

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 13 juli 2021  
**Zaaknummer** 2021-0095434  
**Betreft** Instemmen met Begrotingssubsidie Stichting Jeugdteams Zuid-Holland Zuid 2022

**Vergadering van Portefeuillehouder:** Rik van der Linden  
**Begrotingsprogramma Pijler** Sociaal en Zorgzaam Dordrecht  
**Kernteam/Opgave:** Sociale Leefomgeving  
**Auteur:** Stad - Jeugd, Onderwijs & Cultuur  
**E-mail:** Stephan Haksteeg  
**Verantwoordelijke:** s.haksteeg@dordrecht.nl  
**Openbaar:** Dorrit Verkade  
Ja

### **Voorgesteld besluit**

de begrotingssubsidie aan Stichting Jeugdteams ZHZ voor 2022 ter hoogte van € 4.537.218,- als zodanig op te nemen in de Gemeentebegroting 2022.

### **Raadsvoorstel**

#### **Wat is het doel?**

Het doel is snelle, passende en betaalbare zorg en ondersteuning voor onze inwoners. Het voorstel draagt bij aan het verbeteren van de toegang tot jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.

#### **Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?**

##### *Aanleiding*

In 2020 heeft Andersson Elffers Felix (AEF) een onderzoek gedaan naar de governancestructuur van de Serviceorganisatie Jeugd in Zuid-Holland Zuid (vanaf nu: SOJ). Eén van de ontwikkelpunten die in dit onderzoek naar voren komt ter verbetering van de governancestructuur is lokale sturing op inhoud, beter en ander opdrachtgeverschap/opdrachtnemerschap en betere tripartite samenwerking. Om invulling te geven aan deze inhoudelijke opgave komt vanaf 2022 het opdrachtgeverschap van de Stichting Jeugdteams Zuid-Holland Zuid (vanaf nu: SJT) te liggen bij de individuele gemeenten in plaats van de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ. De SJT verzorgt in Zuid-Holland Zuid de toegang tot de geïndiceerde jeugdhulp, maar biedt ook ambulante jeugd en opvoedhulp in de vorm van een algemene voorziening. De jeugdprofessionals zijn sterk lokaal ingebed en vormen een belangrijk onderdeel van de lokale sociale infrastructuur.

De jeugdprofessionals worden hiermee steeds meer onderdeel van een domein overstijgende aanpak in het sociaal domein. Deze aanpak krijgt vooral lokaal vorm. Lokale subsidieverlening ligt dan ook voor de hand. Lokale subsidieverlening geeft ruimte voor lokaal maatwerk, maar tegelijkertijd zullen de lokale inhoudelijke kaders van de regiogemeenten op onderdelen overeenkomsten vertonen. Om die reden bestaat het inhoudelijk kader aan de SJT uit een uniform regionaal deel en een deel met lokale maatwerkafspraken.

### *1.1 Hiermee kunnen we lokaal sturen op de doorontwikkeling/transformatie van de jeugdhulp binnen de brede context van het sociaal domein*

Het geeft ons de mogelijkheid om de taken van de SJT goed aan te laten sluiten op onze lokale visie, zoals opgenomen in het Inhoudelijk kader SWT 2021 t/m 2023 en te komen tot een integraal kader en subsidieverlening 0-100 jaar voor het Sociaal Wijkteam. We zijn in staat om beter in te spelen op de vraagstukken die er in Dordrecht zijn binnen het sociaal domein en er ontstaat meer inhoudelijke en financiële sturing op de uitvoeringstaken van de SJT ten behoeve van het bieden van passende ondersteuning aan jeugdigen en gezinnen.

Zoals opgenomen in het Investeringsplan Sociaal Domein, het Meerjarenbeleidsplan Wmo Gemeente Dordrecht 2020-2023 en het Lokaal Plan Jeugd Dordrecht 2019-2022, werken we aan de doorontwikkeling van het Sociaal Wijkteam in Dordrecht. In dit kader is in 2020 gekozen voor een constructie bestaande uit twee gelijkwaardige partijen: Stichting De Sociale Basis (hierna aangeduid als SDSB) en SJT, waarbij eerstgenoemde partij penvoerder is, als aanspreekpunt fungeert en verantwoording heeft voor één inhoudelijke opdracht. Beide partijen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de realisatie van de doorontwikkeling van het Sociaal Wijkteam. Deze organisatievorm is per 2021 geïmplementeerd.

Gelijktijdig met bovengenoemde keuze voor twee partijen met één penvoerder is in 2020 het nieuwe inhoudelijk kader voor 2021 t/m 2023 opgesteld. Hierin zijn de randvoorwaarden opgenomen voor de gewenste inhoudelijke en organisatorische doorontwikkeling van het Sociaal Wijkteam, de bedrijfsvoering en afspraken over maatschappelijke effecten, doelstellingen en KPI's. Uw raad heeft op inhoud aandachtspunten meegegeven voor dit kader. De partijen geven op basis van dit kader vorm aan de doorontwikkeling van het Sociaal Wijkteam. Hiervoor verlenen we een meerjarige (3 jarige) subsidie aan SDSB en SJT, en tijdens de looptijd evalueren we het.

