

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 6 juni 2023  
**Zaaknummer** 2023-0077847  
**Betreft** Oprichten stichting Binnenstadsbedrijf Dordrecht

**Vergadering van**  
**Portefeuillehouder:** Maarten Burggraaf  
**Begrotingsprogramma** Levendig, Leefbaar en Veilig Dordrecht  
**Kernteam/Opgave:** Opgaven - Levendige Binnenstad  
**Auteur:** Rick Naaktgeboren  
**E-mail:** r.naaktgeboren@dordrecht.nl  
**Verantwoordelijke:**  
**Openbaar:** Ja

#### **Voorgesteld besluit**

geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen voor het voornemen de stichting Binnenstadsbedrijf Dordrecht op te richten.

#### **Raadsvoorstel**

##### **Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?**

Ingevolge artikel 169 lid 4, van de Gemeentewet dient ons college u vooraf inlichtingen te geven over het uitoefenen van deze bevoegdheid, wanneer dit voornemen ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. Ons college neemt pas een definitief besluit dan nadat uw raad van dat besluit in kennis is gesteld en nadat uw raad eventuele wensen en/of bedenkingen daaromtrent aan ons kenbaar heeft kunnen maken.

##### **Wat is het doel?**

Op grond van artikel 160, lid 1 van de Gemeentewet zijn wij voornemens de stichting Binnenstadsbedrijf Dordrecht op te richten overeenkomstig bijgaand ontwerp besluit.

Op 1 juli 2020 hebben pandeigenaren, ondernemers en de gemeente Dordrecht in een gezamenlijk overleg besloten de handen ineen te slaan om de Dordtse binnenstad een gezonde toekomst te bieden.

Op 1 februari 2022 heeft u het Toekomstbeeld Binnenstad Dordrecht 'Slijpen aan een diamant' vastgesteld en het meerjarenplan van het Binnenstad Bedrijf Dordrecht i.o. voor kennisgeving aangenomen. Tevens heeft u besloten tot een nader onderzoek door het college naar het Coöperatie model, als meest geschikte model voor de formele samenwerking tussen de gemeente en de betrokken partners (naast de gemeente zijn dat de POBD, de ondernemersvereniging voor de binnenstad en VVE3311, de vereniging van vastgoedeigenaren in binnenstad en schil) in het Binnenstadsbedrijf Dordrecht.

##### **Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?**

In het Politiek akkoord 2022 – 2026 'Samen bouwen aan een sterk en groen Dordrecht' staat *We komen met een voorstel aan de raad voor de oprichting van een Binnenstadsbedrijf naar coöperatief model, om de plannen voor de binnenstad mét de verenigde vastgoedeigenaren en binnenstadondernemers uit te werken en uit te voeren. Daarbij houden we oog voor de belangen*

*van de bewoners. Alles met het doel om de winkelleegstand terug te dringen en de kwaliteit en levendigheid van de binnenstad te verhogen.*

Nader onderzoek en ervaringen in de regio en het land naar de organisatievorm van een Binnenstad Bedrijf wijzen uit dat de coöperatie weliswaar voordelen biedt maar dat het een juridisch complex model is.

Bij een coöperatie zijn de bestuurders zelf leden; bij een stichting zijn bestuurders vaak ideëel betrokken. Bij een stichting ligt het doel meestal buiten de organisatie, bij een coöperatie binnen de organisatie. De middelen worden bij een stichting overwegend extern betrokken, bij een coöperatie overwegend intern. Een coöperatie is een bijzondere vorm van een vereniging waarbij net als bij een vereniging naast het bestuur een algemene ledenvergadering (ALV) bestaat als hoogste besluitvormend orgaan. Partijen zijn aangesloten bij de coöperatie in de vorm van lidmaatschap. De leden sluiten een ledenovereenkomst met de coöperatie. Toe- en uittreding gaat vrij eenvoudig binnen een coöperatie.

Een stichting is een meer eenvoudige rechtspersoon waarvoor de wet alleen voorschrijft dat er een bestuur moet zijn. Een stichting kent geen leden maar partijen kunnen zijn aangesloten als participant of deelnemer van de stichting. Aan de participanten kunnen advies- en instemmingsbevoegdheden worden toegekend. Een stichting mag eventuele winsten niet uitkeren aan de participanten. Bestuurdersaansprakelijkheid: de stichting is een rechtspersoon waardoor de bestuurders in de regel (behoudens ingeval van onbehoorlijk bestuur) niet in persoon aansprakelijk zijn bij eventuele financiële schulden van de stichting.

Gelet op de voor- en nadelen stelt het college voor om voor het stichtingsmodel te kiezen. De andere partners in het Binnenstadsbedrijf geven hier ook de voorkeur aan. Wij volgen hier het voorbeeld wat in vele steden al is geïmplementeerd.

