

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 7 april 2020  
**Zaaknummer** InProces BBV: 2020-0041567  
**Betreft** Herzien subsidiebeleidskader en intrekken subsidiekader  
kleine subsidies

**Vergadering van**

**Portefeuillehouder:** Maarten Burggraaf  
**Begrotingsprogramma** Financiën (inclusief overhead)  
**Kernteam/Opgave:** Versterking Bestuur & Organisatie - Subsidiebureau  
**Auteur:** Jorien Bierbooms  
**E-mail:** j.bierbooms@dordrecht.nl  
**Verantwoordelijke:**  
**Openbaar:** Ja

**Voorgesteld besluit**

het herziene subsidiebeleidskader vast te stellen en het Subsidiekader kleine subsidies in te trekken.

**Raadsvoorstel**

**Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?**

- Vaststellen van de Algemene subsidieverordening Dordrecht - raadsbevoegdheid
- Vaststellen van beleidskaders/beleidsplannen - raadsbevoegdheid
- Vaststellen van subsidieregelingen - collegebevoegdheid

**Wat is het doel?**

Hoofddoel: Meer effect in de stad bereiken met het subsidiebeleid. Subdoelen:

- deregulering, o.a. door één algemeen subsidiebeleidskader te hanteren;
- het afwegingskader voor subsidies inhoudelijk gestuurd maken i.p.v. financieel gestuurd;
- verbeterpunten uit de evaluatie naar de effectiviteit van de verstrekte subsidies mogelijk maken.

**Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?**

*Kaders voor subsidies*

Er gelden momenteel twee beleidskaders voor alle subsidies:

- het Subsidiebeleidskader (waarin ook verwezen wordt naar het subsidiekader kleine subsidies) en;
- het Subsidiekader kleine subsidies (zie bijlagen).

In juni 2016 heeft uw raad in het kader van Agenda voor de Stad het Subsidiekader kleine subsidies vastgesteld (RIS 1724185/ 1719162) en hierop gebaseerd zijn de huidige

subsidieregelingen vastgesteld door het college voor o.a. maatschappelijke ondersteuning, jeugd en evenementen/amateurkunst.

### *Nieuw beleid*

In de afgelopen anderhalf jaar zijn er nieuwe beleidsplannen door uw raad vastgesteld voor Wmo, jeugd en onderwijs. Het nieuwe beleidsplan voor cultuur volgt in april 2020. Om de doelstellingen uit deze nieuwe beleidsplannen te kunnen realiseren moeten de subsidieregelingen worden vernieuwd. Om te weten of de subsidies in de afgelopen vier jaar effectief zijn geweest, heeft het college, conform artikel 21 lid 1 Algemene subsidieverordening Dordrecht een evaluatie uitgevoerd (eveneens conform de aanbeveling van de rekenkamercommissie in het rapport "Samenspel met subsidies"). We zien dat de verstrekte subsidies over het algemeen effectief hebben bijgedragen aan de beleidsdoelstellingen van de vorige beleidsplannen. Daar waar dit niet het geval was, is tussentijds bijgestuurd of is de subsidierelatie beëindigd. Een belangrijke constatering in de evaluatie (zie ook bijlagen: evaluatieformulieren subsidieregelingen) is echter dat door het Subsidiekader kleine subsidies een aantal inhoudelijke en systeemknelpunten ontstaat.

### *Inhoudelijke knelpunten*

De belangrijkste inhoudelijke knelpunten zijn:

