

Aan
de gemeenteraad

Datum 17 november 2020
Zaaknummer InProces BBV: 2020-0151229
Betreft Raadsinformatiebrief Invlechting Parkschap en
samenwerkingsovereenkomst Biesbosch

Vergadering van
Portefeuillehouder: Marco Stam
Begrotingsprogramma Groen en Ruimtelijk Dordrecht
Pijler Bestuur en Middelen
Kernteam/Opgave: Ruimtelijke Kwaliteit - Ruimtelijke Projecten & Realisatie
Auteur: Jelle van Gogh
E-mail: jj.van.gogh@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Rosalie Hoek-Kleinjan
Openbaar: Ja

Raadsinformatiebrief

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De deelname aan een samenwerking met andere gemeenten en de invlechtingsopgave van onderdelen van het Parkschap is een collegebevoegdheid. De raad heeft hierin geen reguliere rol maar het is aan te bevelen de raad wel te informeren over dit proces.

Wat is de aanleiding om deze informatie kenbaar te maken?

Met de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch per 1 januari zullen de onderdelen van het Parkschap teruggebracht worden naar de voormalige eigenaren. Voor Dordrecht betekent dit dat een deel van de Hollandse Biesbosch weer bij de gemeente ondergebracht wordt. Dit proces is gaande en zal grotendeels op 1 januari 2021 voltooid moeten zijn.

Per deze brief informeren wij uw raad over de invlechting van de Parkschap onderdelen van de Hollandse Biesbosch en een nieuwe samenwerking rond de Biesbosch samen met de Brabantse gemeenten Altena, Drimmelen en Staatsbosbeheer.

Wat is de te delen informatie?

Op 14 juli 2020 stemde uw raad in met het liquidatieplan tot opheffing van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch. In dit liquidatieplan is in hoofdstuk 2 het proces van opheffing beschreven, waarbij een processtappen gevolgd dienden te worden. Processtap 7 geeft de overdracht van rechten en plichten naar de rechtsopvolgers, met name aan de gemeente Dordrecht. Om deze overdracht te effectueren hebben wij ingestemd met de voorgestelde uitwerkingen. Hierbij hebben wij de indeling gevolgd zoals deze in het liquidatieplan in hoofdstuk 2 is beschreven.

Doelstelling

1. Voor de personeelsleden van Nationaal Park De Biesbosch invulling te geven aan het met hen afgesproken principe 'mens volgt werk'.
2. Na de opheffing van de GR Parkschap de Biesbosch willen Staatsbosbeheer, gemeente Altena, gemeente Drimmelen en gemeente Dordrecht blijven samenwerken voor de Biesbosch. Een nieuwe samenwerking richt zich op enerzijds inhoudelijke onderwerpen waar een gezamenlijk belang ligt en anderzijds het versterken van het Biesboschnetwerk. Partijen hebben aangegeven de gewenste samenwerking te willen bekrachtigen via een samenwerkingsovereenkomst.
3. De invlechtingsonderdelen een logische plek te geven in de organisatie, zodanig dat de functieggarantie van de medewerkers gegarandeerd kan worden tot einde 2023 of tot pensioen:
4. Uitvoering te geven aan de afspraken die in aanvullingen op de sociale paragraaf uit het liquidatieplan zijn gemaakt, zijnde:
 - *Functiebehoud en standplaatsgarantie*: De functies worden qua inhoud 1 op 1 overgenomen. Ook is afgesproken een functie,- en standplaatsgarantie voor 2 jaar voor alle medewerkers van het Parkschap. Met 2 medewerkers die op relatief korte termijn met pensioen gaan, 2024 en 2026, worden individuele maatwerkafspraken gemaakt.
 - *Salariëring*: Deze blijft gelijk.
 - *Garantietoelage*: Deze blijft gelijk.
 - *Pensioen*: Deze blijft gelijk. De medewerkers van het Parkschap zijn ook lid van het ABP.
 - *Reis- en verblijfskosten*: Deze blijven gelijk.
 - *Ouderschapsverlof*: Deze blijft gelijk.
 - *Studiefaciliteiten*: Er verandert niets aan de voorwaarden.
 - *Jubileumgratificaties*: Afspraak is dat een garantie wordt gegeven voor werknemers die voor 1-1-2020 in dienst zijn gekomen. Deze werknemers (5 in totaal) krijgen een jubileumgratificatie voor 12,5 jaar in dienst (zie bijlage 4 liquidatieplan).
 - *Verlofovername*: Uitgangspunt is dat eventuele verlofstuwmeren voor zoveel als mogelijk zijn afgebouwd en dat het restantverlof meegenomen wordt naar de gemeente Dordrecht.
 - *Overname dienstjaren*: De dienstjaren worden overgenomen door de gemeente Dordrecht.
 - *Plaatsingscommissie/begeleidingscommissie/bedenkingencommissie*: Vanwege het feit dat het Parkschap en de gemeente Dordrecht aparte werkgevers zijn en de WNRA is er een andere procedure afgesproken specifiek voor deze situatie en die recht doet aan de situatie. Deze procedure is beschreven in de procesbeschrijving. Op het moment dat er bedenkingen worden geuit worden deze door de direct leidinggevende doorgeleid naar de directie van het Parkschap.

