

Aan
de gemeenteraad

Datum 3 september 2024
Zaaknummer 2024-0090798
Betreft Uitbrengen Zienswijze op de eerste bestuursrapportage van de GR Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid en indexatie jeugdgezondheidszorg

Vergadering van Portefeuillehouder: Rik van der Linden
Begrotingsprogramma Gezond, Sociaal en Zorgzaam Dordrecht
Kernteam/Opgave: Opgaven - Zorgzame Stad
Auteur: Susan van Oostrom-van der Meijden
E-mail: saw.van.oostrom-vander.meijden@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Eline de Koning
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

de bij dit besluit gevoegde zienswijze met onderwerp "Zienswijze op de eerste bestuursrapportage van de GR Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid en indexatie jeugdgezondheidszorg" uit te brengen.

Deadline

Besluitvorming in het Algemeen Bestuur staat gepland op 7 november 2024. Dit betekent dat uiterlijk op 26 september 2024 de zienswijzebrief aangeleverd moet worden aan de GR Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid Holland-Zuid (DG&J).

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad - van de deelnemende gemeente aan een gemeenschappelijke regeling (GR) - om een zienswijze op de jaarstukken, begroting en tussentijdse bestuursrapportages kenbaar te maken. Het Dagelijks bestuur (DB) van de DG&J voegt de zienswijzen bij de betreffende stukken en geeft daarop een reactie mee aan het Algemeen bestuur (AB). Het AB stelt - na afweging van de zienswijzen en de argumenten van het DB - de stukken definitief vast.

Wat is het doel?

Door het uitbrengen van een Dordtse zienswijze op de eerste bestuursrapportage 2024 van de DG&J en op het verzoek tot toekenning van aanvullende indexatie voor de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg, kan uw raad overwegingen meegeven die passen bij de kaderstellende en controlerende rol van uw raad.

Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?

De DG&J levert een belangrijke bijdrage aan het realiseren van doelstellingen en ambities van de gemeente op onder andere publieke gezondheid, jeugd, leerplicht en Veilig Thuis. Ons financiële aandeel in de GR is aanzienlijk. Afwijking van doelen, activiteiten of de GR-bijdrage kunnen een groot effect hebben op onze gemeentelijke begroting. Een zienswijze is een middel om de belangen van Dordrecht te behartigen. U kunt via deze weg aangeven dat u het ergens niet mee eens bent,

uw zorgen uiten of attenderen op voor u belangrijke aandachtspunten. U kunt een zienswijze ook benutten om uw steun uit te spreken of een GR specifiek te bedanken voor haar inzet.

We adviseren u een zienswijze in te dienen bij de DG&J. Voor de inhoud van de voorgestelde zienswijze verwijzen wij u naar bijgevoegde (concept)brief.

De indexatie van de jeugdgezondheidszorg heeft betrekking op het uitvoeren van het (wettelijk verplichte) basispakket. Hierbij kunt u denken aan het vaccineren van de jeugd en de bemensing van consultatiebureaus. Gezien de aard van deze werkzaamheden, adviseren we u om in te stemmen met deze indexatie.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

- De bijgevoegde concept zienswijze is bedoeld als advies van het college. Aangezien het uw zienswijze betreft kunt u andere accenten aanbrengen, teksten schrappen of toevoegen. U kunt zelfs besluiten om helemaal geen zienswijze te uiten. Het gaat om wat u als sturing aan de GR wilt meegeven. Het AB kan wel (onderdelen van) een zienswijze naast zich neer leggen.
- We vragen uw aandacht voor de risicoparagraaf van de DG&J op pagina 30 en verder van de 1e bestuursrapportage 2024. Wij noemen hier specifiek:
 - Het risico op autonome groei (lees: dienstverlening) bij Leerplicht & Voortijdig schoolverlaten, Veilig Thuis en (jeugd)gezondheidszorg.
 - Het risico op een extra gemeentelijke bijdrage c.q. andere inhoudelijke keuzes voor het bestrijden van COVID-19 als de landelijke vergoedingensystematiek wijzigt.
- We vragen ook uw aandacht voor de verwachte stijging van de kosten voor jeugdhulp. Vanwege deze stijging hebben we aan de DG&J een informele forecast (= herziene raming) gevraagd voor 2024 en 2025. Uit deze momentopname komt naar voren dat de kosten voor jeugdhulp naar verwachting toenemen met € 2,5 mln. vanaf 2025.
- Om de kosten te beheersen lopen er verschillende bestuursopdrachten vanuit het Algemeen Bestuur aan de DG&J. Het betreft:
 - Een bestuursopdracht naar het financieel perspectief van de gemeenten en een advies op de mogelijke ombuigingen binnen de gehele DG&J.
 - Een bestuursopdracht naar Leerplicht en Voortijdig schoolverlaten om de rolname van leerplichtambtenaren scherper te maken. In deze opdracht is er aandacht voor de verzuimcijfers en de preventieve aanpak hieromtrent.
 - Een bestuursopdracht naar het inrichten van het basispakket van de jeugdgezondheidszorg. Het contract met de huidige aanbieder Jong JGZ loopt eind 2025 af.

