

Aan
de gemeenteraad

Datum 17 november 2020
Zaaknummer InProces BBV: 2020-0151286
Betreft Vaststellen Biesboschverordening

Vergadering van

Portefeuillehouder: Marco Stam
Begrotingsprogramma Groen en Ruimtelijk Dordrecht
Pijler Bestuur en Middelen
Kernteam/Opgave: Ruimtelijke Kwaliteit - Ruimtelijke Projecten & Realisatie
Auteur: Jelle van Gogh
E-mail: jj.van.gogh@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

de Biesboschverordening Dordrecht vast te stellen;

de 16^e wijziging op de APV Dordrecht 2020 vast te stellen.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het vaststellen van een nieuwe verordening voor het Biesboschgebied is een raadsbevoegdheid. In dit geval krijgen de raden van gemeenten Dordrecht, Altena en Drimmelen de bijgevoegde verordening voorgelegd. Elk van de gemeenteraden is hierin bevoegd tot het vaststellen van de verordening geldend voor het Biesboschgebied binnen hun desbetreffende gemeentegrenzen.

Wat is het doel?

Aanleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch wordt per 1 januari 2021 opgeheven. Binnen het gebied dat nu onder deze gemeenschappelijke regeling valt, is de Biesboschverordening Parkschap van kracht. Met de opheffing van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch komt deze verordening te vervallen. Het (nu nog bestaande) bestuur van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch, trekt de huidige Biesboschverordening Parkschap in per 1 januari 2021.

De drie deelnemende gemeenten van de gemeenschappelijke regeling (Altena, Dordrecht en Drimmelen) hebben samengewerkt aan het opstellen van een nieuwe verordening voor de Biesbosch, zodat de drie gemeenteraden eenzelfde verordening, voor vaststelling per 1 januari 2021, voorgesteld krijgen. Deze verordening is geldend voor het Biesboschgebied binnen hun desbetreffende gemeentegrenzen.

Doel

De opheffing van het Parkschap betekent dat de geldende regelgeving die vanuit het Parkschap is georganiseerd komt te vervallen. De nieuwe verordening moet in werking gaan treden op het

moment dat de verordening van de Gemeenschappelijke Regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch officieel niet meer van kracht is. De bestaande verordening zal daarom per 1/1/2021 formeel worden ingetrokken door het Parkschap en de nieuwe verordening zal - na vaststelling ervan door de gemeenteraad - volgens artikel 48 met ingang van 1/1/2021 in werking treden.

Biesboschverordening Dordrecht

De opheffing van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch betekent dat de geldende regelgeving die vanuit het Parkschap is georganiseerd, komt te vervallen. De gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen dienen ieder voor haar deel van de Biesbosch een nieuwe Biesboschverordening vast te stellen die in werking treedt op het moment dat de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch officieel is beëindigd, namelijk per 1 januari 2021. Met de Biesboschverordening Dordrecht wordt de regelgeving, zoals deze op dit moment gehanteerd wordt door het Parkschap, door de gemeente Dordrecht voortgezet. De nieuwe verordening is beleidsarm opgesteld, dat betekent dat er geen nieuwe of aangepaste regelgeving in het document is opgenomen.

De verordening richt zich op het stellen van regels voor het gebruik van land en water binnen het rechtsgebied, zowel ter bescherming van de natuurwaarden, ter bewaking van het landschappelijk karakter, als vanwege de zorg voor het recreatief gebruik. Door nauwe samenwerking met de andere gemeenten blijft er eenduidige regelgeving die geldt voor de gehele Biesbosch.

Algemeen plaatselijke verordening (APV)

De enige wijziging in de nieuwe Biesboschverordening (ten opzichte van de Biesboschverordening van het Parkschap) is dat de vergunningplicht voor evenementen niet meer opgenomen is. Het heeft namelijk de voorkeur dat vergunningen voor evenementen op basis van de APV, en niet op basis van de Biesboschverordening, worden beoordeeld, omdat bij de beoordeling van een aanvraag voor een evenementenvergunning ingevolge de APV het element van openbare orde kan worden meegenomen en meegewogen. Dat kan niet, als deze bepaling in de Biesboschverordening zou zijn opgenomen, omdat het handhaven van de openbare orde – in tegenstelling tot bij de APV – geen doel is van deze verordening.