Het is aan de directie om informatie in te winnen bij de betrokken partijen van de gemeente Dordrecht, de OR en de betrokken medewerker waarna een beslissing te nemen over de geuite bedenking. Vooralsnog gaan we er vanuit dat er geen bedenkingen worden geuit.

Toelichting

1. Vanwege de tweejarige functieggarantie of tot het pensioen van het Biesboschpersoneel zullen in de jaren 2021 en 2022 deze onderdelen een definitieve plek in de organisatie krijgen.
2. Met het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst wordt het startsein gegeven voor de nieuwe samenwerking. De samenwerkingsovereenkomst geeft invulling aan de formele (bestuurlijke) samenwerking en deze maakt onderdeel uit van het groter geheel van de netwerksamenwerking in de Biesbosch.

Het gezamenlijke belang van de deelnemers aan deze overeenkomst (om op bestuurlijk niveau samen te werken) is:

 - het stimuleren en faciliteren van activiteiten (tijdelijk of structureel) die bijdragen aan een herkenbare en optimaal beleefbare Biesbosch voor de bezoeker;
 - een sterk merk en het behoud van de identiteit van de Biesbosch zoals die is gevormd door de natuurwaarden en het landschappelijk karakter;

- het versterken van het Biesboschnetwerk.

De nieuwe samenwerking rond de Biesbosch wordt een bestuurlijke samenwerking en is flexibel en kan indien zinvol en gewenst worden uitgebreid met andere (overheids)partijen. Vanuit de samenwerking wordt een Biesboschregisseur aangesteld die een belangrijke rol krijgt in de nieuwe netwerksamenwerking. De Biesboschregisseur wordt gezamenlijk gefinancierd door de partners die deelnemen aan de samenwerkingsovereenkomst.

Gebiedsvisie

Vanuit de samenwerking wordt gestreefd naar een gedragen gebiedsvisie op het gebruik van de Biesbosch en daaruit voortvloeiend een uitvoeringsprogramma. Deze wordt opgesteld in gezamenlijkheid met alle stakeholders, zowel de overheidspartijen als de gebruikers van de Biesbosch. De overheidspartijen zullen een groot aandeel hebben in het waarmaken van het uitvoeringsprogramma maar zijn daarin niet de enige eigenaar. Alle partners die zich aansluiten bij het Biesboschnetwerk zetten zich in om deze visie uit te dragen en een bijdrage te leveren tot de realisatie ervan. De definitieve gebiedsvisie met een uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen is eind 2020 gereed. Deze leggen we begin 2021 aan u voor en gelijktijdig vragen we de stakeholders de visie te onderschrijven. Het uitvoeringsprogramma wordt in 2021 in de netwerksamenwerking uitgewerkt in concrete projecten en activiteiten.

