

Aan
de gemeenteraad

Datum 1 juni 2021
Zaaknummer 2021-0071377
Betreft Vaststellen Eerste wijziging verordening jeugdhulp
Dordrecht

Vergadering van
Portefeuillehouder: Rik van der Linden
Begrotingsprogramma Sociaal en Zorgzaam Dordrecht
Pijler Sociale Leefomgeving
Kernteam/Opgave: Stad - Jeugd, Onderwijs & Cultuur
Auteur: Stefan Oosterhof
E-mail: sf.oosterhof@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Stefan Oosterhof
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

de 'Verordening tot wijziging van de Verordening jeugdhulp Dordrecht, eerste wijziging' vast te stellen.

Raadsvoorstel

Wat is het doel?

De verordening jeugdhulp Dordrecht is de juridische grondslag voor de toewijzing van jeugdhulp aan Dordtse jeugdigen. Later dit jaar zullen we met u een fundamentele discussie voeren over deze verordening en noodzakelijke wijzigingen hierin. Dit zal gebeuren langs de lijn van twee lopende trajecten, namelijk 'afbakening jeugdhulp' en 'inkoop jeugdhulp 2022 en verder'. Het streven is om die wijzigingen in de verordening met ingang van 1 januari 2022 te laten ingaan.

Het voorliggende wijzigingsvoorstel heeft betrekking op enkele aanpassingen die daar niet op kunnen wachten. Het betreft vooral technische wijzigingen, waarmee primair de inzet van algemene voorzieningen voor jeugdigen wordt geformaliseerd. Hierdoor kan nu zonder beschikking een vorm van specialistische ambulante hulp worden ingezet. De aanspraak van ouders om gebruik te maken van ambulante beschikkingsvrije begeleiding voor hun kind is op deze wijze geregeld. Ook is het nu mogelijk om bij wijze van experiment met jeugdhulpaanbieders afspraken te maken over het aanbieden van jeugdhulp in de vorm van een algemene voorziening (dus zonder beschikking). Op deze manier kan in bepaalde gevallen sneller en preventief hulp worden aangeboden, waarmee de inzet van duurdere specialistische hulp (gedeeltelijk) kan worden voorkomen.

Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op de volgende onderwerpen:

1. Toevoegen 'Jeugdhulp naar voren' en 'jeugdhulp op school' als algemene voorzieningen, zodat rechten en plichten van inwoners goed geregeld zijn en de inkoop rechtmatig uitgevoerd wordt.

2. Aanpassen van de beslistermijnen; zodat lokale processen in lijn zijn met landelijke jurisprudentie.
3. Expliciteren van kwaliteitscriteria voor jeugdhulp, zodat minder onduidelijkheid ontstaat aan de gestelde kwaliteitscriteria voor pgb.

Hieronder staan deze wijzigingen nader toegelicht.

