

Aan
de gemeenteraad

Datum 12 maart 2024
Zaaknummer 2024-0026282
Betreft Tijdelijke uitbreiding en professionalisering van team
Handhaving

Vergadering van
Portefeuillehouder: Marc Merx
Begrotingsprogramma Levendig, Leefbaar en Veilig Dordrecht
Kernteam/Opgave: Wijken - Wijkadvies
Auteur: Robin van Vilsteren
E-mail: re.van.vilsteren@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Inske van der Vaart
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

voor de tijdelijke uitbreiding en professionalisering van team Handhaving, als impuls, de veiligheid en leefbaarheid in de wijken te vergroten de gereserveerde € 1,75 miljoen uit de bestemmingsreserve van het politiek akkoord vrij te geven;

het extra benodigde budget in de begroting als volgt (2024: € 500.000,-; 2025: € 600.000,-; 2026: € 650.000,-) te dekken vanuit de bestemmingsreserve Politiek Akkoord Uitbreiding handhaving;

de begroting dienovereenkomstig te wijzigen conform de begrotingswijziging met nummer 224016-54101.

Deadline

Nu de inbesteding van handhavers naar de gemeente en de aanbesteding van de nieuwe marktpartij in 2023 zijn afgerond willen we de periode 2024-2026 benutten om uitvoering te geven aan de ambities zoals beschreven in de Routekaart (bijlage bij dit raadsvoorstel).

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het besluit over de aanwending van de deelreserve Politiek akkoord 2022 - 2026 wordt genomen door de raad op basis van (investerings)voorstellen door het college. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van handhaving en daarmee het vaststellen van de routekaart Handhaving 2024-2026.

Wat is het doel?

Investeren in de wijkveiligheid en de leefbaarheid in de directe woon- en leefomgeving en we breiden tot en met 2026 het aantal handhavers uit waardoor we de zichtbaarheid en aanspreekbaarheid in de wijken vergroten (conform PA 2022-2026) én door te investeren in de doorontwikkeling van het team en een toekomstgerichte organisatie van Handhaving.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Punt 1 het vrijgeven van de reserve voor de uitvoering van de voorgenomen ambities

1.1 Doorontwikkeling team Handhaving

Handhaving werkt continu aan de leefbaarheid en veiligheid van Dordrecht. Tegelijkertijd is het domein waarin zij werken voortdurend in beweging, bijvoorbeeld als gevolg van veranderende wetgeving. Om ervoor te zorgen dat wij hier de komende jaren goed op kunnen inspelen en het team zich blijft ontwikkelen, hebben we voor de komende jaren (2024-2026) een routekaart opgesteld. In deze routekaart staat waar we vandaan komen, waar we nu staan, waar we van zijn en waar we naartoe gaan.

Vijf uitgangspunten

De routekaart beschrijft vijf uitgangspunten hoe team handhaving te werk gaat tijdens hun dagelijkse werkzaamheden:

1. we zijn zichtbaar en aanspreekbaar;
2. we werken wijkgericht;
3. we werken samen en integraal;
4. we werken informatie gestuurd en doelgericht; en
5. we zijn professioneel en bekwaam.

Vier ontwikkelthema's

Daarnaast zien we voor de komende jaren vier ontwikkelthema's op ons afkomen:

- aantrekkelijke werkgever;
- professionalisering;
- uitbreiding taken en bevoegdheden;
- verbeteren informatie gestuurd en doelgericht handhaven.

Om deze professionalisering te realiseren is tijdelijk extra capaciteit nodig en zijn ook mogelijkheden om te kunnen innoveren wenselijk. Bij 1.2 lichten we toe voor welke prioriteiten en bij 1.3 voor welke onderwerpen we dit willen inzetten. Wanneer de reserve niet wordt vrijgegeven zal de voorgenomen doorontwikkeling langzamer/maar deels verlopen en niet (voldoende) kunnen worden aangesloten bij alle (landelijke) ontwikkelingen en innovaties. Dat gaat ten koste van de samenwerking en de professionaliteit.

1.2 Vijf prioriteiten

Met de tijdelijke extra middelen uit het PA 2022-2026 willen we de capaciteit in de wijken en op taakspecialisaties waar nodig tijdelijk en flexibel vergroten om zo in te springen op actuele behoeften en problematiek. Dit stelt ons in staat om informatie gestuurd- en doelgericht te handhaven. Door de lopende overeenkomst met de marktpartij kunnen we hier snel op acteren met tijdelijke inhuur en daardoor makkelijk gebruik maken van de benodigde vaardigheden en ervaring.

Vanuit bovengenoemde uitgangspunten, de beschikbare capaciteit en diverse beleidskaders zoals het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026, het Grondstoffenplan 2021-2023 en Programmaplan Schoon, het parkeerbeleid en mobiliteitsplan, het hondenuitlaat beleid en het Preventie- en handhavingsplan Alcohol zijn zes prioriteiten benoemd waarop team Handhaving de komende jaren zich gaat richten, te weten:

1. leefbare wijken;
2. schone wijken;
3. jeugd- en zorgoverlast;
4. bereikbaarheid en verkeersveiligheid; en
5. ondermijning.

Bij deze prioriteiten is op hoofdlijnen benoemd in de routekaart wat we gaan doen. Daarin zitten ook opgaven voor capaciteit en doorontwikkeling (zie onderbouwing 1.2 en 1.3).