Recreatieve zonering

Staatsbosbeheer en de drie gemeenten werken gelijktijdig aan een recreatieve zonering voor de Biesbosch. Hierover wordt afstemming gezocht met de gebruikers van het gebied. De recreatieve zonering gaat dienen als onderlegger/basis voor verdere ontwikkeling en verbetering van recreatief gebruik in de Biesbosch. Naar verwachting is de recreatieve zonering eind 2020 gereed.

Biesboschregisseur

De gemeenten Altena, Drimmelen en Dordrecht en Staatsbosbeheer hebben als gezamenlijk doel om het Biesboschnetwerk te versterken. Dit is een van de doelen van de nieuwe samenwerking voor de Biesbosch. Gezamenlijk zullen zij voor de duur van 2 jaar een Biesboschregisseur aanstellen en de kosten hiervan evenredig verdelen. De hoofdtaken van de Biesboschregisseur is het versterken van het Biesboschnetwerk en het ondersteunen en aan te sturen van de verschillende netwerkpartners in het bewerkstelligen van het uitvoeringsprogramma.

Handhaving en toezicht

Ook handhaving en toezicht is een van de onderwerpen in de samenwerkingsovereenkomst. Het is belangrijk dat er gecoördineerde, eenduidige en integrale handhaving plaats (blijft) vinden in Nationaal Park de Biesbosch. Om eenduidig te kunnen handhaven, wordt een nieuwe Samenwerkingsovereenkomst Handhaving opgesteld. Via deze overeenkomst zijn handhavingsinstanties gerechtigd en bevoegd om op elkaars grond te mogen werken. De Samenwerkingsovereenkomst Handhaving is een overeenkomst tussen de gemeenten Altena, Dordrecht, Drimmelen, Evides en Rijkswaterstaat en Staatsbosbeheer. De Samenwerkingsovereenkomst Handhaving wordt eind 2020 of begin 2021 aan het college voorgelegd.

Gastherennetwerk

Op dit moment is er een gastherennetwerk van betrokken Biesbosch ondernemers. Het Parkschap vervult hierin tot en met 31 december 2020 een coördinerende en verbindende rol en regelt praktische zaken (zoals bijvoorbeeld de organisatie van gastheerschaps cursussen en netwerkbijeenkomsten). Vanaf 1 januari 2021 heeft het Parkschap geen rol meer en neemt IVN deze taken over. Samen met de gemeenten en Staatsbosbeheer houdt IVN daarnaast de actualiteit in de gaten en wordt gezorgd voor het meenemen, informeren en bijscholen van de gastheren.

3. Met deze manier van invlechten sluiten we aan op de organisatie-inrichting zoals deze in 2018 is ingezet en maken we optimaal gebruik van de in de organisatie beschikbare kennis, ervaring en systemen en kunnen we op termijn een hogere mate van efficiency bereiken.
4. De plaatsing sluit aan op de sturingsfilosofie van de gemeente Dordrecht. zoals ten behoeve van de reorganisatie van 1-1-2018 is gehanteerd, namelijk dat de onderlinge afhankelijkheid wordt benut hetgeen de samenwerking bevordert. De medewerkers blijven in staat om adequaat te reageren op de voorkomende vraagstukken van hetgeen in het

voormalige Parkschap aan de orde was. De plaatsing sluit aan op de bestaande bedrijfsvoering binnen de clusters.

Kantekeningen

1. Voor Fase II is een projectleider nodig voor het bevorderen van de integraliteit en voortgang. Of deze kosten in het gemeentelijk P-budget kunnen worden opgevangen is nog onzeker.
2. De Samenwerkingsovereenkomst voor de Biesbosch is nog niet gereed. Er is een kans dat er geen vastgelegde samenwerking is met de Brabantse gemeenten en Staatsbosbeheer na de opheffing van het Parkschap. Er wordt gewerkt om de nieuwe samenwerking zo spoedig mogelijk rond te krijgen.
3. De keuzes om de inning van de leges bij Staatsbosbeheer onder te brengen resulteert in een nadeel op de begroting van € 8.000,-. De Meerjaren Onderhouds Plannen (MJOP) van het vastgoed van de Biesbosch worden momenteel geactualiseerd. De verwachting is dat door gestegen kosten en indexaties de thans hiervoor in de begroting beschikbare middelen onvoldoende toereikend zijn. Door de toezichthouder zijn vanuit het preventief en repressief toezicht kanttekeningen geplaatst bij de meerjaren financiële houdbaarheid van de begroting van het Parkschap. Het is op dit moment nog onzeker of we het tekort op de meerjarenbegroting 2020-2025 met deze invlechting voldoende kunnen ondervangen (bijlage 2453604).
4. Hoewel de directeursfunctie niet is teruggekomen in de was-woordt lijst zal een deel van diens taken moeten worden opgevangen in de gemeentelijke organisatie.

