Hierdoor dient het project financieel afgerond te worden.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Financiële afronding Nieuwe Dordtse Biesbosch - Raadsvoorstel;

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

RIS-2403327 Raadsinformatiebrief Natuurexploitatie Nieuwe Dordtse Biesbosch 2019, d.d. 28-5-2019

Hoe wordt dit betaald?

De nog resterende afrondende werkzaamheden zijn opgenomen in de natuurexploitatie Nieuwe Dordtse Biesbosch. De natuurexploitatie sluit hierdoor met een klein tekort van € 41.815. Echter is dit een marginaal tekort, afgezet tegen de totale begroting van € 34 miljoen (0,1 %).

Voor beheer en onderhoud van de recreatiegebieden van de Nieuwe Dordtse Biesbosch is in de meerjarenbegroting structureel rekening gehouden. Met de provincie zijn daarnaast afspraken gemaakt voor een meerjarige begrotingssubsidie ter dekking van 28% van de recreatieve beheerslasten.

Het beheer en onderhoud van de natuurgebieden wordt tot 31 december 2022 uitgevoerd door Staatsbosbeheer in opdracht van de gemeente Dordrecht. Deze ecologische beheerkosten worden bekostigd uit het binnen het project beschikbare ecologische beheerbudget. In 2022 wordt het eigendom van de natuurgebieden overgedragen aan Staatsbosbeheer. Per 1-1-2023 kan Staatsbosbeheer dan als eigenaar aanspraak maken op beschikbare provinciale SNL-gelden ter dekking van de beheer en onderhoudskosten.

In bijlage 2 treft u een overzicht van de door de gemeente gerealiseerde natuur- en recreatiegebieden, waarin een laatste herschikking van de arealen natuur- en recreatie is verwerkt. Bij de herschikking is nog 23 hectare recreatiegebied aangemerkt als natuurgebied ten behoeve van efficiëntere beheereenheden. In dit gebied liggen geen recreatieve voorzieningen.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

- In 2021 worden nog enkele nazorg en afrondingswerkzaamheden uitgevoerd, zoals onder kanttekeningen beschreven.
- Conform de samenwerkingsovereenkomst worden in 2022 gronden met gesloten beurs in eigendom, beheer en onderhoud overgedragen aan het Waterschap Hollandse Delta. Hieronder vallen ook restpercelen onderaan de Zeedijk, die door het vergraven van watertangen zijn ontstaan. Bij de afronding van het project dijkversterking in 2018 zijn ook restpercelen ontstaan. Met het waterschap is bestuurlijk afgesproken dat Dordrecht de restpercelen van de dijkversterking eveneens met gesloten beurs van het waterschap verkrijgt. Tot slot zijn door het vergraven van de watertangen onderaan de Zeedijk, 2 ha gemeentelijke (agrarische) grondstroken ontstaan.

Het in beheer nemen van de restpercelen van Waterschap en de grondstroken onderaan de Zeedijk bij Grondzaken, waarbij de exploitatielasten worden gedekt uit pachttopbrengsten, heeft geen financieel effect op de exploitatie (budget neutraal).

- Conform de samenwerkingsovereenkomst worden in 2022 de natuurgebieden met gesloten beurs in eigendom, beheer en onderhoud overgedragen naar Staatsbosbeheer .
- Voor de aanpak van het verkeersvraagstuk omtrent het landbouwverkeer over de Rijksstraatweg, zal een separaat project worden opgestart, zodra u een besluit hierover heeft genomen. De gereserveerde middelen in de bestemmingsreserve kunnen hiervoor worden aangewend.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 7 september 2021 inzake Financiële afronding Nieuwe Dordtse Biesbosch;

gelet op artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet; artikel 169, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

in te stemmen met het intrekken van de vorige versie van dit raadsvoorstel (zaaknummer 2021-0079128)

het project Nieuwe Dordtse Biesbosch financieel af te ronden volgens de bijgevoegde Natuurexploitatie 2020;

uit het restantkrediet Landbouwweg een bestemmingsreserve (SI Landbouwweg) te vormen van € 75.000,- voor onderzoek naar een bereikbaarheidsoplossing voor het landbouwverkeer richting de Hoekse Waard;

de door de Provincie Zuid-Holland in het project "om niet" ingebrachte resterende ruilgrond van 7,3 ha. als strategische grondbezit aan te houden en de marktwaarde € 438.180,- voor het project Nieuwe Dordtse Biesbosch te dekken uit de Algemene Reserve van de Stad;

de begroting overeenkomstig te wijzigen door middel van bijgevoegde begrotingswijziging BWN 211017.

Aldus besloten in de vergadering van