1. Algemene voorzieningen als gevolg van beleidswijzigingen

In 2020 zijn twee algemene voorzieningen ontwikkeld: 'jeugdhulp naar voren' en 'jeugdhulp op school'. Het Algemeen Bestuur van de Dienst Gezondheid en Jeugd heeft hierover op 14 september 2020 een besluit genomen. Hiermee kan geïndiceerde ambulante hulp door een jeugdzorgaanbieder worden omgevormd naar beschikkingsvrij te verkrijgen jeugdhulp. De gemeente kan daarvoor lokale afspraken maken met jeugdzorgaanbieders. Daarnaast verplicht het rijk gemeenten om te komen tot een directe financiering van zorg in onderwijstijd, vanuit de zorgmiddelen voor kinderen met complexe casuïstiek. Daarom is het perceel 'jeugdhulp op school' (gericht op het speciaal onderwijs) toegevoegd aan de contractering door de Serviceorganisatie Jeugdhulp ZHZ. In dit kader stelt het college voor de volgende wijzigingen door te voeren in de verordening.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst	Wijziging in de toelichting
In de 'bestaande tekst' zijn de woorden en leestekens waaraan iets verandert, cursief gezet,	In de 'nieuwe tekst' zijn de nieuwe woorden en leestekens vet gedrukt.	Daar waar noodzakelijk is de nieuwe toelichting in zijn geheel opgenomen.
<p><u>Artikel 1. Begripsbepalingen jeugdteam:</u></p> <p>een op gebiedsniveau georganiseerd, multidisciplinair team van medewerkers van jeugdhulpaanbieders dat <i>de hulpvraag voor jeugdhulp van de jeugdige of zijn ouder als algemene voorziening afhandelt</i></p>	<p><u>Artikel 1. Begripsbepalingen Jeugdteam:</u></p> <p>een door het college op gebiedsniveau georganiseerd, multidisciplinair team van medewerkers van jeugdhulpaanbieders.</p>	De aanpassing is minimaal en behoeft geen wijziging in de bestaande toelichting op dit artikel.
<p><u>Artikel 2. Vormen van jeugdhulp:</u></p> <p>1. De gemeente biedt als algemene voorziening:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Jeugdhulp geleverd door het jeugdteam; 2. Behandeling van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie. 	<p><u>Artikel 2. Vormen van jeugdhulp</u></p> <p>1. De gemeente biedt als algemene voorziening:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Jeugdhulp geleverd door het jeugdteam en gecontracteerde aanbieder(s) binnen het perceel 'jeugdhulp naar voren', waarvoor gezien de hulpvraag van de jeugdige geen beschikking van het college nodig is; 2. Behandeling van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie; 3. Jeugdhulp op de locaties voor speciaal onderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal voortgezet onderwijs en 	<p><i>Wijzigen van de toelichting vanaf:</i></p> <p>Algemene voorziening</p> <p>Er zijn drie algemene voorzieningen in de verordening opgenomen. Eén algemene voorziening is Jeugdhulp geleverd door het jeugdteam en gecontracteerde aanbieder(s) binnen het perceel 'jeugdhulp naar voren'. Het jeugdteam is een team bestaande uit jeugdhulpverleners met verschillende achtergronden. In sommige gemeenten wordt gewerkt met sociale wijkteams en dergelijke, waarvan het jeugdteam onderdeel uitmaakt of waarin het jeugdteam is ingebed. Van het jeugdteam kunnen de jeugdige of zijn ouder gebruik</p>

	<p>praktijkonderwijs en waarvoor gezien de hulpvraag van de jeugdige geen beschikking van het college nodig is.</p>	<p>van maken zonder dat zij daarvoor een verwijzing of een besluit van de gemeente nodig hebben. De jeugdige of zijn ouder kunnen zich voor deze jeugdhulp dus rechtstreeks tot het jeugdteam wenden. Waar de gemeente in het kader van een project 'jeugdhulp naar voren' ambulante hulp inzet na contractering met een jeugdhulpaanbieder kan de jeugdige of zijn ouder daar, na tussenkomst/afstemming met het jeugdteam, rechtstreeks melden.</p> <p>De tweede algemene voorziening is de behandeling van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie. Dit wordt ingezet door de samenwerkingsverbanden in het onderwijs. Verwijzing naar diagnostiek en de behandeling voor Ernstige Enkelvoudige Dyslexie wordt in gang gezet door de school waar de jeugdige onderwijs heeft.</p> <p>De derde algemene voorziening is de Jeugdhulp op school. Dit betreft hulp aan leerlingen die deze ondersteuning nodig hebben en waarvoor de directe verantwoordelijkheid buiten de school of het samenwerkingsverband valt.</p>
--	---	---

2. Aanpassing van de termijnen als gevolg van jurisprudentie

Net als in veel andere regio's is bij een aanvraag in het kader van de Jeugdwet aangesloten bij de werkprocessen vanuit de Wmo. Voordat een inwoner een aanvraag kan indienen voor een Wmo-voorziening, moet eerst een melding worden gedaan bij het college, waarna het college die melding binnen zes weken moet onderzoeken. Pas daarna kan een formele aanvraag worden ingediend. De Jeugdwet kent zo'n meldingsplicht niet, waardoor iedere 'melding' op grond van de Jeugdwet formeel kan worden aangemerkt als een verzoek van een belanghebbende om een besluit te nemen, en dus als aanvraag. Omdat de Jeugdwet ook geen afwijkende beslistermijnen regelt, zijn de regels daarover uit de Awb van toepassing. Op een aanvraag voor een Jeugdwetvoorziening moet overeenkomstig artikel 4:13 van de Awb worden beslist. Zie hiervoor ook de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 18 maart 2020, ECLI:NL:RBROT:2020:2333. Beslistermijnen in verordening of nadere regels die afwijken van de termijnen uit de Algemene wet bestuursrecht zijn onverbindend, vanwege strijd met hogere wetgeving. Om die reden moeten onderstaande bepalingen uit de verordening worden gewijzigd. Na de wijziging zal het werkproces van Stichting Jeugdteams hierop aangepast worden.

