

Aan
de gemeenteraad

Datum 1 september 2020
Zaaknummer InProces BBV: 2020-0113238
Betreft Monitor Groeiagenda 2030 (medio 2020)

Vergadering van
Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Samenwerkend en Verbindend Dordrecht
Pijler Bestuur en Middelen
Kernteam/Opgave: Versterking Bestuur & Organisatie - Strategie & Control
Auteur: Hans van Broekhoven
E-mail: hl.van.broekhoven@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

1. kennis te nemen van de monitor Groeiagenda 2030 d.d. medio 2020;
2. deze monitor te betrekken bij behandeling van de Begroting 2021.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De Raad heeft op 26 maart 2019 besloten over het eindadvies van de voorbereidingscommissie inzake de Toekomst van de Regionale Samenwerking Drechtstedengemeenten (Commissie Deetman). Het oorspronkelijke raadsvoorstel is door uw Raad geamendeerd aangenomen (RIS 2359517 - Amendement 2). Op 26 november 2019 stelde uw Raad de thematische opgavebladen alsmede de lokale inzet voor de Groeiagenda 2030 vast. Tevens heeft u besloten om de jaarlijkse Begroting als richtinggevend kader te nemen voor de lokale inzet op de Groeiagenda 2030. Onderdeel van het eindadvies Deetman vormden de installatie van een Monitoringgroep en halfjaarlijkse monitorings- c.q. voortgangsrapportages richting de lokale raden. Bijgaand treft u de eerste monitor ter zake aan van medio 2020.

Wat is het doel?

In vervolg op het eindadvies van Commissie Deetman is per eind 2019 ervaring opgedaan met een nieuwe samenwerkingswijze op ruimtelijk-economisch terrein. Kern is dat de ruimtelijk-economische dossiers (Economie en Werkgelegenheid, Bouwen en Wonen, Mobiliteit en Bereikbaarheid, Energietransitie en Duurzaamheid) uit de jurisdictie van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden zijn gehaald en dat deze dossiers meervoudig lokaal onder regie van de samenwerkende gemeenten en hun raden worden aangestuurd met als inhoudelijke basis de Groeiagenda 2030.

Beoogd resultaat

Wat de gemeenten met de nieuwe werkwijze bevorderen is dat de focus, nog meer dan nu, ligt op de uitvoering. En die uitvoering gebeurt vooral lokaal. Gemeenten stemmen daarover af, zoeken naar de goede samenwerking. Vanuit de bovenlokale inzet wordt de lokale uitvoering, de

verbinding met andere overheden en de inzet op bovenlokale uitvoeringsprojecten van en met partners ondersteund. De bovenlokale inzet op de Groeiagenda-ambities moet zo goed mogelijk passen bij en versterking geven aan de lokale inzet op deze ambities.

Wat zijn per besispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Alle gemeenteraden hebben uitgesproken dat het verbeteren van de achterblijvende sociaaleconomische status een urgente en volledig gezamenlijke opgave is en dat de Groeiagenda 2030 daarvoor het passende ambitedocument is en blijft. Om de uitvoering van deze breed gedragen Groeiagenda voortvarend door te zetten is een nieuwe verdeling van bestuurlijke taken en bevoegdheden afgesproken en zijn nieuwe organisatieafspraken gemaakt. In de bijgevoegde opgavebladen wordt op hoofdlijnen beschreven welke inhoudelijke opgaven bovenlokaal, met elkaar, worden uitgevoerd en wat nog wordt opgepakt. Tevens wordt geduid welke opgaven om lokale inzet vragen.

Eerste Monitor Groeiagenda

De monitor is een document met feiten en cijfers van het OCD. De monitor is gebaseerd op de in november 2019 door uw Raad vastgestelde opgavebladen. Het is aan de gemeenten om verdere (in)kleuring te geven aan de Monitor en de aandachtspunten (mede) op te pakken door waar nodig lokale keuzes te maken en/of activiteiten in te zetten.

