Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Aan
de gemeenteraad

Datum	27 september 2022
Zaaknummer	2022-0155681
Betreft	Proces integraal beleidsplan sociaal domein

Vergadering van	
Portefeuillehouder:	Rik van der Linden
Begrotingsprogramma	Sociaal en Zorgzaam Dordrecht
Kernteam/Opgave:	Stad - Zorg & Ondersteuning
Auteur:	Leonie Dekkers-Kamp
E-mail:	la.dekkers-kamp@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:	Leonie Dekkers-Kamp
Openbaar:	Ja

Voorgesteld besluit
een integraal beleidsplan op te stellen voor het sociaal domein met daaruit voortvloeiend een integrale verordening sociaal domein;

het te doorlopen proces, zoals voorgesteld door het college, vast te stellen.

Raadsvoorstel
Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?
De gemeenteraad heeft een kaderstellende en controlerende functie. De raad stelt het integrale beleidsplan en de integrale verordening sociaal domein vast. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid en de verordening en heeft de bevoegdheid om de verordening verder uit te werken in nadere regels.

Wat is het doel?
Tijdens de totstandkoming van de verordening jeugdhulp begin '22 is door wethouder Heijkoop aan de raad toegezegd het proces op te starten om te komen tot één verordening sociaal domein. Een verordening is idealiter altijd een uitvloeisel van beleid. Beide kunnen niet los van elkaar worden gezien.

Eén beleidsplan en één verordening sociaal domein dwingen ons om de ondersteuning aan Dordtse inwoners integraal aan te pakken en maken het mogelijk om verder te ontschotten. Met als uiteindelijk doel dat inwoners snel(er) en passend(er) geholpen worden.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?
Beslispunt 1: Een integraal beleidsplan op te stellen voor het sociaal domein met daaruit voortvloeiend een integrale verordening sociaal domein.
Op dit moment zijn er in het sociaal domein verschillende beleidsplannen met een eigen tijdspanne. Het lokaal beleidsplan jeugd loopt tot en met 2022 en dient dit jaar vernieuwd te worden. Dit geldt ook voor het minimabeleid (programma Samen tegen armoede), mantelzorgbeleid en het beleid op vrijwillige inzet. Het Wmo beleidsplan loopt één jaar langer door, tot en met 2023. Kortom, dit is hét moment om een integraal beleidsplan sociaal domein op te stellen. Hierbij nemen we het huidige beleid als uitgangspunt en ligt de nadruk vooral op het maken van integrale verbindingen en het ontschotten van beleid.

Zoals gezegd, is een verordening een uitvloeisel van beleid. Bij een nieuw integraal beleidsplan sociaal domein hoort een nieuwe verordening sociaal domein. Daarnaast geldt dat de huidige verordeningen om een herijking vragen na het opheffen van de Drechtraad en de oprichting van de GR sociaal. Nu de Dordtse gemeenteraad weer aan het stuur zit, kunnen er lokaal (andere) beleidskeuzes gemaakt worden.

We stellen voor om de volgende beleidsonderwerpen te integreren in het beleidsplan en de verordening:

- jeugd(hulp);
- Wmo (m.u.v. beschermd wonen opvang);
- Participatiewet;
- armoede en schulden;
- mantelzorg;
- vrijwillige inzet;
- sociale cohesie.

De volgende verordeningen zullen opgenomen worden in de integrale verordening sociaal domein:

- Verordening jeugdhulp Dordrecht;
- Verordening maatwerkvoorzieningen maatschappelijke ondersteuning Dordrecht;
- Verordening algemene voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Dordrecht;
- Verordening werk en inkomen Dordrecht;
- Verordening beslistermijn schuldhulpverlening Dordrecht;
- Verordening Persoonlijk Minima Budget Dordrecht.

Beslispunt 2: Het te doorlopen proces, zoals voorgesteld door het college, vast te stellen.
Na vaststelling van dit raadsvoorstel wordt gestart met een evaluatie van het beleid van de afgelopen vier jaar. Deze evaluatie wordt ambtelijk voorbereid in samenwerking met de betrokken partners in het sociaal domein. De resultaten van de evaluatie worden eind 2022 gedeeld in een startnotitie waarin ook de eerste inhoudelijke uitgangspunten en een financieel kader voor het integrale beleidsplan worden voorgesteld. De startnotitie kan in een beeldvormende sessie besproken worden waarbij ook samenwerkingspartners worden uitgenodigd.

Partners die we zullen betrekken zijn o.a.:

- de adviesraad Wmo & jeugd Dordrecht;
- het Ouderplatform Zuid-Holland Zuid;
- het platform Op d'recht Sociaal;
- de jongerenraad;
- de Sportraad;
- het Platform tegen Armoede Drechtsteden;
- de Sociale Dienst Drechtsteden;
- de Serviceorgansiatie jeugd Zuid-Holland Zuid;
- de sociale wijkteams;
- MEE Plus;
- Contour deTwern.

Uiteraard zijn er door de gemeenteraad ook partners aan te reiken.

Besluitvorming van het integrale beleidsplan en de integrale verordening sociaal domein staat gepland voor juni/juli 2023 (oordeelvormende sessie: mei 2023).