<p><u>Artikel 6 Verslag en actieplan</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college maakt een verslag over de uitkomsten van het onderzoek en neemt daarin de afspraken op in verband met de besproken hulpvraag. 2. <i>Het verslag wordt uiterlijk binnen zes weken na het laatste gesprek met het jeugdteam aan de jeugdige of de ouders overhandigd, tenzij zij ondubbelzinnig kenbaar hebben gemaakt geen verslag te wensen.</i> 3. Indien het onderzoek leidt tot de aanvraag van een individuele voorziening wordt binnen zes weken na het laatste gesprek over de uitkomsten van het onderzoek een actieplan opgesteld. Bij de opstelling van het actieplan wordt, bij de aanwezigheid daarvan, het familiegroepsplan betrokken. 4. Opmerkingen of latere aanvullingen van de jeugdige of de ouders worden aan het verslag toegevoegd. 	<p><u>Artikel 6 Verslag en actieplan</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college maakt een verslag over de uitkomsten van het onderzoek en neemt daarin de afspraken op in verband met de besproken hulpvraag. 2. Het verslag wordt [1] aan de jeugdige of de ouders overhandigd, tenzij zij ondubbelzinnig kenbaar hebben gemaakt geen verslag te wensen. 3. Opmerkingen of latere aanvullingen van de jeugdige of de ouders worden aan het verslag toegevoegd. 4. Indien het onderzoek als bedoeld in artikel 5 naar het oordeel van het college leidt tot de wenselijkheid van een individuele voorziening, wordt een actieplan opgesteld, tenzij die gelet op de aard van de te verlenen hulp niet noodzakelijk is. Bij de opstelling van het actieplan wordt, bij de aanwezigheid daarvan, het familiegroepsplan betrokken. 	<p><i>De wijziging van de termijn hoeft niet in de toelichting te worden aangepast.</i></p> <p><i>De laatste alinea van de huidige toelichting is licht aangepast:</i></p> <p>Bij meer complexe onderzoeken, waarbij tevens de uitkomst is dat er een individuele voorziening nodig is, dat wil zeggen jeugdhulp uit de regionale zorgmarkt, kan wordt dit worden vastgelegd in een actieplan. Het actieplan kan tevens door de jeugdige en zijn ouder worden gebruikt om een aanvraag in te dienen. Door ondertekening van het actieplan door de jeugdige of zijn ouder wordt dit bekrachtigd, zie verder artikel 7.</p>
<p><u>Artikel 7 Voorwaarden aan een aanvraag individuele voorziening jeugdhulp</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De aanvraag voor een individuele voorziening jeugdhulp kan niet eerder worden ingediend dan nadat de jeugdprofessional een schriftelijke weergave van de uitkomsten van het onderzoek in de vorm van het actieplan of een verslag aan de jeugdige of zijn ouder heeft verstrekt, <i>tenzij het onderzoek niet is uitgevoerd binnen de in artikel 5, lid 1 genoemde termijn of het actieplan niet is opgesteld</i> 	<p><u>Artikel 7 Voorwaarden aan een aanvraag individuele voorziening jeugdhulp</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De aanvraag voor een individuele voorziening jeugdhulp kan niet eerder worden ingediend dan nadat de jeugdprofessional een schriftelijke weergave van de uitkomsten van het onderzoek in de vorm van het actieplan of een verslag aan de jeugdige of zijn ouder heeft verstrekt, tenzij het onderzoek niet is uitgevoerd binnen de daarvoor geldende termijnen. 	<p><i>Het betreft hier een aanpassing van een verwijzing die geen aanpassing van de toelichting vergt.</i></p>

<i>binnen de in artikel 6, lid 3 genoemde termijn.</i>		
<u>Artikel 8 Regels voor de levering van een individuele voorziening met een pgb</u>	<u>Artikel 8 Regels voor de levering van een individuele voorziening met een pgb</u>	<i>Dit vereist geen aanpassing van de toelicht.</i>
Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1 van de wet en legt dit vast in een beschikking als bedoeld in artikel 10.	Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1 van de wet.	