Voor de lokale inzet van Dordrecht sluiten we aan bij de reguliere kaders voor Planning & Control, te weten de jaarschijven van de Gemeentebegroting. Over inhoudelijke en financiële voortgang wordt gerapporteerd via de reguliere Planning & Control instrumenten, te weten de Jaarrekening en de Bestuursrapportage (BURAP).

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

In de opgavebladen wordt de inzet op hoofdlijnen beschreven. De aanpak binnen de opgaven beweegt continu mee met dat wat nodig is en is daarmee een momentopname. De opgaveteams werken koersvast maar wel met een aanpak die adaptief is, meebeweegt met kansen, ontwikkelingen en afgestemd is op wat ook onze partners nodig hebben en verwachten.

Aandachtspunten vanuit het Monitoringsoverleg

Vanuit het Monitoringsoverleg zijn een aantal aandachtspunten naar voren gekomen die zij willen meegeven bij de bespreking van deze Monitor in uw Raad.

- Integraliteit en samenhang tussen de vier Opgaven

Het ruimtebeslag van de plannen en projecten die we (gaan) uitvoeren om onze ambities te realiseren zal naar verwachting groter zijn dan fysiek beschikbaar is. Een geografische kaart waarop alle ambities van de Groeiagenda zichtbaar zijn en waarmee de randvoorwaarden in beeld zijn maar ook de knelpunten helder worden waar we in de samenhang tegenaan lopen, moet gaan helpen om lokaal keuzes te kunnen gaan maken.

- Kwantitatieve en kwalitatieve ambtelijke capaciteit

De nieuwe meervoudig lokale samenwerking vraagt om een andere manier van werken in de gemeenten zelf en tussen gemeenten onderling. Zowel kwantitatief als kwalitatief is er ambtelijke capaciteit tekort of kwetsbaar.

Vanuit de Opgave Economie en Werken:

- We gaan onderzoeken welke randvoorwaarden nodig zijn om onze ambitie te halen.
- We blijven sturen op realisatie voor de kortere termijn en blijven de kaders bespreken en vastleggen in Omgevingsvisies voor de langere termijn.

Vanuit de Opgave Bouwen en Wonen:

- Tegengestelde signalen vanuit de hogere overheden op onze ambities. Het Rijk vindt de ambitie niet genoeg en de provincie omarmt de kwantitatieve ambitie niet.

- Realisatiekracht versterken door enerzijds bestuurlijke houding gericht op ontwikkelen en anderzijds verbeterde inzet van ambtelijke capaciteit (door uitwisseling en helpen).

Vanuit de Opgave Bereikbaarheid en Mobiliteit:

- Wat doen we zelf aan (het stimuleren van) slimme mobiliteitsoplossingen om te zorgen voor minder auto's op de weg.
- Onze fietsinfrastructuur moeten we verbeteren.

Vanuit de Opgave Energie en Duurzaamheid:

- Voor de energietransitie is een basis infrastructuur van het warmtenet van essentieel belang waarop de sociale woningvoorraad kan worden aangesloten.
- Er is aandacht nodig voor de aansluiting van de bestaande voorraad op het warmtenet.

Duiding college

De impact van de Corona-crisis op de onderdelen van de Groeiagenda is nog ongewis en wordt gemonitord, hier wordt in de volgende rapportage(s) nader op ingegaan.