1.3 Uitbreiding bedrijfsondersteuning

Bij de uitgangspunten, prioriteiten en ontwikkelthema's komen diverse onderwerpen voorbij waarvoor team Handhaving nu nog niet de kennis, structuur, capaciteit en beleid- en regelgeving

heeft om hier uitvoering aan te geven. Met een uitbreiding van het subteam bedrijfsondersteuning van team Handhaving gaan we deze slag de komende jaren slaan. De onderwerpen pakken we gefaseerd op de komende jaren. In de jaarlijkse uitvoeringsplannen werken we uit welk onderwerp wanneer wordt opgepakt. Enkele onderwerpen waar we de (tijdelijke) extra capaciteit voor gebruiken:

- uitbreiden bestuurlijk handhaven in het kader van de prioriteit schone wijken;
- informatie- en data-analyse voor beleidsvorming en informatie- en doelgericht handhaven;
- anticiperen en participeren op beleidsontwikkelingen op veiligheid en leefbaarheid en dit vertalen naar de handhavingspraktijk in handhavingsstrategieën en werkinstructies;
- actualisatie en versterken van samenwerkingsverbanden zoals het handhavingsarrangement met de politie of de regionale samenwerking op thema's zoals ondermijning, cameratoezicht of algehele dienstverlening handhaving;
- actieve betrokkenheid bij landelijke beleidsontwikkelingen ten aanzien van taken en bevoegdheden binnen het handhavingsdomein, waar mogelijk participeren in projecten en pilots en ontwikkelingen vertalen naar handelingsperspectieven voor de handhavers; én
- met inachtneming van bovenstaande onderwerpen een deel van de middelen uit het PA reserveren voor sociale en technologische innovaties voor handhavers en mogelijke aanschaf van data/analysetools.

Punt 2 en 3 de begroting en begrotingswijziging

Het extra benodigde budget bedraagt € 1.750.000,-.

	2024	2025	2026	Totaal
Inhuur extra handhavingscapaciteit t.b.v.:				
<i>leefbare wijken</i>	90.000	Op basis van Uitvoerings- plan	Op basis van Uitvoerings- plan	
<i>schone wijken</i>	90.000			
<i>jeugd- en zorgoverlast</i>	* --			
<i>bereikbaarheid en verkeersveiligheid</i>	30.000			
<i>ondermijning</i>	30.000	**	**	
Subtotaal	240.000	280.000	300.000	820.000
Uitbreiding bedrijfsondersteuning				
<i>(werving beleidsadviseur en data-analist)</i>	200.000	250.000	250.000	
<i>sociale- en technologische innovaties voor handhavers en data-analysetool</i>	60.000	70.000	100.000	
Subtotaal	260.000	320.000	350.000	930.000
TOTAAL	500.000	600.000	650.000	1.750.000

* Vanuit het programma Preventie met Gezag is financiering beschikbaar gesteld voor de jeugdboa's.

** Prioriteiten en inzet worden jaarlijks op basis van evaluatie en data-analyse/informatiegestuurd werken bepaald.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

- De uitbreiding van de handhavingscapaciteit op basis van het PA 2022-2026 zijn tijdelijk van aard. Het risico is dat de organisatie, de keten en de wijken gewend raken aan deze extra capaciteit op straat. In 2027 wordt dan een stap teruggedaan in capaciteit. Dit kan leiden tot minder zichtbaarheid op straat en het herprioriteren van de capaciteit.

- Wanneer een innovatie leidt tot de aanschaf van een systeem of tool dan zou deze investering kunnen leiden tot (onderhouds-/beheer)kosten na 2026.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Niet van toepassing.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

27 juni 2022 - RIB Aanbesteding handhaving (2022-0103371).

14 maart 2023 – Raadsbesluit Vaststellen Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 (2022-0198581).

10 januari 2023 - RIB Voortgang ontwikkeling team Handhaving (2023-0001141).

29 november 2022 – RIB Integraal Veiligheidsplan Biesbosch e.o. 2022 t/m 2027 (2022-0188565).

In de Routekaart Handhaving 2023-2026 worden nog meer relevante beleidskaders vermeld.

Hoe wordt dit betaald?

In het Politiek akkoord 2022 - 2026 is een bedrag van € 1,75 miljoen gereserveerd in een bestemmingsreserve voor de tijdelijke van uitbreiding Handhaving. Na de uitvoering de maatregelen (2024: € 500.000,-; 2025: € 600.000,-; 2026: € 650.000,-) zal het volledig gereserveerde bedrag onttrokken zijn en is de stand van de reserve nihil.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Met de beschikbare middelen wordt de komende jaren ingezet op extra handhavers op straat en doorontwikkeling van het team en de organisatie. Verantwoording vindt plaats via Burap/perspectiefnota en het jaarverslag.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 12 maart 2024 inzake Tijdelijke uitbreiding en professionalisering van team Handhaving ;

gelet op artikel 160, lid 1 onder a van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

voor de tijdelijke uitbreiding en professionalisering van team Handhaving, als impuls, de veiligheid en leefbaarheid in de wijken te vergroten de gereserveerde € 1,75 miljoen uit de bestemmingsreserve van het politiek akkoord vrij te geven;

het extra benodigde budget in de begroting als volgt (2024: € 500.000,-; 2025: € 600.000,-; 2026: € 650.000,-) te dekken vanuit de bestemmingsreserve Politiek Akkoord Uitbreiding handhaving;

de begroting dienovereenkomstig te wijzigen conform de begrotingswijziging met nummer 224016-54101.

Aldus besloten in de vergadering van