Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Aan
de gemeenteraad

Datum 21 december 2021
Zaaknummer 2021-0176293

Betreft Geen wensen of bedenkingen kenbaar maken mbt Recreatieve zonering Biesbosch

Vergadering van
Portefeuillehouder: Marco Stam
Begrotingsprogramma Groen en Ruimtelijk Dordrecht
Pijler Fysieke Leefomgeving
Kernteam/Opgave: Ruimtelijke Kwaliteit - Ruimtelijke Projecten & Realisatie
Auteur: Jelle van Gogh
E-mail: jj.van.gogh@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit
geen formele wensen en bedenkingen kenbaar te maken;

als input voor de recreatieve zonering, enkele aandachtspunten te formuleren:

1. Tijdig communiceren en anticiperen door Staatsbosbeheer en gemeenten bij het inzetten van flexibele zonering en rustregelingen.
2. Voor het vergroten van vertrouwen en betrokkenheid, ondernemers nadrukkelijk betrekken bij onderwerpen die betrekking hebben op de Biesbosch (toegankelijkheid, bereikbaarheid, duurzaamheid, voorzieningen, recreatiedruk).
3. Gezamenlijk optrekken met het Biesboschnetwerk in het proces richting het proces van de provincie ten aanzien van het opstellen van het beheerplan.

Raadsvoorstel
Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?
De recreatiezonering voor de Biesbosch is een middel om het beheerplan voor het natura 2000 gebied te actualiseren. Staatsbosbeheer heeft de opdracht gekregen van de provincies Zuid-Holland en Noord-Brabant om dit vorm te geven. Bevoegdheid tot vaststelling ligt hierin ook bij de provincies. De gemeenten worden betrokken om een gedragen plan te creëren.

Wat is het doel?
Staatsbosbeheer heeft in 2017 het initiatief genomen om een recreatieve zonering op te stellen voor de Biesbosch. Dit is een uitwerking van het Natura 2000 beheerplan voor de Biesbosch uit 2016. In 2025 wordt het beheerplan geactualiseerd. Dit is een bevoegdheid van de provincies Noord-Brabant en Zuid-Holland. De recreatieve zonering die nu wordt opgesteld dient als input voor het geactualiseerde beheerplan.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?
Recreatieve zonering
De recreatieve zonering Biesbosch is een product van alle belangenpartijen samen. Het belangrijkste doel is het sturing geven aan de mogelijke toename aan recreatiedruk in de Biesbosch. Hierbij staan de unieke kenmerken en natuurwaarden van het gebied centraal. De

zonering geeft antwoord op de vraag hoe en waar verschillende recreantentypes een bij hen en de Biesbosch passende beleving kunnen hebben. In de minst kwetsbare delen van het gebied kan bijvoorbeeld meer intensieve recreatie plaatsvinden dan in de gebieden met hoge natuurwaarden.

De recreatieve zonering is een afwegingskader voor toekomstige recreatieve ontwikkelingen in het gebied en initiatieven (van derden). Bepaald wordt wat waar geboden kan worden. Er wordt rekening gehouden met de (veranderende) recreatieve vraag voor een betere afstemming van het recreatieve gebruik en natuurbeleving.

De zonering omschrijft de huidige situatie, maar geeft ook een kijk naar de toekomst voor de Biesbosch. In de zonering, zijn ook rustregelingen meegenomen:

1. Winterrustregeling.
2. Broedrustregeling.
3. Nachtrustregeling.

Ten opzichte van de versie zoals deze eerder in het proces gepresenteerd is, bevat de recreatieve zonering niet langer de ambitie voor stil en duurzaam varen. Tijdens de genoemde bijeenkomsten is geconstateerd dat er twijfels zijn of deze ambitie financieel en technisch haalbaar is.

In het kader van het uitvoeringsprogramma voor de visie Balanceren in de Biesbosch gaan we met de belangenpartijen in de netwerksamenwerking aan de slag met het thema duurzaam toerisme. Hierin krijgt ook stil en duurzaam varen een plek, rekening houdend met de belangen vanuit de verschillende partners.

Bijeenkomsten oktober 2021
In de gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen zijn voor alle belangenpartijen en raadsleden bijeenkomst georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten heeft Staatsbosbeheer een toelichting gegeven op de recreatieve zonering. De belangrijkste resultaten uit de drie bijeenkomsten zijn:

1. Er is begrip voor het toepassen van de rustregelingen (nachtrustregeling, broedrustregeling en winterrustregeling).
2. Bij het inzetten van de flexibele zonering is het belangrijk om tijdig te communiceren en te anticiperen.
3. Bij belanghebbenden leven zorgen over de toegankelijkheid en bereikbaarheid van de Biesbosch in de toekomst. Door het verminderd getijdeverschil zou het kunnen dat een vorm van verlanding optreedt. Voor bootverhuurders is het essentieel dat hun klanten op een dag een rondje kunnen varen.
4. Er ontbreekt vooralsnog bij belanghebbenden het vertrouwen dat hun belangen in voldoende mate worden vertegenwoordigd en meegewogen. Dit heeft te maken met onbekendheid over de regelgeving en de werkwijze van Staatsbosbeheer ten aanzien van het beheer van het gebied.
5. Een aantal andere onderwerpen (duurzaamheid, voorzieningen, recreatiedruk) is tijdens de bijeenkomsten aan de orde gekomen. Dit zijn onderwerpen waar ondernemers en andere belangenpartijen nadrukkelijk bij betrokken willen worden.
6. Er is behoefte om ook door de provincie in een vroeg stadium bij het opstellen van het beheerplan betrokken te worden om de verschillende belangen in de Biesbosch kenbaar te maken. Hierbij kan ook de nieuwe samenwerking in de Biesbosch van toegevoegde waarde te zijn.