Het college is van mening dat de Groeiagenda zijn vruchten begint af te werpen voor de gezamenlijke gemeenten. Bij alle ambities is sprake van een stijgende lijn en worden zichtbare resultaten geboekt. Op gebied van woningbouw is er, na jaren van beperkte productie, een toename in afgegeven bouwvergunningen en opgeleverde woningen te zien. Dit stemt hoopvol al komen de aantallen nog niet in de buurt om de 25.000 in 2030 te halen. Bij de arbeidsplaatsen is eveneens een flinke groei te zien. Wat betreft de banenontwikkeling en de Groeiagenda ambitie van +30.000 banen voor de Drechtsteden, heeft de gemeente Dordrecht aan het begin van deze bestuursperiode voor de belangrijkste werklocaties kansenkaarten gemaakt met sectorprofielen en banenperspectief. Daarmee heeft Dordrecht zijn aandeel in de 30.000 banen ambitie voor de korte termijn scherp gemaakt, wordt hier door ons lokaal op gestuurd in de uitgifte (onder meer met Distripark) en monitoren we de voortgang. Het is aan de andere gemeenten in de regio om hetzelfde te doen. Daarnaast worden regionaal afspraken gemaakt over de programmering van werklocaties, zowel voor kantoren als voor bedrijventerreinen. Sinds het evaluatierapport van het ruimtelijk-economisch instrumentarium wordt sterkere focus aangebracht en zijn er steviger resultaten. Er zijn tevens resultaten geboekt voor innovatiestimulering en human capital om het vestigingsklimaat van de regio te versterken. Er is gewerkt aan de campusontwikkeling Leerpark en het binnenhalen van hoger onderwijs. Op gebied van bereikbaarheid is de Wantijbrug aangepakt en wordt gewerkt aan de aanpak van de congestie op de A15 en A16 en het sluipverkeer op de A15. De centrumfunctie van station Dordrecht CS voor de regio wordt versterkt door de Spoorzone-ontwikkelingen. Tevens is het fietsgebruik gestimuleerd. Op vlak van de energietransitie worden resultaten geboekt als het gaat om woningen aardgasvrij te maken en het ontwikkelen van een concept voor de regionale EnergieStrategie (RES). In 2019 is een aanvraag ingediend voor een Regiodeal met het Rijk, die begin 2020 is gehonoreerd met €22,5 mln. De middelen worden ingezet voor drie pijlers (oefers, human capital, innovatie) en dragen bij aan de uitvoering van de ambities in de Groeiagenda en daarmee aan de brede welvaart in de Drechtsteden.

Het college houdt tegelijkertijd oog voor de door de Monitoringsgroep gesignaleerde aandachtspunten, zal deze binnen de bestuurlijke werkgroepen aan de orde stellen en samen met de portefeuillehouders van de regiogemeenten op zoek gaan naar oplossingen. De onderliggende boodschap is dat sterke(re) lokale aanhaking en synergie in beleid en handelen nodig is en blijft.

Voor (tussen)evaluatie van de nieuwe meervoudig lokale werkwijze acht het college het nog te vroeg, maar het college neemt nota van de gesignaleerde aandachtspunten. Het verder verbeteren van de integraliteit en samenhang tussen de opgaven alsmede de kwantiteit en kwaliteit van de ambtelijke capaciteit vraagt voortdurende inzet. Als hostinggemeente voor de meervoudig lokale ruimtelijk-economische samenwerking levert gemeente Dordrecht hiertoe naar oordeel van het college reeds een forse bijdrage, maar dat ontslaat de regiogemeenten niet van de verantwoordelijkheid om ook lokaal te voorzien in voldoende ondersteunende capaciteit.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

De gebundelde opgavebladen zijn besproken in de portefeuillehouders overleggen c.q. bestuurlijke werkgroepen, bestaande uit de respectievelijke portefeuillehouders van elke gemeente uit de Drechtsteden en daarna vastgesteld door de raden. De inhoudelijke thema's worden in meervoudig lokaal netwerkverband aangestuurd door de bestuurlijke trekkers, die regelmatig bijeenkomen. Daarenboven komt de Monitoringsgroep Groeiagenda 2030 twee maal per jaar bijeen en wordt gevormd door de bestuurlijke trekkers van de inhoudelijke thema's onder voorzitterschap van de burgemeester van Dordrecht. Halfjaarlijks rapporteert de Monitoringgroep over inhoudelijke voortgang op de respectievelijke thema's in onderling verband.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Groeiagenda 2030 - Lokale vaststelling Opgavebladen - Raadsvoorstel;

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

13 maart 2018 Raad, bespreking eindrapport Berenschot (RIS 2128864)

9 mei 2018 Raad, bespreking input commissie Deetman (RIS 2162675)

31 oktober 2018 Raad, voortgang commissie Deetman (RIS 2283046)

16 januari 2019 Raad, bespreking concept eindadvies commissie Deetman (RIS 2316556)

26 maart 2019 Raad, besluitvorming eindadvies cie Deetman (RIS 2359517-Amendement 2)

26 november 2019 Raad, besluitvorming opgavebladen Groeiagenda 2030 (RIS [2496685](#))

Hoe wordt dit betaald?

