

Aan
de gemeenteraad

Datum 15 april 2025
Zaaknummer 2025-0037190
Betreft Vaststellen van de Financiële Verordening met de nota
Waarderen & Afschrijven en de nota Reserves &
Voorzieningen

Vergadering van
Portefeuillehouder: Wim van der Kruijff
Begrotingsprogramma Bestuurlijk en Ondersteunend Dordrecht
Kernteam/Opgave: Concernstaf - Organisatie en Control
Auteur: Cora de Graaf-Thomas
E-mail: c.de.graaf-thomas@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Cora de Graaf-Thomas
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

de Financiële Verordening 2025 vast te stellen per 1 januari 2025;
de nota Waarderen & Afschrijven Vaste Activa 2025 vast te stellen per 1 januari 2025;
de nota Reserves en Voorzieningen 2025 vast te stellen per 1 januari 2025.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Ons college bereidt dit raadsvoorstel voor ten behoeve van vaststelling ervan door uw raad.

Wat is het doel?

In 2024 zijn we gestart met het verbetertraject in de organisatie op het gebied van interne beheersing zodat we als organisatie beter in control zijn en het fundament op orde is. Een onderdeel van het verbetertraject betrof ook het actualiseren van diverse kaderstellende documenten zoals de Financiële Verordening, nota Waarderen en Afschrijven en de nota Reserves en Voorzieningen. Via dit raadsvoorstel laten we uw raad deze documenten vaststellen waardoor we een belangrijke stap hebben gezet in dit verbetertraject.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

1.1. Een financiële verordening vraagt maatwerk

In artikel 212 van de Gemeentewet is voorgeschreven dat de gemeenteraad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie voor de gemeente vaststelt. Het overgrote deel van de regels voor financieel beheer is geregeld in de Gemeentewet en het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV). Omdat dit algemeen geformuleerde regelingen zijn, is aanvullend lokaal maatwerk nodig.

1.2. De financiële verordening moest op onderdelen worden aangepast

De Financiële Verordening uit 2023 is geactualiseerd. De redenen hiervoor zijn:

- Gewijzigde wet- en regelgeving (BBV), zoals de notitie Overhead op te stellen, de wijzigingen vanuit de notitie materiële vaste activa en de nieuwe inzichten ten aanzien van de rechtmatigheidsverantwoording.

- Meer aansluiten bij de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten.
- Wijzigingen in de Planning & Control-cyclus: zo hebben we de kadernota en de eerste bestuursrapportage geïntegreerd in één document. Dit document noemen we voortaan de perspectiefnota.
- Een efficiencyslag, waarbij we de notitie Kiezen, Sturen en Verantwoorden schrappen en daarvoor in de plaats komt bij elke nieuwe bestuursperiode een geactualiseerde financiële verordening. Daarnaast staan in de nieuwe financiële verordening geen uitgeschreven teksten van wet- en regelgeving meer; we verwijzen hiernaar. Ook zijn financieel technische onderdelen uit de verordening gehaald.

In de bijlage bij dit raadsvoorstel is een document opgenomen met daarin een beschrijving van de wijzigingen Financiële Verordening 2025 ten opzichte van de Financiële Verordening 2023.

2.1. De regels omtrent waarden en afschrijven vaste activa maken geen integraal onderdeel meer uit van de Financiële Verordening 2025

In de Financiële Verordening 2025 zijn de financiële kaders omtrent het waarden en afschrijven van vaste activa niet meer opgenomen. In de plaats hiervan is een aparte nota Waarden & Afschrijven vaste Activa opgesteld. We zien de Financiële Verordening ook als de kapstok waaronder alle overige nota's vallen, waaronder de nota Waarden & Afschrijven vaste Activa.

3.1. De nota Reserves en Voorzieningen

De nota Reserves en Voorzieningen is op twee onderdelen aangepast.

- Efficiencyslag: wet- en regelgeving en schrijven is niet meer volledig uitgeschreven en financieel technische onderdelen zijn uit de nota gehaald.
- De wijze van onttrekken uit reserves is aangepast. In de nota is opgenomen dat we niet meer onttrekken op basis van begroot bedrag, maar op basis van werkelijke kosten tot het maximum van de reserve. Dit onder de voorwaarde dat de uitgaven behoren bij het doel van de reserve. De enige uitzondering hierop is de Algemene Reserve, hierbij onttrekken we ook de werkelijke kosten tot het maximum van het begrootte bedrag.

In de bijlage bij dit raadsvoorstel is een document opgenomen met daarin een beschrijving van de wijzigingen van de nota Reserves en Voorzieningen 2025 ten opzichte van de nota uit 2021.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Niet van toepassing.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

De uitgangspunten en de concept Financiële Verordening 2025 zijn in oktober en december 2024 in de Auditcommissie besproken. Daarnaast heeft ook onze accountant BDO de financiële Verordening 2025 beoordeeld en aangegeven dat de Financiële Verordening 2025 een compacte en degelijke verordening is.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

[Financiële Verordening 2023](#) vastgesteld op 16 mei 2023.

[Nota Reserves en Voorzieningen 2021](#) vastgesteld op 16 februari 2021.

Hoe wordt dit betaald?

Niet van toepassing.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Na vaststelling van de Financiële Verordening met de nota Waarden & Afschrijven en de nota Reserves & Voorzieningen door uw raad, vindt de bekendmaking plaats op de bij de gemeente gebruikelijke wijze in het elektronisch gemeenteblad.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 15 april 2025 inzake Vastellen van de Financiële Verordening met de nota Waarderen & Afschrijven en de nota Reserves & Voorzieningen ;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

gelet op artikel 212 van de Gemeentewet en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten;

b e s l u i t :

de Financiële Verordening 2025 vast te stellen per 1 januari 2025;

de nota Waarderen & Afschrijven Vaste Activa 2025 vast te stellen per 1 januari 2025;

de nota Reserves en Voorzieningen 2025 vast te stellen per 1 januari 2025.

Aldus besloten in de vergadering van