

Aan
de gemeenteraad

Datum 9 februari 2021
Zaaknummer InProces BBV: 2021-0015486
Betreft Raadsvoorstel Groeiagenda 2030 - uitvoeringsprogramma
2021 - lokale vaststelling opgavebladen

Vergadering van

Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Samenwerkend en Verbindend Dordrecht
Pijler Grote Projecten
Kernteam/Opgave: Versterking Bestuur & Organisatie - Strategie & Control
Auteur: Hans van Broekhoven
E-mail: hl.van.broekhoven@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Hans Goossensen
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

het Uitvoeringsprogramma 2021 van de Groeiagenda Drechtsteden 2030 vast te stellen;

de jaarlijkse Begroting als richtinggevend kader te nemen voor de lokale inzet op de Groeiagenda 2030;

kennis te nemen van de cyclus van de Groeiagenda.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De raad heeft op 26 maart 2019 besloten over het eindadvies van de voorbereidingscommissie inzake de Toekomst van de Regionale Samenwerking Drechtstedengemeenten (Commissie Deetman). Het oorspronkelijke raadsvoorstel is door uw raad geamendeerd aangenomen (RIS [2359517](#) - Amendement 2). Op 26 november 2019 stelde uw raad de thematische opgavebladen voor jaarschijf 2020 vast alsmede de lokale inzet voor de Groeiagenda 2030. Tevens heeft u besloten om de jaarlijkse Begroting als richtinggevend kader te nemen voor de lokale inzet op de Groeiagenda 2030. De raad stelt jaarlijks de thematische opgavebladen alsmede de lokale inzet voor de Groeiagenda 2030 vast.

Wat is het doel?

De Groeiagenda 2030 is de strategische visie voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van de Drechtsteden in de periode 2018-2030. In het Uitvoeringsprogramma 2021 staat op hoofdlijnen welke kernopgaven we gaan oppakken om de ambities van de visie te realiseren. Beoogd resultaat is het realiseren van de Groeiagenda ambities met het uitvoeren van de kernopgaven uit het Uitvoeringsprogramma. Alles draait om uitvoering in de Groeiagenda. De gemeenten voeren uit. De coördinatie op het geheel van de Opgaven vindt vanuit het regionale Team Groeiagenda plaats, dat bij de gemeente Dordrecht is gestationeerd. Vanuit de bovenlokale inzet wordt de lokale uitvoering, de verbinding met andere overheden en de inzet op bovenlokale uitvoeringsprojecten van en met partners ondersteund. De bovenlokale inzet op de Groeiagenda-ambities moet zo goed mogelijk

passen bij en versterking geven aan de lokale inzet op deze ambities. Wij leggen het gezamenlijk opgestelde Uitvoeringsprogramma 2021 inzake de Groeiagenda 2030 nu voor aan uw raad ter besluitvorming.

Wat zijn per besispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Alle gemeenteraden hebben uitgesproken dat het verbeteren van de achterblijvende sociaaleconomische status een urgente en volledig gezamenlijke opgave is en dat de Groeiagenda 2030 daarvoor het passende ambitiedocument is en blijft. In het bijgevoegde Uitvoeringsprogramma 2021 (totaal opgavebladen) wordt op hoofdlijnen beschreven welke inhoudelijke opgaven bovenlokaal, met elkaar, op dit moment worden uitgevoerd en nog worden opgepakt en welke opgaven om lokale inzet vragen. Voor de lokale inzet van Dordrecht sluiten we aan bij de reguliere kaders voor Planning & Control, te weten de jaarschijven van de Gemeentebegroting.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

In bijgaand document kunt u, op hoofdlijnen, lezen welke ambities zijn geformuleerd en welke kernopgaven hiervoor samen zijn opgepakt. Geen nieuwe koers, maar bestending van de goede weg die we zijn ingeslagen. Wat u ook kunt lezen is welke inzet we als gemeenten samen bovenlokaal plegen en welke inzet vanuit de gemeenten wordt verwacht. En juist die inzet moet het grote verschil gaan maken. Met die inzet worden huizen gebouwd, worden nieuwe bedrijven gevestigd en worden investeringen in duurzame wijken gedaan. In de opgavebladen wordt de inzet op hoofdlijnen beschreven. Dit doet niet altijd recht aan alle grote en kleinere inspanningen die door de opgaveteams en gemeenten zelf worden geleverd om concreet resultaat te bereiken, maar geeft voor nu hopelijk voldoende inzicht in wat we met elkaar doen en nog te doen hebben. Daarmee moet ook gezegd worden dat de aanpak binnen de opgaven continu meebeweegt met dat wat nodig is en daarmee een momentopname is. De opgaveteams werken koersvast maar wel met een aanpak die adaptief is, meebeweegt met kansen, ontwikkelingen en afgestemd is op wat ook onze partners nodig hebben en verwachten.