De 'gouden driehoek' van gemeente, eigenaren en ondernemers zullen de stichting gaan oprichten vanuit het gelijkwaardigheidsbeginsel en vanuit het collectieve belang van de ontwikkeling van de binnenstad. Vanuit de binnenstadondernemers zal de POBD gaan participeren in de stichting, vanuit de vastgoedeigenaren is dat de Vereniging van Eigenaren 3311 (VVE3311), de gemeente Dordrecht is de derde deelnemer in de stichting. De voorzitters van de POBD en VVE3311 nemen zitting in het stichtingsbestuur, de gemeente Dordrecht zal vertegenwoordigd worden door de wethouder verantwoordelijk voor de Binnenstad. Het bestuur wordt geleid door een onafhankelijke voorzitter met verstand van zaken. De voorzitter van VVE3311 is bereid om de rol van penningmeester op zich te nemen.

Het bestuur van de stichting wordt ondersteund door een kleine, slagvaardige, professionele organisatie. De kwartiermaker van de POBD zal in dienst komen van het Binnenstadsbedrijf. Inmiddels is een tweede medewerker aangetrokken. Het team draagt zorg voor de uitvoering van de beoogde doelstellingen onder leiding van het bestuur. Het team werkt samen met de verschillende disciplines vanuit de gemeente die zich bezighouden met de binnenstad op de onderwerpen met een gezamenlijk belang en vormen daarmee een publiek-private samenwerking.

De samenwerkende partners hebben in het door u voor kennisgeving aangenomen Meerjarenplan 2021 – 2026 onder het mom van 'Alleen ga je sneller, maar samen kom je verder' de gezamenlijke aanpak beschreven en vastgesteld. Prioriteit wordt vooralsnog gelegd bij de thema's Gastvrijheid & Beleving; Smart City en Toekomstige Invulling Binnenstad. In de drie programmagroepen werken de partners met elkaar aan deze thema's. Hierbij zetten we in op quick-wins en resultaten voor de langere termijn. Vanuit de partners in het BBD worden leden actief uitgenodigd via het communicatieplatform Chains om deel te nemen. De verslagen worden met alle leden gedeeld. Het team ontzorgt en realiseert.

De missie van het Binnenstadsbedrijf Dordrecht sluit aan bij de doelstellingen van het Toekomstbeeld Binnenstad Dordrecht zoals het relevant maken en houden van de binnenstad voor zowel ondernemers, eigenaren, bewoners als bezoekers. De belangrijkste taken van het bestuur van het Binnenstadsbedrijf Dordrecht zijn: het bewaken van de gekozen koers in het Meerjarenplan (MJP), het bepalen van de prioriteiten aan de hand van het meerjarenplan, de vertaling van de koers uit het MJP naar een jaarlijks plan, opdrachtgever richting de programma/themagroepen, het opstellen van de begroting, het aansturen van het team professionals, het actualiseren van het MJP.

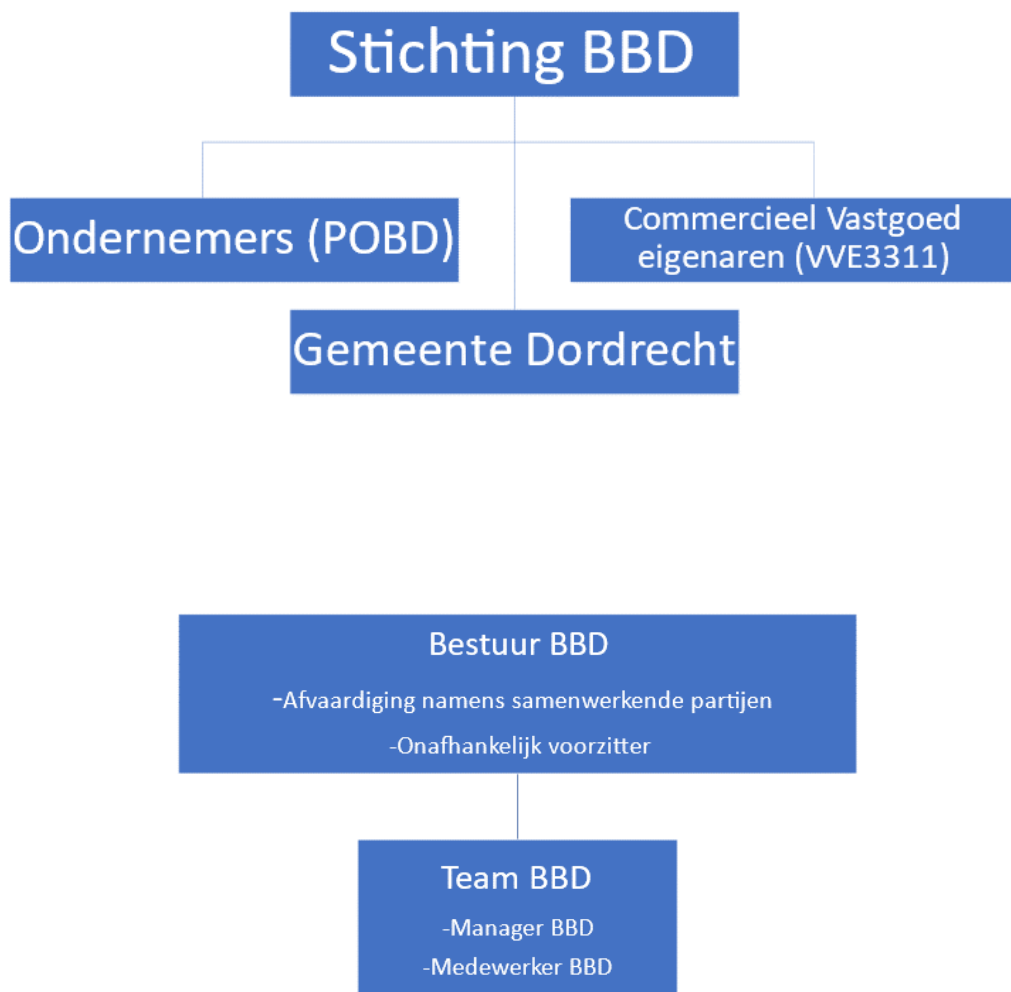
De stichting heeft ten doel het (doen) uitvoeren van opdrachten en activiteiten in het (vastgestelde) centrumgebied van Dordrecht ten behoeve van genoemde organisaties die gericht zijn op het bevorderen van de leefbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, economische ontwikkeling van het gebied. Het Binnenstadbedrijf zal bestaande activiteiten als de sfeerverlichting, de passantentellingen, het communicatiekanaal Chainels en de marketing en promotie van de binnenstad overnemen van de POBD. De raad blijft hierbij in positie om de kaders vast te stellen en om budget beschikbaar te stellen, onder andere gereserveerd in de Agenda 2030. Bij het opstellen van de kaders, zoals het Horecabeleid en het Mobiliteitsplan, zullen de gebruikelijke participatieprocessen doorlopen worden. Alle belanghebbenden, zoals de bewoners maar ook ondernemers en eigenaren, kunnen hierbij hun perspectieven meegeven.

