

Aan
de gemeenteraad

Datum 26 oktober 2021
Zaaknummer 2021-0145666
Betreft Vaststellen Legesverordening Biesbosch 2022

Vergadering van

Portefeuillehouder: Marco Stam
Begrotingsprogramma Groen en Ruimtelijk Dordrecht
Pijler Bestuur en Middelen
Kernteam/Opgave: Ruimtelijke Kwaliteit - Ruimtelijke Projecten & Realisatie
Auteur: Jelle van Gogh
E-mail: jj.van.gogh@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

een nieuwe Legesverordening Biesbosch Dordrecht 2022 vast te stellen met daarin een ingroeimodel richting 100% kostendekkende tarieven.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De gemeenteraad heeft bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningen en de bijbehorende leges.

Wat is het doel?

Eind 2020 is het Parkschap Nationaal Park de Biesbosch opgeheven. De gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen hebben in samenspraak ieder eenzelfde nieuwe Biesboschverordening vastgesteld. Staatsbosbeheer verstrekt, met ingang van het jaar 2021, namens Altena, Dordrecht en Drimmelen, de vergunningen en ontheffingen uit de Biesboschverordening.

Ook is er in 2020 een nieuwe Legesverordening Biesbosch vastgesteld. De tarieven in deze verordening zijn voor alle drie de gemeenten gelijk maar zijn niet kostendekkend. In dit raadsvoorstel wordt een ingroeimodel voorgesteld om de tarieven van de leges 100% kostendekkend te maken. Dit zal in twee stappen gebeuren.

Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Om de leges voor de Biesbosch kostendekkend te maken moeten de bestaande tarieven voor vergunningen/ontheffingen die in de huidige Biesboschverordeningen staan, fors worden verhoogd. Daarnaast moet in 2022 leges geheven gaan worden voor vergunningen/ontheffingen waarvoor in het jaar 2021 een nihil tarief geldt.

De kosten betreffen de kosten die Staatsbosbeheer maakt voor de afhandeling van vergunningaanvragen. Door Staatsbosbeheer is, per soort vergunning/ontheffing een inschatting gemaakt van de gemiddeld benodigde tijd om de betreffende vergunning te verstrekken.

De term kostendekkend wil zeggen dat de verordening in zijn totaal 100% kostendekkend wordt. Het is niet de bedoeling dat ieder tarief in de verordening op zichzelf kostendekkend is. Er kunnen allerlei redenen zijn om individuele tarieven hoger of lager vast te stellen. Dit is ook wettelijk toegestaan.

Het niet kostendekkend zijn van deze verordening betekent dat er een extra bijdrage van de gemeente nodig is om de kosten van de vergunningafhandeling te dekken. In dit geval legt de gemeente bijvoorbeeld geld bij om een boot in een Biesboschhaven te mogen leggen of om in het diepere natuurgebied te mogen varen. De tarieven die zijn overgenomen vanuit het Parkschap voor 2021 door de gemeenten waren daarbij relatief laag in vergelijking tot andere vergelijkbare vergunningen voor recreatievaarwateren in Nederland.

Bij het 100% kostendekkend maken van de Legesverordeningen Biesbosch van de drie gemeenten moet rekening worden gehouden met de volgende zaken:

- Er is een bestuurlijke afspraak dat de tarieven leges Biesbosch van de 3 gemeenten, per soort vergunning of ontheffing, gelijk zijn.
- De deelnemersbijdrage aan Staatsbosbeheer wordt op basis van het aantal inwoners verrekend en er is dus geen directe relatie met de opbrengst van de heffing of het aantal vergunningen/ontheffingen.
- De aantallen vergunningen zijn per gemeente verschillend.
- Sommige vergunningen komen in de ene gemeente niet voor en in de andere gemeente wel. Bijvoorbeeld vergunningen voor liggen op ligplaatsconcentraties komt in Drimmelen niet voor maar in Dordrecht en Altena wel. Vergunningen voor het zich bevinden van schepen achter de schotbalken komen enkel in Dordrecht voor.
- Bepaalde vergunningen en ontheffingen werden tot nu toe niet verleend (ook niet door het toenmalige Parkschap) terwijl ze wel in de Biesboschverordening zijn opgenomen. Staatsbosbeheer gaat de betreffende vergunningen en ontheffingen voortaan wel verlenen en daar ook leges voor heffen. Het is lastig om een inschatting te maken wat de aantallen en de opbrengsten daarvan zijn. We gaan er in de raming voor 2022 vanuit dat per soort van deze 'nieuwe' vergunning één vergunning per gemeente wordt verstrekt. Voor één geval (tarief) staat een aantal nul. Dit betreft de vergunning voor het aanbrengen of wijzigen van voorzieningen/wijzigen fysieke omgeving. Dit komt waarschijnlijk vrijwel nooit voor.

In bijgaand Excel document 'berekening van opbrengst Leges Biesbosch' wordt per soort vergunning en per gemeente de aantallen, de huidige en voorgestelde tarieven en opbrengst vermeld.

