

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 12 september 2023  
**Zaaknummer** 2023-0131845  
**Betreft** Instemmen met Herijking Wmo (nieuw)

**Vergadering van**  
**Portefeuillehouder:** Chris van Benschop  
**Begrotingsprogramma** Gezond, Sociaal en Zorgzaam Dordrecht  
**Kernteam/Opgave:** Stad - Zorg & Ondersteuning  
**Auteur:** Kirsten van Vuuren  
**E-mail:** cw.van.vuuren@dordrecht.nl  
**Verantwoordelijke:** Kirsten van Vuuren  
**Openbaar:** Ja

### **Voorgesteld besluit**

om het eerder verstrekte raadsvoorstel Herijking Wmo, vastgesteld in het college d.d. 27-06-2023 (2023-0091323), af te voeren;

in te stemmen met het geamendeerde voorstel volgens amendement A4 - Behoud vrij besteedbaar bedrag PGB en A6 - Verantwoordingsvrij Besteden, uitgangspunten in de Nota Dordts afwegingskader Herijking Wmo.

### **Deadline**

12 september, dit Raadsvoorstel is de geactualiseerde versie, van het raadsvoorstel dat behandeld is in het college van 27 juni 2023. Vanwege een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep op 16 augustus j.l. is actualisatie van het voorstel noodzakelijk. Omdat het in de uitvoering bij de SDD belangrijk is dat de nieuwe Wmo-verordening bij alle regiogemeenten dezelfde ingangsdatum heeft, is het belangrijk dat de raad op 19 september beschikt over het geactualiseerde voorstel.

### **Raadsvoorstel**

#### **Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?**

De gemeenteraad heeft een kaderstellende en controlerende functie. De raad stelt de Verordening maatschappelijke ondersteuning Dordrecht vast. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid. Ook heeft het college de bevoegdheid om de verordening verder uit te werken in nadere regels.

#### **Wat is het doel?**

Op 14 maart jl. heeft uw raad de startnotitie vastgesteld om te komen tot één integraal beleidsplan sociaal domein, incl. één integrale verordening. Het doel is om de ondersteuning aan Dordtse inwoners integraal aan te pakken en verder te ontschotten. Met als uiteindelijk doel dat inwoners snel(er) en passend(er) geholpen worden.

In de startnotitie zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld:

- Bestaanszekerheid vormt de basis.
- Normaliseren.
- Meer inzet op preventie en sociale cohesie.

- Passende, betaalbare hulp met een integrale blik.

Vooruitlopend op de integrale visie en integrale verordening sociaal domein herijken we de Verordening maatschappelijke ondersteuning (zie bijgevoegde tijdlijn). We lopen daarmee qua planning gelijk met het proces in de regio Drechtsteden. De uitgangspunten van de integrale visie Sociaal Domein Dordrecht zijn leidend geweest voor de voorgestelde keuzes voor deze herijkte Verordening maatschappelijke ondersteuning. Ten behoeve van die herijking leggen we uw raad in de bijgevoegde Nota het Dordts afwegingskader Herijking Wmo voor.

Sinds 2022 is besluitvorming over de beleidskaders verschoven van de Drechttraad naar de individuele gemeenten. Dit biedt meer mogelijkheden om beleid lokaal in te kleuren. Enerzijds streven we voor regionaal uitgevoerde taken, uit oogpunt van efficiëntie en op advies van de Wmo adviesraad, zo veel mogelijk naar eenduidigheid. Anderzijds willen we de ruimte benutten die er ontstaat om nog meer aan te sluiten bij de Dordtse context.

In deze herijking worden twee verordeningen samengevoegd: de verordening algemene voorzieningen en de verordening maatwerkvoorzieningen. Met name in de verbinding tussen deze twee verordeningen (lees: meer algemene voorzieningen aanbieden in plaats van maatwerkvoorzieningen) kunnen we goed de 'couleur locale' aanbrengen.

De verordening biedt het kader voor de uitvoering van de Wmo en is daarmee een van de instrumenten waarmee we enerzijds de kwaliteit van de Wmo kunnen waarborgen en anderzijds kunnen sturen op het beschikbaar houden van de ondersteuning voor inwoners die het echt nodig hebben.