Geen wensen en bedenkingen
Naar aanleiding van de input die is gekregen in de bijeenkomsten van oktober 2021, stellen wij u voor geen formele wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Wel stellen wij u voor enkele aandachtspunten te formuleren, die als input dienen voor de recreatieve zonering:

1. Tijdig communiceren en anticiperen door Staatsbosbeheer en gemeenten bij het inzetten van flexibele zonering en rustregelingen.

2. Voor het vergroten van vertrouwen en betrokkenheid, ondernemers nadrukkelijk betrekken bij onderwerpen die betrekking hebben op de Biesbosch (toegankelijkheid, bereikbaarheid, duurzaamheid, voorzieningen, recreatiedruk).
3. Gezamenlijk optrekken met het Biesboschnetwerk in het proces richting het proces van de provincie ten aanzien van het opstellen van het beheerplan.

Juridische vertaling
De gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen bekijken welke juridische consequenties de recreatieve zonering heeft op diverse verordeningen en regels (Biesboschverordening, Verordening fysieke leefomgeving, Omgevingswet, Uitvoeringsregels Biesbosch). Mogelijke wijzigingen in deze verordeningen en regels worden in 2022 voorgelegd. Vermoedelijk heeft alleen de nachtrustregeling deze juridische consequenties.

Communicatie
Communicatie over de recreatieve zonering wordt gezamenlijk voorbereid. De Biesboschregisseur speelt hierin een coördinerende rol. Hierbij worden de communicatieadviseurs van Staatsbosbeheer en de gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen betrokken.

Bij het toepassen van maatregelen ten gunste van de flexibele zonering is Staatsbosbeheer momenteel een protocol aan het ontwikkelen, zodat alle belanghebbenden op het juiste moment betrokken worden.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?
De recreatieve zonering Biesbosch komt gezamenlijk tot stand. Resultaten kunnen onderdeel worden van de verordeningen en regelgeving die vanuit de gemeente geregeld is.

Parallel aan de zonering wordt er door de betrokken partijen gewerkt aan een Biesboschvisie met bijbehorend uitvoeringsprogramma voor de Biesbosch. De recreatiezonering is een van de kaders die relevant zijn voor de Biesboschvisie. Zonder betrokkenheid, inzet en draagvlak is het niet mogelijk om de zonering goed af te stemmen met de Biesboschvisie. En dit via het uitvoeringsprogramma op een goede wijze tot uitvoering te brengen. De recreatieve zonering onderschrijft en benadrukt de kern van de gezamenlijke visie voor de Biesbosch: "balanceren tussen natuur en recreatie".

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?
In juni 2020 zijn bijeenkomsten gehouden over de recreatieve zonering voor alle belanghebbenden. Hierna zijn ook individuele gesprekken gevoerd met verschillende belanghebbenden. In mei 2021 is de raad middels een presentatie door Staatsbosbeheer geïnformeerd over de recreatieve zonering.

Alle vragen, opmerkingen en aandachtspunten die uit de bijeenkomsten zijn gekomen, zijn geïnventariseerd. Vragen zijn beantwoord en waar nodig is de recreatieve zonering aangepast naar aanleiding van opmerkingen.

Op 5, 7 en 12 oktober 2021 zijn vervolgens nieuwe bijeenkomsten georganiseerd voor alle belanghebbenen. Tijdens deze bijeenkomsten heeft Staatsbosbeheer een nadere toelichting gegeven op de recreatieve zonering en zijn alle regelingen toegelicht. Hierbij is specifiek ingegaan op de aanpassingen in de stukken ten opzichte van het concept uit 2020.

Nu wordt het proces voortgezet en bent u in de gelegenheid om uw wensen en bedenkingen te geven over de recreatieve zonering in de Biesbosch. De gemeenteraden van Altena en Drimmelen wordt eenzelfde voorstel aangeboden.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?
12 mei 2021 - Recreatiezonering Biesbosch - Presentatie door Staatsbosbeheer betreft deze zonering (Meegeven aandachtspunten).
7 oktober 2021 - Recreatiezonering Biesbosch - Presentatie door Staatsbosbeheer betreft ontwikkelingen op de zonering (Terugkoppeling op input van raden).

Hoe wordt dit betaald?
Niet van toepassing.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?
Staatsbosbeheer beoogt dat zij met de input van deze ronde de recreatiezonering naar een uiteindelijke vorm kan brengen. De aandachtspunten en eventuele wensen en bedenkingen worden beoordeelt en verwerkt. Uw raad wordt geïnformeerd over de resultaten.

Het college van Burgemeester en Wethouders

Zaaknummer 2021-0176293

De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 21 december 2021 inzake Geen wensen of bedenkingen kenbaar maken mbt Recreatieve zonering Biesbosch;

gelet op artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

geen formele wensen en bedenkingen kenbaar te maken;

als input voor de recreatieve zonering, enkele aandachtspunten te formuleren:

1. Tijdig communiceren en anticiperen door Staatsbosbeheer en gemeenten bij het inzetten van flexibele zonering en rustregelingen.
2. Voor het vergroten van vertrouwen en betrokkenheid, ondernemers nadrukkelijk betrekken bij onderwerpen die betrekking hebben op de Biesbosch (toegankelijkheid, bereikbaarheid, duurzaamheid, voorzieningen, recreatiedruk).
3. Gezamenlijk optrekken met het Biesboschnetwerk in het proces richting het proces van de provincie ten aanzien van het opstellen van het beheerplan.

Aldus besloten in de vergadering van