Door de wijziging in het opdrachtgeverschap aan SJT per 2022, ontstaat er een uitzondering op bovenstaande. Allereerst op het penvoerderschap van SDSB, omdat de begrotingssubsidie 2022 aan SJT wordt verleend. En ten tweede omdat de begrotingssubsidie voor 2022 eenmalig is en geen meerjarige (3 jarige) subsidie. Voor de langere termijn verkennen we een duurzame constructie; hier komen wij later in dit voorstel op terug.

### *1.2 Het inhoudelijk kader is tot stand gekomen in een zorgvuldig traject met alle betrokkenen*

Zowel voor de gemeenten als subsidieverlener, als ook voor de SJT als subsidieontvanger, is het wenselijk dat de inhoudelijke opgaven op de onderdelen waarop deze sterk met de regiogemeenten overeenkomen, ook zoveel mogelijk uniform zijn. Op deze manier kunnen gemeenten op de uniforme opgaven onderling benchmarken en van elkaar leren. Voor de SJT betekent dit dat er uniformiteit geborgd blijft op de onderdelen die alle 10 de gemeenten overeenkomstig wensen in te zetten. Dit inhoudelijke kader aan SJT bestaat daarom uit een uniform deel t.a.v. de opgaven vraagverheldering, toeleiding, casusregie en regionale/bovenlokale voorzieningen. Dit deel is in nauwe afstemming met alle gemeenten ontwikkeld door een werkgroep met ambtelijke vertegenwoordigers van diverse gemeenten, de SJT en de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid (vanaf nu: SOJ). De inhoud hiervan wordt door alle partijen onderschreven.

Het inhoudelijke kader is in afstemming met de SJT opgesteld en (op onderdelen) getoetst door het Jeugd Ervaringen Team (JET), de Wmo/Jeugd adviesraad en het Ouderplatform ZHZ. Als gevolg van dit zorgvuldig doorlopen proces is er veel draagvlak bij alle partijen om in gezamenlijkheid te werken aan de opgaven zoals verwoord in dit kader.

### *1.3 Op basis van juridisch advies is gebleken dat dit de meest passende vorm is*

Gelet op de regionale en lokale bestuurlijke wens om de taken uit te laten voeren door de SJT en de relatief beperkte tijd om dit te regelen, is het advies om aan de SJT in 2022 lokaal een begrotingssubsidie te verlenen. Bij een aanbesteding van een overheidsopdracht en een reguliere subsidie geldt een mededingingsnorm, waardoor het goed mogelijk is dat een andere partij dan de SJT de subsidie ontvangt. Bij overname van taken door een andere partij, komt de continuïteit van het aanbod onder druk te staan. Ook is er een bestuurlijke verantwoordelijkheid richting de SJT. Wanneer de subsidie niet verleend wordt aan de SJT, moeten zij voldoende tijd krijgen om de Stichting hierop aan te passen en de taken over te dragen aan een andere partij.

Het juridisch advies is als bijlage bijgevoegd bij dit voorstel. We signaleren voor de langere termijn bovendien een vraagstuk rondom wel/geen aanbesteding. We zien 2022 als een overbruggingsjaar en we verkennen in het huidige en komende jaar de juridische mogelijkheden voor een duurzame constructie en betrekken daarin ook de wens van de SJT om, met het oog op de transformatie, meerjarige afspraken te maken met de gemeenten. Vanzelfsprekend dient dat te geschieden binnen de geldende gemeentelijke subsidie- c.q. aanbestedingsregels. Het opstarten van een zogenaamde SAS-procedure (Sociale en Andere Specifieke dienst) voor de periode 2023 – 2027 behoort tot de mogelijkheden.

#### *1.4 Dit is noodzakelijk voor een juiste juridische verwerking van een begrotingssubsidie*

Een begrotingssubsidie is een subsidie waarbij de subsidieontvanger en het bedrag wat maximaal als subsidie verleend kan worden, expliciet op de gemeentebegroting staat conform artikel 4:23, lid 3, sub c van de Algemene wet bestuursrecht. De verleende subsidie wordt conform de Algemene subsidieverordening in het jaar erna (jaar t + 1) gecontroleerd. Voor Dordrecht gaat het om een subsidiebedrag aan SJT voor 2022 ter hoogte van € 4.537.218,-.