REGIONAAL: De financiering van de bovenlokale inzet voor de Groeiagenda 2030 is met het besluit van alle gemeenteraden (maart/april 2019) voor de komende jaren gegarandeerd op het nu beschikbare budget (€ 2,9 miljoen per jaar). Daarmee kunnen de opgavelijnen gecontinueerd worden en de aangegane verplichtingen doorgezet worden. Voor de bovenlokale inzet zijn geen aanvullende bijdragen nodig. Bij nieuwe ontwikkelingen op een opgavelijn, zal binnen het totaalbudget bekeken worden hoe dit op te vangen, vanuit het principe dat er flexibiliteit moet zijn tussen de deelbudgetten van de opgavelijnen. Dit bedrag is uiteraard niet toereikend om daadwerkelijk uitvoeringsprojecten mee te financieren en lokale inzet te financieren. Die kosten zijn onderdeel van de lokale uitvoeringsagenda's en begrotingen. Uiteraard zal vanuit de gezamenlijkheid ingezet worden op het verkrijgen van beschikbare externe financieringsmiddelen, subsidies etcetera om de lokale en bovenlokale uitvoering te ondersteunen. Ook vanuit financieel perspectief streven we er naar om de bovenlokale inzet zo goed mogelijk aan te laten sluiten en ondersteunend te laten zijn op de lokale inzet.

LOKAAL: Voor de financiële consequenties per thema voor het lokale investeringsprogramma verwijzen wij naar de Jaarstukken 2019 en de Bestuursrapportage (BURAP) 2020.

Jaarstukken 2019

Thema Economie en Werkgelegenheid: Begrotingsprogramma [Lerend en Ondernemend Dordrecht](#)

Thema Wonen en Bouwen/Bereikbaarheid en Mobiliteit: [Begrotingsprogramma Bouwend en Bereikbaar Dordrecht](#)

Thema Energietransitie & Duurzaamheid: [Begrotingsprogramma Duurzaam en Innovatief Dordrecht](#)

BURAP 2020

Thema Economie en Werkgelegenheid: [Begrotingsprogramma Lerend en Ondernemend Dordrecht](#)

Thema Wonen en Bouwen/Bereikbaarheid en Mobiliteit: [Begrotingsprogramma Bouwend en Bereikbaar Dordrecht](#)

Thema Energietransitie & Duurzaamheid: [Begrotingsprogramma Duurzaam en Innovatief Dordrecht](#)

Spotlightprojecten

Zogeheten 'Spotlight'-projecten waarmee Dordrecht bijdraagt aan de Groeiagenda 2030 zijn onder andere: de Spoorzone (onder regie van Dordrecht/Zwijndrecht), de Westelijke Dordtse Oever en

Campus Leerpark/Duurzaamheidsfabriek. Informatie over deze projecten kunt u vinden via het [blad Projecten in de Begroting 2020](#).

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

De Groeiagenda 2030 is een integrale agenda en zeven Drechtstedengemeenten zorgen er met elkaar voor dat die integraliteit niet uit het oog wordt verloren. Dit wordt georganiseerd via onder andere bestuurlijke overleggen, conferenties en te ontwikkelen monitors. Zo spoedig mogelijk na de behandeling van de Monitor in de gemeenteraden zullen de herziene Opgavebladen voor 2021 ter besluitvorming worden aangeboden. In deze opstartfase lukt het niet de cyclus zoals beschreven in de "Uitwerkingsovereenkomst samenwerking op het gebied van Ruimtelijke Economie" aan te houden. De volgende Monitor zal tegelijkertijd met de Opgavebladen voor het nieuwe jaar worden voorgelegd.



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 1 september 2020 inzake Monitor Groeiagenda 2030 (medio 2020);

gelet op artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. kennis te nemen van de monitor Groeiagenda 2030 d.d. medio 2020;
2. deze monitor te betrekken bij behandeling van de Begroting 2021.

Aldus besloten in de vergadering van