Synchronisatie verantwoordings- en monitoring-cycli

Op basis van de door alle gemeenten ondertekende Samenwerkingsovereenkomst (SOK) is de cyclus van verantwoordings- en monitoringsmomenten uitgewerkt. Deze is zo praktisch mogelijk ingestoken. De illustratie geeft een beeld van de inhoud en het proces van de verschillende momenten. In 2021 worden de Groeiagenda momenten gesynchroniseerd met de SOK. Dat betekent dat dit jaar twee keer een Uitvoeringsprogramma aan de raden zal worden aangeboden. Nu voor 2021 en na de zomer voor 2022.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Uitvoeringsprogramma 2021

De opgavebladen zijn alle besproken en geaccordeerd in de bestuurlijke werkgroepen (bestaande uit de respectievelijke vakwethouders van elke Drechtstedengemeente) in december 2020 en januari 2021. De opgavebladen voor communicatie en externe betrekkingen zijn op 14 januari 2021 in het Drechtstedenbestuur besproken. Het Uitvoeringsprogramma (het totaal van de Opgavebladen) is verbeterd door onder andere de samenhang tussen de verschillende opgaven en met de Regiodeal te benoemen. Tevens zijn de kaartbeelden van de regio en per gemeente toegevoegd.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Groeiagenda 2030 - Lokale vaststelling Opgavebladen - Raadsvoorstel;
Monitor Groeiagenda 2030 (medio 2020) - Raadsvoorstel;

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

13 maart 2018 raad, bespreking eindrapport Berenschot (RIS 2128864)

9 mei 2018 raad, bespreking input commissie Deetman (RIS 2162675)

31 oktober 2018 raad, voortgang commissie Deetman (RIS 2283046)

16 januari 2019 raad, bespreking concept eindadvies commissie Deetman (RIS 2316556)

26 maart 2019 raad, besluitvorming eindadvies cie Deetman (RIS [2359517](#)-Amendement 2)

26 november 2019 raad, besluitvorming Lokale vaststelling Opgavebladen Groeiagenda 2030 (RIS [2496685](#))

10 november 2020, raad, kennisnemen van de monitor Groeiagenda 2030 (RIS [2616058](#)).

Hoe wordt dit betaald?

Op basis van de SOK zijn per 1 december 2020 de personele en materiële budgetten vanuit de GRD overgedragen aan de gemeente Dordrecht. De personele en materiële budgetten die samenhangen met de uitvoering van de regionale ruimtelijk-economische taken zullen voor 2021 door de Gemeente Dordrecht worden opgehaald. Deze budgetten worden zoals vastgelegd in de SOK jaarlijks geïndexeerd. De € 2,96 miljoen lasten die in voorliggend Uitvoeringsprogramma zijn opgenomen worden gedekt uit deze bijdragen.

REGIONAAL: De financiering van de bovenlokale inzet voor de Groeiagenda 2030 is met het besluit van alle gemeenteraden (maart/april 2019) voor de komende jaren gegarandeerd op het nu beschikbare budget. Daarmee kunnen de opgavelijnen gecontinueerd worden en de aangegeven verplichtingen doorgezet worden. Bij nieuwe ontwikkelingen op een opgavelijn, zal binnen het totaalbudget bekeken worden hoe dit op te vangen, vanuit het principe dat er flexibiliteit moet zijn tussen de deelbudgetten van de opgavelijnen. Dat is conform de huidige afspraken waarbij binnen het plafond van de Groeiagenda de bedragen wel per opgavelijn zijn onderverdeeld, maar dat dit niet in beton is gegoten juist om waar nodig flexibiliteit binnen de Groeiagenda te hebben. Dit bedrag is uiteraard niet toereikend om daadwerkelijk uitvoeringsprojecten mee te financieren en lokale inzet te financieren. Die kosten zijn onderdeel van de lokale uitvoeringsagenda's en begrotingen. Uiteraard zal vanuit de gezamenlijkheid ingezet worden op het verkrijgen van beschikbare externe financieringsmiddelen, subsidies etcetera om de lokale en bovenlokale uitvoering te ondersteunen. Ook vanuit financieel perspectief streven we er naar om de bovenlokale inzet zo goed mogelijk aan te laten sluiten en ondersteunend te laten zijn op de lokale inzet.