### **Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?**

#### *1.1 Goede sturing vraagt om voldoende kennis en capaciteit bij lokale gemeenten*

De lokale subsidie biedt ons als gemeente kansen om lokaal zowel inhoudelijk als financieel meer regie te voeren op de transformatie van de jeugdzorg en het bieden van passende ondersteuning aan jeugdigen en gezinnen. Dit is ook in lijn met het advies van AEF. Om zowel inhoudelijk als financieel meer regie te kunnen voeren, vraagt van gemeenten wel dat zij voldoende kennis en capaciteit beschikbaar hebben om cijfers over de aard en omvang van het lokale jeugdzorgvraagstuk te kunnen duiden en een visie te ontwikkelen op de door de gemeente voorgestane aanpak van de jeugdzorgproblematiek binnen de eigen gemeente, zodat hier op gestuurd kan worden op basis van beleidsprincipes en (meetbare) doelen.

#### *1.2 Lokale subsidiëring vraagt om aanpassing van de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd*

Op dit moment zijn de taken ten aanzien van de Jeugdhulp juridisch ondergebracht bij de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd (GR DG&J), met als uitvoeringsorganisatie SOJ. Als gevolg van de lokale subsidiëring van de SJT, inclusief de bovenliggende voorzieningen die zij uitvoeren in lijn met de Jeugdwet, dient de tekst van de GR DG&J aangepast te worden. Dit onderdeel van aanpassing zal integraal worden meegenomen bij de aanpassing van de GR, naar aanleiding van het advies van AEF om de SOJ te integreren in de Dienst Gezondheid en Jeugd.

#### *1.3 Bij het verlenen van een begrotingssubsidie wordt nog wel een juridisch risico gezien*

Hoewel op basis van de Algemene wet bestuursrecht een begrotingssubsidie 1-op-1 beschikt kan worden, zijn juristen verdeeld of de mededingingsnorm die geldt bij een aanbesteding en een reguliere subsidie, ook hier van toepassing zou moeten zijn. Omdat hier nog geen jurisprudentie over is, kan een rechter in een later stadium de verleende subsidie alsnog onrechtmatig achten. Vanuit juridisch advies, wordt het risico dat de SJT de subsidie niet krijgt bij een aanbesteding of subsidietender, groter geacht dan het risico dat een begrotingssubsidie later onrechtmatig wordt geacht. Hierbij wordt wel expliciet vermeld dat deze risico afweging een bestuurlijke afweging dient te zijn. Het is in dat verband wel van belang dat het een tijdelijke subsidie is voor de overgangperiode totdat het onderzoek over de toekomstige manier van het inrichten en laten uitvoeren van deze taken tot een duurzame constructie heeft geleid.

#### *1.4 Meerwerk alleen mogelijk na toestemming van de raad*

De begrotingssubsidie moet gezien worden als een subsidieplafond. Als SJT extra inzet bovenop het geformuleerde inhoudelijk kader dient uit te voeren, dan is toestemming van de raad nodig om het bedrag van de begrotingssubsidie op te hogen.

### **Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?**

Het inhoudelijk kader is in afstemming met de SJT opgesteld en (op onderdelen) getoetst door het Jeugd Ervaringen Team (JET), de Wmo/Jeugd adviesraad en het Ouderplatform ZHZ.

**Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

Regionale en lokale ontwikkelingen jeugdhulp - Raadsinformatiebrief;

**Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

- Raadsinformatiebrief Regionale en lokale ontwikkelingen jeugdhulp 20 april 2021, 2021-0053769
- Regionaal Inkoopkader jeugdhulp 2022 - RIS 2629403
- Governanceonderzoek AEF - RIS 2629440
- Investeringsplan sociaal domein – RIS 2403230
- Ontwikkeling wijk- en jeugdteams - RIS 2572180
- Inhoudelijke opdracht wijkteams - RIS 2582671

**Hoe wordt dit betaald?**

Voor de subsidiëring van SJT is vanaf 1 januari 2022 jaarlijks een subsidiebedrag beschikbaar van € 4.537.218,-. Hiervan is € 4.434.618,- voor inzet SJT en € 102.600,- voor het Jeugd Preventie Team (JPT) op de begrotingsprogramma's Sociaal & Zorgzaam respectievelijk Leefbaar & Veilig.

**Wat is het vervolg op het raadsbesluit?**

Na besluitvorming zal dit in onze meerjarenbegroting 2022-2025 worden opgenomen. Het SJT kan vervolgens via de reguliere subsidieprocedure de subsidie voor 2022 aanvragen. In de komende periode moet het onderzoek naar een meer toekomstbestendige manier van organiseren van de uitvoering van deze taken worden uitgevoerd.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 13 juli 2021 inzake Instemmen met Begrotingssubsidie Stichting Jeugdteams Zuid-Holland Zuid 2022;

b e s l u i t :

de begrotingssubsidie aan Stichting Jeugdteams ZHZ voor 2022 ter hoogte van € 4.537.218,- als zodanig op te nemen in de Gemeentebegroting 2022.

Aldus besloten in de vergadering van