Als deze bestuursopdrachten financiële of organisatorische consequenties hebben, dan wordt u hier als raadslid bij betrokken via een zienswijzeprocedure.

- De beheersing van de kosten voor jeugdhulp is vooral een lokale aangelegenheid. De verordening Jeugdhulp en de integrale visie voor het sociaal domein zijn twee belangrijke gemeentelijke sturingsinstrumenten. Zo zijn we bezig om bepaalde lichte vormen van jeugdhulp om te zetten naar een algemene voorziening, breiden we het aantal praktijkondersteuners GGZ bij huisartsen uit en volgen we de landelijke ontwikkeling (als onderdeel van de landelijke Hervormingsagenda Jeugd) wat betreft het beperken van de reikwijdte van de jeugdwet. Ook zijn we een lokaal ombuigingstraject opgestart. Door ons in beeld gebrachte maatregelen zijn o.a. het verminderen van zorgfraude en het oprichten van een Taskforce upcoding, normaliseren en handhaving van het normenkader.

Ook in regionaal verband werken we samen om de kosten van jeugdhulp te verminderen en de kwaliteit van jeugdhulp te verbeteren. Een van de belangrijkste onderleggers van het meervoudig lokale programma Werk voor de Jeugd is het, door uw raad vastgestelde,

inkoopkader. Op dit moment wordt het huidige inkoopkader geëvalueerd, zodat met ingang van 1 januari 2026 er nieuwe contracten kunnen worden afgesloten met een beperkter aantal jeugdhulpaanbieders. Daarnaast geven we, samen met de Serviceorganisatie Jeugd ZHZ en de andere 9 gemeenten in de regio (en vooruitlopend op de uitkomst van de ombuigingsvoorstellen van de DG&J), uitvoering aan een strenger contractmanagement, werken we aan het toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming en werken we aan een passender jeugdhulplandschap (waaronder het bieden van alternatieven voor jeugdhulpplus).

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Niet van toepassing.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Uitbrengen concept zienswijze jaarstukken '22, herziene begroting '23 en begroting '24 Dienst Gezondheid en Jeugd - raadsvoorstel

Hoe wordt dit betaald?

Onze opgave om een sluitende begroting te realiseren neemt toe als uw raad akkoord gaat met de 1e bestuursrapportage 2024 en de voorgenomen extra indexatie voor jeugdgezondheidszorg.

Jeugdhulp

Vooruitlopend op de 1e bestuursrapportage 2024 meldden we een tekort van € 3.793.000 op jeugdhulp in onze perspectiefnota 2025 (jaarschijf 2024). Dit tekort loopt op met € 640.000 uitgaande van de 1e bestuursrapportage 2024 van DG&J. Hierbij hebben we ook al rekening gehouden met de extra middelen voor werkdrukverlaging jeugdbescherming en loon-/prijsbijstelling voogdij 18+ uit de Meicirculaire 2024 en de schuif van middelen voor beschikkingsvrije jeugdhulp (zgn. jeugdhulp naar voren) naar de regionale zorgmarkt.

De actuelere forecast toont een - in financieel opzicht - slechter beeld van de verwachte uitgaven op jeugdhulp dan de voorliggende bestuursrapportage 2024, nl. € 50.134.000 i.p.v. € 49.394.000. We willen ook dit nadelige effect ad € 740.000 verwerken in onze 2e bestuursrapportage 2024.

Hierdoor nemen de verwachte kosten voor jeugdhulp in totaliteit met € 1.380.000 (= € 640.000 en € 740.000) toe ten opzichte van de perspectiefnota 2025 (jaarschijf 2024).

Jeugdgezondheidszorg

Het toekennen van extra indexatie aan marktaanbieder Jong JGZ leidt tot een verhoging van de Dordtse gemeentelijke bijdrage aan de GR: € 81.000 in 2024 en structureel € 101.000 vanaf 2025. We zijn voornemens om de extra kosten vanaf 2025 te verwerken in onze begroting 2025.

Overig

De voorgestelde begrotingswijziging voor GGD, Leerplicht en Veilig Thuis heeft geen financieel effect voor de Dordtse gemeentelijke bijdragen aan de DG&J.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

De griffie informeert de DG&J schriftelijk na het raadsbesluit over de zienswijze.

Dit najaar staat een sessie met de commissie Sociale Leefomgeving gepland om verder door te praten over de sturing op jeugdhulp (ook in relatie tot de landelijke Hervormingsagenda Jeugd).

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 3 september 2024 inzake Uitbrengen Zienswijze op de eerste bestuursrapportage van de GR Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid en indexatie jeugdgezondheidszorg;

gelet op artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet;
gelet op De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);

b e s l u i t :

de bij dit besluit gevoegde zienswijze met onderwerp "Zienswijze op de eerste bestuursrapportage van de GR Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid en indexatie jeugdgezondheidszorg" uit te brengen.

Aldus besloten in de vergadering van