(Participatie)proces

1. Zie punt 4.
2. De samenwerkingsovereenkomst is tot stand gekomen na uitvoerige afstemming tussen de vier betrokken partijen. Voor het opstellen van de gebiedsvisie is extern Orbis de opdracht verleend om hier een gedragen beeld te formuleren. In het proces rond het opstellen van deze gebiedsvisie zijn er interviews gehouden met de bestuurders van de verschillende gemeenten en Staatsbosbeheer. Daarnaast zijn er bijeenkomsten georganiseerd met stakeholders uit de Biesbosch.
3. Met de toekomstige pachter van de Zuileshoeve en daarbij behorende opstallen vindt intensief overleg plaats.
4. De Ondernemingsraad van de gemeente Dordrecht heeft vanaf de start van het gehele traject de belangen van de medewerkers van het Parkschap behartigd. Hiertoe heeft regelmatig overleg plaatsgevonden. Tevens heeft er gedurende de voorbereiding van de invlechting een OR-lid geparticipeerd in de projectgroep. De Ondernemingsraad heeft op 7 juli 2020 een positief advies uitgebracht op het voorgenomen besluit.

Hoe verder na deze raadsinformatiebrief?

1. Niet van toepassing.
2. Bij een gedragen versie van de samenwerkingsovereenkomst zal deze aan het college worden aangeboden om hieraan deel te nemen, de raad wordt hierop verder geïnformeerd over deze samenwerkingsovereenkomst.
3. De overdracht van genoemde zaken zal worden geformaliseerd. Dit betekent dat voor de grond-, pacht- en vastgoedoverdracht de betreffende mandaathouders het gegeven mandaat zullen benutten.
4. Na dit besluit zullen vaststellingsovereenkomsten opgemaakt worden voor het beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de Biesbosch. Indien de medewerker de VSO niet tekent start de Biesbosch de ontslagprocedure bij de ontslagcommissie. Op basis van de goedgekeurde overzichten (was-woordt lijst) maakt Dordrecht de arbeidsovereenkomsten op. Deze overeenkomsten worden gelijktijdig verstuurd danwel persoonlijk overhandigd voor ondertekening.

Welke kosten zijn verbonden aan het proces?

1. Niet van toepassing.

2. De kosten voor het aanstellen van een Biesboschregisseur worden op evenredige manier verdeeld tussen de deelnemende partijen. Dordrecht zal haar aandeel financieren uit de budgetten die vrijkomen uit de bijdrage aan het algemeen deel van de GR Parkschap die komt te vervallen.
3. Met het oog op de tegenvallers in 2021 zal dit via de BURAP worden geregeld en structurele zaken via de Kadernota. De verwerking van eventuele structurele nadelen zal in het Kadernotaproces worden meegenomen.
4. Aangezien de verschillen in rechtspositie beperkt zijn zal dit niet tot noemenswaardige meerkosten leiden. In Fase II kan de invlechting en het daaraan verbonden functiewaarderingstraject nog tot verschillen leiden.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Zienswijze liquidatieplan GR Parkschap NP De Biesbosch - Raadsinformatiebrief;
Opheffen gemeenschappelijke regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch - Raadsvoorstel;

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Raadsvoorstel - 2584534 - Opheffen gemeenschappelijke regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch

Het college van Burgemeester en Wethouders

Bijlagen

1. Raadsinformatiebrief Invlechting Parkschap en samenwerkingsovereenkomst Biesbosch