- De 40/60 regel (uitgangspunt mogelijk-maker en draagvlak) waarbij de gemeente maximaal 40% van de totale begroting van een activiteit subsidieert. In de praktijk blijkt het voor initiatieven soms lastig om aanvullende structurele financiering te vinden. In veruit de meeste gevallen is er wel sprake van andere inkomstenbronnen, echter 60% van de totale begroting is vaak te hoog gegrepen. Binnen de voorwaarden van het Subsidiekader kleine subsidies moest de aanvraag in dat geval afgewezen worden, terwijl de aanvraag wel een (belangrijke) bijdrage aan de beleidsdoelstellingen kan opleveren. Een voorbeeld hiervan zijn de initiatieven op het gebied van eenzaamheidsbestrijding (#jebentnietalleen), maar ook kunst/cultuur. We zien hierdoor ook dat sommige partijen geen subsidie meer aanvragen en activiteiten daardoor niet plaatsvinden.
- Het is door het Subsidiekader kleine subsidies niet mogelijk om een structurele subsidie te verstrekken onder de € 50.000,- (uitgangspunt van structurele naar incidentele subsidies). Het blijkt in de praktijk voor veel (vrijwilligers)initiatieven niet mogelijk om na 3 jaar structurele financiering te vinden zonder gemeentelijke subsidie. Andere financiers stellen vaak de voorwaarde dat de gemeente eerst meefinanciert. Hierdoor eindigen initiatieven vroegtijdig, terwijl ze wel een belangrijke inhoudelijke bijdrage leveren aan het realiseren van onze doelen (tegenover relatief lage bedragen).
- Het is niet mogelijk om subsidies te verstrekken voor zelfhulporganisaties en lotgenotencontact. Een voorbeeld hiervan is Via Lumia en Heliantus. Vanuit uw raad is hiervoor bij de begroting van 2018 een motie ingediend. De strekking van deze motie was om het inloophuis Heliantus open te houden en financieel te ondersteunen vanwege het grote belang van hun activiteiten. In het nieuwe Wmo beleidsplan 2020-2023 is ruimte gemaakt voor specifiek beleid voor bepaalde doelgroepen. Om daadwerkelijk subsidie te kunnen gaan verlenen moet het Subsidiekader kleine subsidies worden ingetrokken.
- De activiteiten moeten worden uitgevoerd door bewoners, vrijwilligers en andere onbetaalde medewerkers, met zo min mogelijk professionele ondersteuning. Uit de subsidieevaluatie blijkt dat initiatieven die een betaalde coördinator hebben, over het algemeen kwalitatief beter zijn en meer continuïteit kunnen bieden in hun activiteiten. De focus blijft op vrijwillige inzet liggen maar het is niet wenselijk de ondersteuning van een coördinator uit te sluiten.

### *Systeemknelpunten*

Alle subsidieaanvragen moeten momenteel worden getoetst aan de volgende regelgeving:

- Algemene wet bestuursrecht;
- Algemene subsidieverordening Dordrecht (vastgesteld door de raad);
- Subsidiebeleidskader (vastgesteld door de raad);
- Subsidiekader kleine subsidies (vastgesteld door de raad);

- Beleidsplannen (vastgesteld door de raad);
- Subsidieregelingen (vastgesteld door het college).

U kunt op pagina 5 van het subsidiebeleidskader in het schematisch overzicht zien dat het inhoudelijke beleid input geeft voor het subsidiebeleidskader, subsidieregelingen (beleids- en uitvoeringsregels) en subsidiebeschikkingen. Het is dus logisch dat als de beleidsplannen veranderen ook de subsidieregels moeten veranderen. In het Subsidiekader kleine subsidies zijn gedetailleerde uitgangspunten opgenomen die:

- vooral financieel zijn ingestoken, waarmee de inhoudelijke afweging ondergeschikt raakt bij het beoordelen van de subsidieaanvragen;
- uitvoering betreffen en geen kaderstelling.

Dit zijn onwenselijke effecten die u opheft door het Subsidiekader kleine subsidies in te trekken. Uw raad voert uw kaderstellende rol uit bij het vaststellen van de inhoudelijke beleidsplannen (RIS 2510739, 2511201, 2296204 en 2499014). Het college vertaalt deze beleidsplannen vervolgens in een subsidieregeling (uitvoering). Het voorstel leidt daarnaast tot deregulering. Het college kan zo vanuit zijn verantwoordelijkheid eenduidige en werkbare subsidieregelingen opstellen waarin er ruimte ontstaat voor inhoudelijke afwegingen van nieuwe subsidieaanvragen.

Het intrekken van het Subsidiekader kleine subsidies wil niet zeggen dat we alle daarin opgenomen uitgangspunten volledig loslaten. Zo wil de gemeente nog steeds de rol van 'mogelijk maker' vervullen en stimuleren we initiatieven blijvend om meerdere financiers te vinden en daarmee hun draagvlak te vergroten. Maatwerk kunnen bieden is hierbij van belang. We gaan nieuwe initiatieven aan het begin van het 3e subsidiejaar evalueren. Zo voorkomen we dat deze automatisch structureel worden en laten we alleen succesvolle initiatieven die bijdragen aan onze doelstellingen doorgaan indien daarvoor budgettaire ruimte is.