LOKAAL: Voor de financiële consequenties per thema voor het lokale investerings-programma verwijzen wij naar de Begroting 2021.

Thema Economie en Werkgelegenheid: Begrotingsprogramma [Lerend en Ondernemend Dordrecht](#)

Thema Wonen en Bouwen/Bereikbaarheid en Mobiliteit: Begrotingsprogramma [Bouwend en Bereikbaar Dordrecht](#)

Thema Energietransitie & Duurzaamheid: Begrotingsprogramma [Duurzaam en Innovatief Dordrecht](#)

Zogeheten 'Spotlight'-projecten waarmee Dordrecht bijdraagt aan de Groeiagenda 2030 zijn onder andere: de Spoorzone (onder regie van Dordrecht/Zwijndrecht), de Westelijke Dordtse Oever en Campus Leerpark/Duurzaamheidsfabriek. Informatie over deze projecten kunt u vinden via het blad [Projecten in de Begroting 2021](#).

Personele en organisatorische consequenties bovenlokaal

Per 01-01-2020 zijn de medewerkers vanuit Bureau Drechtsteden die zich bezighouden met de ruimtelijk-economische taken in dienst gekomen bij de gemeente Dordrecht, waar een uitvoeringsorganisatie is ingericht. Er zijn in 2021 geen personele en organisatorische consequenties voorzien. Aanvullende bijdragen voor bovenlokale inzet zijn op dit moment niet nodig. Uitgangspunt is dat het betreffende deel van de bestaande personele- en organisatiebudgetten van Bureau Drechtsteden en het Groeiagenda-budget afdoende zijn om uitvoering op het huidige niveau te continueren. Met andere woorden, het gaat om een budgetneutrale verschuiving. Met het bedrag dat de GRD begroting daalt betalen de gemeenten de hosting door Dordrecht. Dit bedrag is geen onderdeel van de € 2,96 miljoen uit het Uitvoeringsprogramma.

Juridische consequenties

Juridisch is de meervoudig lokale samenwerking geregeld in een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) waarin de samenwerkingsafspraken zijn neergelegd. Over deze 'Uitwerkingsovereenkomst Ruimtelijke Economie' bent u d.d. 9 april 2020 met een raadsinformatiebrief geïnformeerd. De 'Uitwerkingsovereenkomst samenwerking op het gebied van Ruimtelijke Economie' (SOK) is in 2020 door alle gemeenten getekend waarmee de juridische basis voor de meervoudig lokale samenwerking is gelegd.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

De vier opgavelijnen (Economie en Werkgelegenheid, Bouwen en Wonen, Mobiliteit en Bereikbaarheid, Energietransitie en Duurzaamheid) worden in zelfstandige opgaves uitgevoerd maar staan uiteraard niet los van elkaar. De Groeiagenda 2030 is een integrale agenda en zeven Drechtstedengemeenten zorgen er met elkaar voor dat die integraliteit niet uit het oog wordt verloren. Dit wordt georganiseerd via onder andere bestuurlijke overleggen, conferenties en te ontwikkelen monitors. De Uitwerkingsovereenkomst samenwerking op het gebied van Ruimtelijke Economie (SOK) bevat op hoofdlijnen afspraken over moment en inhoud van kaderstelling, voortgang en verantwoording. Om deze elementen voor een ieder helder en toegankelijk te maken, is een illustratie gemaakt van de cyclus, met toelichting op de 'verplichte' onderdelen en de jaarplanning daarvan (zie bijlage).

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 9 februari 2021 inzake Raadsvoorstel Groeiagenda 2030 - uitvoeringsprogramma 2021 - lokale vaststelling opgavebladen;

gelet op artikel 160, lid 1 onder a van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

het Uitvoeringsprogramma 2021 van de Groeiagenda Drechtsteden 2030 vast te stellen;

de jaarlijkse Begroting als richtinggevend kader te nemen voor de lokale inzet op de Groeiagenda 2030;

kennis te nemen van de cyclus van de Groeiagenda.

Aldus besloten in de vergadering van