Door het niet opnemen van een vergunningplicht voor evenementen in de nieuwe Biesboschverordening Dordrecht valt men terug op de evenementenparagraaf van de APV. Daar is echter ook een meldingsplicht voor bepaalde evenementen opgenomen. Vanwege de bijzondere (natuur)waarde van het gebied en vanwege het feit dat er in de Biesboschverordening van het Parkschap alleen een vergunningplicht was opgenomen, stellen we voor om de meldingsplicht uit te zonderen voor evenementen in het Dordtse deel van de Biesbosch. Met de voorliggende 16^e wijziging van de APV wordt dit bewerkstelligd.

Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Beleidsarm overgaan

De huidige Biesboschverordening Parkschap is vastgesteld door de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch. Het bestuur van het Parkschap bestaat uit vertegenwoordigers van de drie deelnemende gemeenten. Met het opstellen van de Biesboschverordening Dordrecht zijn de belangen en visies via de bestuurders reeds vertegenwoordigd.

Het proces van de opheffing van de GR en het daarmee invlechten van de werkzaamheden binnen de gemeenten, brengt een flinke verandering met zich mee. Een beleidsarme overgang van de verordening geeft de gemeenten meer tijd en overzicht voor het in kaart brengen van de nieuwe situatie.

Het jaar 2021 zal worden gebruikt om de regelgeving nader te bekijken en daar waar nodig aanpassingen aan te brengen. Te denken valt aan het beleid omtrent het verlenen van vergunningen, maar ook aan mogelijke uitbreiding van het werkingsgebied.

Beeld naar gebruikers

De Biesbosch is één van de grootste recreatieve natuurgebieden in Nederland. Daarmee gaat een variatie aan gebruikers gepaard. In het gebied bevinden zich verschillende ondernemers,

natuurliefhebbers, bewoners en toeristen. Zij maken gebruik van het gebied, zowel op het land als over water. Voor de borging van de natuurwaarden is het nodig om de gebruikers te kunnen sturen aan de hand van regelgeving.

Het opheffen van de GR is een grote verandering voor de gebruikers van het gebied. Contact dat normaal verliep via de organisatie van het Parkschap, zal via andere kanalen georganiseerd worden. Daarbij wordt er een nieuwe samenwerking opgestart waar ook de gebruikers van de Biesbosch onderdeel van zullen uitmaken. Het behouden van de huidige regelgeving zal helpen in de overgang naar deze nieuwe situatie.

Gelijklopende verordeningen Biesboschgemeenten

Bij het opstellen van de nieuwe Biesboschverordening is samengewerkt door de drie gemeenten, zodat bij alle partijen eenzelfde verordening wordt vastgesteld. Het hanteren van eenzelfde verordening door de gemeenten heeft een aantal voordelen voor toekomstige samenwerking.

- Bevoegdheid tot eenduidige handhaving op elkaars grondgebied via eenduidige regelgeving.
- Sturing op gemeentegrens kruisend gebruik van de Biesbosch is makkelijker. Een voorbeeld hiervan is recreatief ondernemerschap op het water. Bootverhuur en rondvaarten maken gebruik van het hele Biesboschgebied. De bepaling ten aanzien van het gebruik van de wateren, kan bij een gelijke verordening eenvoudiger worden gecontroleerd.
- Het hanteren van eenduidige regelgeving zorgt ervoor dat gemeenten niet ten nadele van de natuurwaarden van de Biesbosch verschillende beleid kunnen ontwikkelen ten aanzien van recreatiemogelijkheden en gebruik van het (gehele) gebied.

Vergunningen en Leges

Op aanvragen voor vergunningen en ontheffingen op basis van de nieuwe lokale regelgeving voor de Biesbosch zullen begin 2021 besluiten worden genomen. De directeur van Staatsbosbeheer wordt hiervoor door de colleges van de drie gemeenten gemandateerd. De uitgifte van de vergunningen c.q. ontheffingen wordt met ondersteuning vanuit het "oude" Parkschap gedaan. Het aantal uren dat door Staatsbosbeheer besteed gaat worden voor het uitvoeren van vergunningen en ontheffingen, komt neer op 300 uur op jaarbasis. In de loop van het jaar komt daar 100 uur bij voor de administratieve invoering van de leges, het uitvoeren van controles, het hebben van contactmomenten met belanghebbenden en het behandelen van nieuwe aanvragen. Dit aantal uren komt overeen met het aantal uren dat het Parkschap de afgelopen jaren hieraan heeft besteed. Het uitgangspunt hierbij is dat het aantal te vergeven vergunningen en ontheffingen gelijk blijft.