De stichting zal relaties en verbindingen gaan leggen met andere belangrijke stakeholders in de binnenstad, zoals het Bewonersplatform Binnenstad en het Cultureel Platform. Zij worden, wanneer relevant, uitgenodigd voor bijeenkomsten van het bestuur en de programmagroepen. Zo zal uiteindelijk de gouden driehoek een gouden cirkel worden.

De stichting is de aangewezen partner voor de binnenstad en schil voor het op te richten stedelijk ondernemersfonds. Daar komen de meeste middelen vandaan, de gemeente zal een zelfde bedrag als cofinanciering inbrengen als de andere partners.

Het besef is er bij alle partijen, dus ook bij de gemeente, dat er soms tegenstrijdige belangen zijn. Het collectieve belang van de binnenstad heeft hierbij prioriteit en gaat boven de 'individuele' belangen van de deelnemers.

Notaris De Ruijter is verzocht in overleg met de betrokken partijen de statuten op te stellen. De uitgangspunten en governance is vastgelegd in de oprichtingsstatuten, welke ter informatie zijn bijgevoegd aan dit raadsvoorstel.

**Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?**

De samenwerking tussen de partners wordt een stuk ingewikkelder als er geen formele grondslag is. Er is aandacht voor de governance en de positie van de gemeente c.q. de bestuurders in de stichting.

**Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?**

De gezamenlijke partners hebben met elkaar uitgebreid van gedachten gewisseld over het model en de constructie.

**Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

[Raadsvoorstel Slijpen aan een diamant - Toekomstbeeld Binnenstad Dordrecht](#)

[Kennismaken van Startnotitie Maatschappelijke businesscase Toekomstbeeld binnenstad Dordrecht 'Slijpen aan een diamant' - Startnotitie](#)

**Hoe wordt dit betaald?**

De dekking van de ondernemers en vastgoedeigenaren wordt geregeld binnen het stedelijk ondernemersfonds. Diverse middelen en subsidies die nu vanuit de gemeente aan één van de partners wordt toegekend wordt overgedragen aan het Binnenstadbedrijf, zoals de subsidie aan de POBD en de bijdrage aan de POBD voor de sfeerverlichting.

**Wat is het vervolg op het raadsbesluit?**

Ingevolge artikel 169 lid 4, van de Gemeentewet dient ons college u vooraf inlichtingen te geven over het uitoefenen van deze bevoegdheid, wanneer dit voornemen ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. Ons college neemt pas een definitief besluit dan nadat uw raad van dat

besluit in kennis is gesteld en nadat uw raad eventuele wensen en/of bedenkingen daaromtrent aan ons kenbaar heeft kunnen maken.

Wij verzoeken u uw eventuele wensen en/of bedenkingen omtrent het voornemen om samen met de binnenstadondernemers en vastgoedeigenaren de stichting Binnenstadbedrijf Dordrecht op te richten binnen zes weken na dagtekening van deze brief schriftelijk aan ons kenbaar te maken.

Indien er geen wensen en bedenkingen zijn dan zullen de voorzitter en de bestuursleden de stichting bij de notaris oprichten.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 6 juni 2023 inzake Oprichten stichting Binnenstadsbedrijf Dordrecht ;

gelet op artikel 160, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen voor het voornemen de stichting Binnenstadsbedrijf Dordrecht op te richten.

Aldus besloten in de vergadering van