De vergunningen/ontheffingen waarvoor in 2020 een nihil tarief van toepassing was en waarvoor voorgesteld wordt om in 2022 leges te gaan heffen, zijn de volgende:

- Wijzigen voorzieningen/wijzigen fysieke omgeving (artikel 17 Biesboschverordening).
- Ontheffing gebruik van vuur (per gebeurtenis) (artikel 30, eerste lid Biesboschverordening).
- Ontheffing voor beoefenen van modelsport (artikel 32, tweede lid Biesboschverordening).
- Ventvergunning (artikel 33, eerste lid Biesboschverordening).
- Standplaatsvergunning (artikel 34, eerste lid Biesboschverordening).
- Voor het rijden met voertuigen en paarden buiten openbare wegen en paden (artikel 35, vijfde lid Biesboschverordening).
- Ontheffing verboden toegang (artikel 36, tweede lid Biesboschverordening).
- Ontheffing aanhangwagens ca. (langer dan op drie achtereenvolgende dagen) (artikel 40, eerste lid Biesboschverordening).
- Ontheffing parkeren reclamevoertuigen (langer dan op drie achtereenvolgende dagen) (artikel 40, eerste lid Biesboschverordening).

In bijgaand Concept van Legesverordening Biesbosch Dordrecht 2022 zijn bovenstaande vergunningen/ontheffingen opgenomen. Bij de tariefstelling is onder andere gekeken naar de

inschatting van Staatsbosbeheer voor wat betreft de kosten van het verlenen van de betreffende vergunning.

Om de vergunninghouders in de Biesbosch tegemoet te komen wordt betreft het voorstel een ingroeivariant te hanteren waarmee in twee jaar tijd een kostendekkend tarief wordt gerealiseerd. Deze vergunninghouders zijn dezelfde met wie wordt gebouwd aan het Biesboschnetwerk dat zich gaat inzetten voor het natuurgebied.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

1. Het kostendekkend maken is door verschillen in inwonersaantal en soorten vergunningen per gemeente een complexe opgave. Er is in deze som voorlopig (zonder realisatiegegevens van de 'nieuwe' vergunningen/ ontheffingen) aan 3 knoppen te draaien. Dit zijn de tarieven voor passagiersschepen, ligplaatsen en voor het liggen achter de schotbalken. Hierdoor is er weinig flexibiliteit in de voorgestelde tarieven.
2. Een alternatief voor het verhogen van de leges is een directe verhoging naar 100% kostendekking zonder ingroei-model. Deze verhoging treft echter ook ondernemers die veel last hebben gehad van Coronamaatregelen. Een verhoging ineens wordt mede in het licht daarvan als een verkeerd signaal gezien.
Een verhoging in twee stappen heeft daarbij als voordeel dat erop basis van de aanvragen in het jaar 2022 een betere inschatting gemaakt kan worden hoeveel vergunningen en ontheffingen er worden aangevraagd en verleend en wat de kosten en opbrengsten hiervan zijn.
3. Er zijn geen ligplaatsconcentraties die in meerdere gemeenten liggen. Technisch gesproken is het mogelijk om de tarieven voor ligplaatsen in Altena hoger vast te stellen dan in Dordrecht. Dit heeft niet de voorkeur want in afwijking van de afspraak om de tarieven per soort vergunning gelijk te houden. Het gelijk houden van deze tarieven moet een evenwichtig gebruik van de Biesbosch aansturen.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Dit voorstel is tezamen met de beleidsambtenaren Biesbosch en de portefeuillehouders "Biesbosch" van de gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen besproken en opgesteld.

De voorgenomen tariefverhoging in twee stappen zal voorafgaand aan de raadsvergadering worden gecommuniceerd met betrokkenen. Dit mede in het licht van andere actuele ontwikkelingen in de Biesbosch zoals het opstellen van de gebiedsvisie en de recreatieve zoneringsplan.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Vaststellen Legesverordening Biesbosch 2021 - Raadsvoorstel;

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Raadsvoorstel - 2642497 - Vaststellen Legesverordening Biesbosch 2021

Hoe wordt dit betaald?

Het voorstel betreft het verhogen van de huidige leges in de Biesbosch. De kosten voor de gemeente zullen daarom omlaag gaan ten opzichte van de Legesverordening Biesbosch 2021.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

De verordening met bijbehorende leges worden aangepast voor 2022.

Eind 2023 zal er een nieuw raadsvoorstel volgen met daarin de tweede stap van de verhoging van de tarieven voor 100% kostendekking.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 26 oktober 2021 inzake Vaststellen Legesverordening Biesbosch 2022;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

een nieuwe Legesverordening Biesbosch Dordrecht 2022 vast te stellen met daarin een ingroeimodel richting 100% kostendeekkende tarieven.

Aldus besloten in de vergadering van

Bijlagen

1. Legesverordening Biesbosch Dordrecht 2022.docx