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?
Afbakening
Een integraal beleidsplan en een integrale verordening kunnen heel breed ingestoken worden met tal van beleidsonderwerpen. Dit maakt het echter vaak minder concreet en verhoogt daarmee niet de kwaliteit van het beleid. Enige afbakening van de beleidsonderwerpen is gewenst.
De wetten in het sociaal domein (Jeugdwet, Participatiewet en Wmo) vormen de basis voor het integrale beleidsplan en de integrale verordening sociaal domein, waarbij we de verbinding leggen met het voorliggend veld. Door verbindingen te leggen tussen de verschillende wetten creëren we synergie en versterken we ieder beleidsonderwerp.

Tijdsinvestering
Het komen tot een integraal beleidsplan en een integrale verordening sociaal domein kost meer tijd dan wanneer alleen de separate beleidsplannen en verordeningen herijkt worden. We zijn echter van mening dat de meerwaarde van één integraal beleidsplan en integrale verordening sociaal domein deze tijdsinvestering ruimschoots rechtvaardigt. We nemen het huidige beleid als uitganspunt. De nadruk ligt vooral op het maken van integrale verbindingen en het ontschotten van beleid.

Actuele ontwikkelingen schuldhulpverlening, minimabeleid en Wmo
In het kader van de nieuwe GR Sociaal zijn begin 2022 de verordeningen die voortvloeien uit de Participatiewet en de verordeningen de verordening Wmo maatwerkvoorzieningen (voorheen regionale verordeningen) lokaal vastgesteld. In februari 2022 heeft de Dordtse gemeenteraad de verordening jeugdhulp vastgesteld. Hiermee is de wettelijke basis op orde. Voor jeugdhulp geldt dat er geen actuele ontwikkelingen zijn die om een spoedige herijking van de verordening vragen. Rondom het minimabeleid, de maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen Wmo is dat wel het geval.

Voor het minimabeleid is de actuele ontwikkeling rondom de hoge inflatie en de daarmee sterk dalende koopkracht reden om spoedig in te grijpen. De verordeningen 'Beslistermijn schuldhulpverlening' en 'Persoonlijk Minima Budget' dienen hiervoor herijkt te worden. Het streven is om deze 'losse' verordeningen voor 1 januari 2023 vast te stellen. Later voegen we deze verordeningen in in de integrale verordening sociaal domein.

Wat betreft de verordening Wmo maatwerkvoorzieningen en algemene voorzieningen geldt dat de GR Sociaal reeds gestart is met het regionale proces om te komen tot een herijking (zie bijlage voor de startnotitie van de GR Sociaal). Waar de andere gemeenten in de Drechtsteden kiezen voor een separate verordening Wmo, kiezen wij ervoor om deze te integreren in de integrale verordening sociaal domein. We passen daarmee het regionale proces in ons lokale proces in. Dit betekent dat we nog dit jaar uw raad moeten informeren over de keuzemogelijkheden in het kaderstellende beleid van de Wmo. We stellen voor dit tijdens een beeldvormende sessie in december 2022 te doen, waarin we lokaal ook de uitkomsten van de evaluatie van de huidige lokale beleidsplannen in het sociaal domein presenteren. De input uit de evaluatie kunt u gebruiken om beter inhoudelijk richting geven. Zo kunnen we tijdig alle beleidsonderwerpen integreren in één beleidsplan en één verordening sociaal domein.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?
Het participatieproces met samenwerkingspartners en adviesorganisaties is onderdeel van dit raadsvoorstel (tweede beslispunt).

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?
De huidige beleidsplannen zijn terug te vinden in het raadsinformatiesysteem van Dordrecht.
Lokaal plan jeugd 2019 - 2022: RIS-dossier 2296204
Meerjarenbeleidsplan gemeente Dordrecht 2020 - 2023: RIS-dossier 2510739
Ondersteuning Dordtse mantelzorgers 2019 - 2022: RIS-dossier 2311873
Beleidsnotitie 'Vrijwillige inzet in Dordrecht' 2019 - 2022: RIS-dossier 2360777

In de bijlage bij dit raadsvoorstel voegen we de huidige regionale visie op het sociaal domein bij. Deze is opgesteld door de SDD en vastgesteld door de Drechtraad in 2019.

Hoe wordt dit betaald?
De kosten die verbonden zijn aan dit proces om tot het integrale beleidsplan en de integrale verordening sociaal domein te komen, worden betaald uit het begrotingsprogramma 'Sociaal en Zorgzaam Dordrecht'.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?
Na vaststelling van dit raadsvoorstel wordt gestart met een evaluatie van het beleid van de afgelopen vier jaar. De resultaten van de evaluatie worden eind 2022 gedeeld in een startnotitie waarin ook de eerste inhoudelijke uitgangspunten en een financieel kader voor het integrale beleidsplan worden voorgesteld.

Het college van Burgemeester en Wethouders

Zaaknummer 2022-0155681

De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 27 september 2022 inzake Proces integraal beleidsplan sociaal domein ;

gelet op artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet;
gelet op de Jeugdwet; de Wet maatschappelijk ondersteuning; de Participatiewet;

b e s l u i t :

een integraal beleidsplan op te stellen voor het sociaal domein met daaruit voortvloeiend een integrale verordening sociaal domein;

het te doorlopen proces, zoals voorgesteld door het college, vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van