### **Wat zijn per besispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?**

*In te stemmen met de voorgestelde keuzes voor de herijking Verordening maatschappelijke ondersteuning Dordrecht*

#### Argument 1: keuzes zijn noodzakelijk

Deze herijking vindt plaats in een brede maatschappelijke context. De grootste uitdagingen in het sociaal domein zijn:

1. de stijgende zorgvraag door o.a. dubbele vergrijzing in combinatie met langer thuis wonen, toename van jeugdhulp, mensen met psychische klachten, toestroom van statushouders;
2. minder sociale cohesie (door individualisering) en een terugloop van het aantal vrijwilligers;
3. krappe arbeidsmarkt en daardoor te weinig zorg/welzijn personeel om aan de vraag te kunnen voldoen;
4. forse stijgingen van de tarieven voor ondersteuning (CAO) leidt dit tot grote (financiële) uitdagingen in het sociaal domein.

Omdat we voor deze uitdagingen staan in het sociaal domein, zijn keuzes noodzakelijk. In onze samenleving was lange tijd geen sprake van schaarste. We hadden arbeidskracht genoeg, veel instellingen, veel organisaties en ook de financiën van de gemeente waren tijdenlang ruim genoeg. Er is al een tijd een verandering gaande maar de schaarste speelt nu op meerdere vlakken. Dat vraagt om een ander afwegingskader voor het, sociaal domein breed en voor deze herijking van de Wmo specifiek.

Als bijlage bij dit voorstel treft u de nota Dordts afwegingskader herijking Wmo waarin de keuzes zijn onderbouwd.

In het kort is ons voorstel:

1. *Handhaven van de hoogte van de eigen bijdrage maatwerkvoorzieningen.*
2. *Eigen bijdrage van de Drechtopper in de spits gelijk maken aan de tarieven van het openbaar vervoer.*
3. *De vergoeding voor dagbestedingsvervoer wordt voor nieuwe cliënten gemaximaliseerd op vergoeding naar de dichtstbijzijnde passende locatie.*
4. *We maximeren het aantal kilometers van doelgroepenvervoer op 1.500 km per jaar.*
5. *De huidige tarieven, die op 1 februari 2022 door uw raad zijn geëffectueerd te handhaven in de herijkte verordening. De door de SDD voorgestelde technische wijziging informeel*

*tarief voor 1 januari 2024 te bekrachtigen en vooruitlopend op dit besluit de SDD te verzoeken om per 1 oktober 2023 gebruikers het nieuwe tarief toe te kennen. Het vrij besteedbaar bedrag vervalt.*

6. *We maken een start met het invoeren van een eigen bijdrage bij de algemene voorzieningen.*

### **Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?**

#### *Financiële consequenties*

De financiële consequenties per beleidskeuze staan uitgewerkt in de bijlagen *Dordts afwegingskader Wmo*, verdere verdieping kunt u vinden in de *Vervolgnotitie Herijking Wmo*.

#### *Personele en organisatorische consequenties*

Vooralsnog zijn er geen personele en organisatorische consequenties verbonden aan het voorstel voor de herijking van de verordening maatschappelijke ondersteuning.

#### *Juridische consequenties*

De nieuwe verordening gaat (eventueel met terugwerkende kracht) in per 1 oktober. Per ingangsdatum zullen de (openstaande) meldingen en aanvragen worden afgehandeld op basis van de nieuwe verordening. Voor sommige voorzieningen kan een overgangsregeling worden opgenomen.

#### *Relatie met andere beleidsvelden, organisaties en duurzaamheid*

De herijking van deze verordening is een belangrijke stap in de richting van de integrale visie Sociaal Domein Dordrecht en de integrale verordening Dordrecht. Ook is deze herijking een belangrijk onderdeel van de opgave Zorgen voor Ondersteuning, opgave Bestaanszekerheid en de opgave Ontwikkelen naar Werk van de Sociale Dienst Drechtsteden.