Met het intrekken van het Subsidiekader kleine subsidies moet ook het subsidiebeleidskader aangepast worden, omdat hierin verwezen wordt naar het Subsidiekader kleine subsidies. We stellen uw raad voor om dit beleidskader te herzien door paragraaf 2.2 Uitgangspunten bij kleine subsidies eruit te halen.

#### **Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?**

Het risico dat er meer wordt uitgegeven aan subsidies dan beoogd is klein. De totale subsidiebudgetten blijven hetzelfde. Het budget dat beschikbaar is voor incidentele subsidies is structureel in de begroting opgenomen. Het budget voor incidentele subsidies wordt kleiner en deels toegevoegd aan het budget voor structurele subsidies (bijv. binnen preventief jeugdbeleid is dat Petje af weekendschool. Binnen informele ondersteuning zijn dat bijv. Via Lumina, Schuldhulpmaatje, Geef 't Dordt, Dubbeldammers voor Dubbeldammers, Resto van Harte, Wijk voor wijk, Present, Humanitas thuisadministratie en de EHBO's). Hoewel er hierdoor minder incidenteel budget overblijft, is er wel een betere continuïteit. De evaluatie laat zien dat continuïteit een belangrijke factor is om de beleidsdoelstellingen te behalen. Ook zien we dat het aantal nieuwe initiatieven beperkt is. We bekijken de mogelijkheid om het resterende budget voor incidentele subsidies samen te voegen vanuit meerdere beleidsvelden en hiermee een initiatievenbudget te creëren. Daarmee wordt innovatie gestimuleerd en ook kruisbestuiving tussen de verschillende beleidsvelden. Daarvoor kunnen we een aantal uitgangspunten hanteren die nu in het Subsidiekader kleine subsidies staan. Dit initiatievenbudget kan via een subsidieregeling ingesteld worden.

#### **Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?**

N.v.t. Voor het vaststellen van de inhoudelijke beleidsplannen voor Wmo, Jeugd, de Onderwijsvisie en Cultuur zijn (uitgebreide) participatieprocessen doorlopen en participatie is een onderdeel van de beleidscyclus. Dit voorgestelde besluit draagt eraan bij om het beleid zoals vastgesteld in die beleidsplannen te kunnen gaan uitvoeren.

#### **Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

- Raadsvoorstel - 1724185 - Vaststellen nieuw kader kleine subsidies
- Raadsvoorstel - 1711020 - Vaststellen ASV en subsidiebeleidskader

- Raadsvoorstel - 1823233 - Beschikbaar stellen incidentele middelen t.b.v. kleine subsidies
- Raadsinformatiebrief - 2143374 - Verbeteringen subsidieregelingen
- Raadsvoorstel - 2510739 - Vaststellen Meerjarenbeleidsplan Wmo Gemeente Dordrecht 2020-2023
- Raadsvoorstel - 2511201 - Vaststellen Cultuurnota 'De kracht van cultuur, voor en door iedere Dordtenaar'
- Raadsvoorstel - 2296204 - Vaststellen Lokaal plan Jeugd 2019-2022 en meerjarenperspectief Jeugd ZHZ
- Raadsinformatiebrief - 2499014 - Raadsinformatiebrief over Dordtse Onderwijsvisie 2020 - 2030

**Hoe wordt dit betaald?**

De subsidies worden betaald uit de daarvoor beschikbare budgetten.

**Wat is het vervolg op het raadsbesluit?**

Na uw besluit kan ons college de nieuwe subsidieregelingen vaststellen.



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 7 april 2020 inzake Herzien subsidiebeleidskader en intrekken subsidiekader kleine subsidies;

gelet op de Algemene subsidieverordening Dordrecht;

- de Subsidieregeling Evenementen en Amateurkunst Dordrecht 2016;
- de Subsidieregeling Jeugd gemeente Dordrecht;
- de Subsidieregeling Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Dordrecht;
- de Subsidieregeling Voor- en Vroegschoolse Educatie, ISK en Schakelklassen Dordrecht 2018;

b e s l u i t :

het herziene subsidiebeleidskader vast te stellen en het Subsidiekader kleine subsidies in te trekken.

Aldus besloten in de vergadering van

## **Bijlagen**

---

1. Subsidiekader herzien 2020