[1] Totale doorlooptijd conform AWB bedraagt derhalve 8 weken; 6 weken onderzoek plus 2 weken rapportage.

3. Expliciteren kwaliteitscriteria jeugdhulp

Wanneer een inwoner een beroep doet op een individuele voorziening jeugdhulp, kan deze op twee manieren verstrekt worden door de gemeente: via Zorg in Natura (ZIN) of via een persoonsgebonden budget (pgb). Ongeacht de manier van verstrekken zijn de kwaliteitscriteria voor jeugdhulp (waaronder ook het normenkader) van toepassing. Dit zit nu al impliciet in de verordening en nadere regels. Door dit meer expliciet op te nemen wordt de inwoner, die in het geval van verstrekking via een pgb zelf verantwoordelijk is voor de 'inkoop' van kwalitatief hoogwaardige hulp, beter ondersteund in het bepalen en beoordelen van de kwaliteit van hulp. Tevens wordt Stichting Jeugdteams beter gefaciliteerd in het toekennen van jeugdhulp via een pgb en het zo nodig ondersteunen van ouders in het formuleren van de juiste kwaliteit. In de nadere regels Jeugdhulp zijn kwaliteitseisen gesteld aan de jeugdhulpaanbieders en jeugdhulpverleners die worden ingezet met een pgb. Het is wenselijk om deze meer expliciet te benoemen in de verordening zelf zodat daar een meer sturend effect kan optreden naar de betreffende aanbieders als ook naar de budgethouders zelf. Daarom stelt het college de volgende wijzigingen in de verordening voor. Deze zullen worden gecommuniceerd aan Stichting Jeugdteams.

<u>Nieuw artikel 14</u>	<u>Artikel 14 Kwaliteitseisen jeugdhulpaanbieders</u>	In hoofdstuk 4 van de Jeugdwet staat onder andere dat zorgaanbieders en gecertificeerde instellingen verantwoorde hulp verlenen, waaronder wordt verstaan hulp van goed niveau, die in ieder geval veilig, doeltreffend, doelmatig en cliëntgericht wordt verleend en die is afgestemd op de reële behoefte van de jeugdige of ouder. Het college kan aanvullende kwaliteitseisen vaststellen in nadere regels. Deze kwaliteitseisen gelden dan ook voor hulpverlening die wordt ingezet door middel van een pgb.
<u>Doornummeren van de huidige artikelen 14 t/m 19</u>	<u>Nieuwe nummering artikelen</u>	
Artikel 14 Vertrouwenspersoon	Artikel 15 Vertrouwenspersoon "	
Artikel 15 Klachtregeling	Artikel 16 Klachtregeling	
	Artikel 17 Inspraak en	

Artikel 16 Inspraak en medezeggenschap	medezeggenschap	
Artikel 17 Evaluatie	Artikel 18 Evaluatie	
Artikel 18 Hardheidsclausule	Artikel 19 Hardheidsclausule	
Artikel 19 Inwerkingtreding, intrekking oude Verordening Jeugdhulp en citeertitel	Artikel 20 Inwerkingtreding, intrekking oude Verordening Jeugdhulp en citeertitel	

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Niet van toepassing.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Niet van toepassing.

Hoe wordt dit betaald?

Niet van toepassing.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Niet van toepassing.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 1 juni 2021 inzake Vaststellen Eerste wijziging verordening jeugdhulp Dordrecht;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de 'Verordening tot wijziging van de Verordening jeugdhulp Dordrecht, eerste wijziging' vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van

Bijlagen

1. wijziging verordening jeugdhulp Dodrecht - eerste wijziging.docx