Daarnaast is de Wmo 2015 onderdeel van het Nederlandse zorgstelsel waardoor er raakvlakken zijn met de andere zorgwetten, zoals de Zorgverzekeringswet en de Wet langdurige zorg.

### **Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?**

Dit voorstel is op ambtelijk niveau afgestemd met de andere regiogemeenten en met de Sociale Dienst Drechtsteden. De regionale Wmo-adviesraad is in de ambtelijke voorbereiding gevraagd te adviseren ten aanzien van de herijking Wmo. De lokale Wmo adviesraad heeft in een verkennend gesprek meegedacht over het Dordtse perspectief.

De raad is eerder geïnformeerd over het voorliggend onderwerp in beeldvormende sessies:

- 17 januari en 14 februari 2023 beeldvormende sessie doelgroepenvervoer;
- 21 februari 2023 beeldvormende sessie herijking Wmo.

Daarnaast zijn er voor het opstellen van de integrale visie sociaal domein diverse gesprekken gevoerd met partners en inwoners die logischerwijs ook mee zijn genomen in dit voorstel. Hierover bent u via de raadsinformatiebrief Stand van zaken Integrale beleidsvisie Sociaal Domein geïnformeerd.

### **Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

[8 november 2022 - raadsvoorstel proces integraal beleidsplan Sociaal Domein Dordrecht](#)  
[14 maart 2023 - raadsvoorstel Vaststellen integraal beleidsplan en verordening Sociaal Domein \(incl. bijlage startnotitie herijking Wmo\)](#)

### **Hoe wordt dit betaald?**

Het maatwerk binnen de Wmo wordt betaald vanuit de begroting SDD, de voorgestelde keuzes hebben als doel naar verwachting toenemende kosten in de toekomst te dempen/beheersen om zo de Wmo beschikbaar te houden voor de kwetsbaarste inwoners.

Binnen de algemene voorzieningen wordt de pilot Oppas+ betaald uit de geormerkte gelden voor mantelzorg in de SPUK-GALA. De kosten voor de pilot wasservice worden betaald uit reguliere budgetten Wmo lokaal, FCL 61690801 - Lokale inzet Wmo Sociaal domein.

### **Wat is het vervolg op het raadsbesluit?**

Na besluitvorming door de gemeenteraad zal de nieuwe Verordening maatschappelijke ondersteuning gemaakt worden en aan u voorgelegd worden in oktober 2023. Daarna zal de verordening in werking treden en gepubliceerd worden. De huidige verordeningen zullen worden

ingetrokken. Daarnaast zal de nieuwe Verordening gecommuniceerd worden naar inwoners en partnerorganisaties. De zeven gemeenten stellen gezamenlijk een persbericht op, in samenwerking met de GR Sociaal. Ook wordt de informatie gewijzigd op de gemeentelijke en Drechtstedelijke communicatiekanalen.

Door middel van een implementatietraject zal, na vaststelling van de verordening, gezorgd worden voor een integrale benadering waarbij professionals van de Sociale Dienst Drechtsteden en de professionals van Dordrecht Sociaal gezamenlijk getraind worden in het toepassen van de nieuwe beleidskaders. Op die manier stimuleren we het werken vanuit één gezamenlijk beleidskader door alle betrokken partijen om zo het beoogde resultaat te behalen.

Ten slotte zal de Verordening maatschappelijke ondersteuning in 2024 geïntegreerd worden in de integrale verordening sociaal. Hiermee wordt gestart na vaststelling van de integrale visie sociaal domein.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 12 september 2023 inzake Instemmen met Herijking Wmo (nieuw);

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;  
gelet op de Wet maatschappelijke ondersteuning;

b e s l u i t :

om het eerder verstrekte raadsvoorstel Herijking Wmo, vastgesteld in het college d.d. 27-06-2023 (2023-0091323), af te voeren;

in te stemmen met het geamendeerde voorstel volgens amendement A4 - Behoud vrij besteedbaar bedrag PGB en A6 - Verantwoordingsvrij Besteden, uitgangspunten in de Nota Dordts afwegingskader Herijking Wmo.

Aldus besloten in de vergadering van