Legesverordening

Het Parkschap int nu leges voor het verstrekken van vergunningen en ontheffingen binnen het Nationaal Park De Biesbosch. Zoals hierboven beschreven is, zal Staatsbosbeheer vanaf 1 januari 2021 de werkzaamheden met betrekking tot de vergunningen en ontheffingen uitvoeren. De kosten hiervoor, worden voor een deel gedekt uit de te innen leges, het andere deel bestaat uit een bijdrage vanuit de drie deelnemende gemeenten.

Voor de leges, behorende bij de vergunningen c.q. ontheffingen, moet de legesverordening worden aangepast bij alle drie voorgenoemde gemeenten. Het (nu nog bestaande) bestuur van de GR Parkschap, trekt de huidige Legesverordening Parkschap in per 1 januari 2021. Een voorstel voor het vaststellen van de nieuwe (aparte) Legesverordening, wordt u separaat ter vaststelling voorgelegd.

Mandaatregeling

Voor de uitvoering van het traject voor de vergunningen en ontheffingen door Staatsbosbeheer wordt een mandaatregeling opgesteld, die de colleges zullen vaststellen.

Toezicht en handhaving

Het is belangrijk dat er gecoördineerde, eenduidige en integrale handhaving plaats (blijft) vinden in het Nationaal Park De Biesbosch. Om eenduidig te kunnen handhaven, wordt een Samenwerkingsovereenkomst Handhaving opgesteld. Via een overeenkomst zijn

handhavinginstanties gerechtigd en bevoegd om op elkaars grond te mogen werken. De Samenwerkingsovereenkomst Handhaving is een overeenkomst tussen de gemeenten Altena, Dordrecht, Drimmelen, Evides en Rijkswaterstaat.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Het opheffen van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch en het vaststellen van een verordening per gemeente, heeft gevolgen voor het vergunning-/onthefingstraject dat ondernemers of gebruikers moeten volgen. Iedere gemeente moet zelf een vergunning/ontheffing afgeven voor haar eigen grondgebied. Het gebruik van de Biesbosch voor een bezoeker of ondernemer stopt echter niet bij de gemeentegrenzen. Dit betekent dat zij bij de drie gemeenten een vergunning/ontheffing moeten aanvragen waar er nu slechts één nodig is.

De vergunning-/onthefingverlening wordt daarom ondergebracht bij Staatsbosbeheer en de directeur van Staatsbosbeheer wordt gemandateerd tot het uitgeven van vergunningen/ontheffingen, behorend bij de Biesboschverordening Dordrecht. De directeur van Staatsbosbeheer verstrekt de vergunningen voor het Biesboschgebied namens de colleges van de drie gemeenten. Op deze manier kan een gebruiker zich melden bij één loket.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

In het proces rond de afwikkeling van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch wordt ambtelijk nauw samengewerkt met de andere (Biesbosch)gemeenten. In deze samenwerking wordt afstemming gezocht op onderwerpen waar ook na de liquidatie van de GR het van belang is eenduidig beleid te voeren. Regelgeving en toezicht en daarbij de Biesboschverordening is één van die onderwerpen.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Zienswijze liquidatieplan GR Parkschap NP De Biesbosch - Raadsinformatiebrief;
Opheffen gemeenschappelijke regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch - Raadsvoorstel;

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Raadsvoorstel - 2584534 - Opheffen gemeenschappelijke regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch

Dossier - 2549663 - Raadsinformatiebrief over Zienswijze liquidatieplan GR Parkschap NP De Biesbosch

Hoe wordt dit betaald?

De kosten die Staatsbosbeheer maakt voor het gehele vergunning- c.q. ontheffingstraject voor de drie gemeenten, bedragen € 23.000,-. Hier tegenover staan inkomsten uit leges van € 13.000,-. Het verschil ad € 9.000,- dient door de drie gemeenten bijgedragen te worden. Een exacte verdeelsleutel voor de drie gemeenten wordt nader bepaald, de huidige werklijn is om dit te verdelen naar inwoneraantal per gemeente.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Na het vaststellen van de verordening zal het besluit zo spoedig mogelijk daarna op de gebruikelijke manier worden bekendgemaakt en gepubliceerd, zodat deze per 1 januari 2021, aansluitend op het aflopen van de verordening van het Parkschap, in werking kan treden.



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 17 november 2020 inzake Vaststellen Biesboschverordening;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;
gelet op Afdeling 10.1.1 Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

de Biesboschverordening Dordrecht vast te stellen;

de 16^e wijziging op de APV Dordrecht 2020 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van

Bijlagen

1. Verordening 16e wijziging APV Dordrecht DROP
2. Biesboschverordening Dordrecht DROP