

Aan
de gemeenteraad

Datum 15 oktober 2024
Zaaknummer 2024-0068530
Betreft Vaststellen Nachtwinkelbeleid gemeente Dordrecht

Vergadering van
Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Lerend en Ondernemend Dordrecht
Kernteam/Opgave: Wijken - Wijkadvies
Auteur: Niels van Diejen
E-mail: na.van.diejen@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Niels van Diejen
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

het mogelijk maken van nachtwinkels in Dordrecht door de beleidsvisie nachtwinkels als kader vast te stellen;

akkoord te gaan met de randvoorwaarden zoals beschreven in de beleidsvisie (bijlage 1) door de Verordening winkeltijden Dordrecht vast te stellen, meer specifiek H5 (bijlage 2) en de 'was wordt lijst' (bijlage 3);

akkoord te gaan met de technische wijzigingen van de artikelen uit hoofdstuk 3 van de Verordening winkeltijden Dordrecht (bijlage 2), zoals beschreven in de 'was wordt lijst' (bijlage 3), ten behoeve van de leesbaarheid en juridische correctheid van de verordening.

Deadline

Zo snel als de raad het nodig acht.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De raad stelt de kaders en is bevoegd om te beslissen over een verruiming van de winkeltijden en het wel of niet toestaan van nachtwinkels. Het bijgevoegde beleidsstuk en het toegevoegde hoofdstuk aan de Verordening winkeltijden Dordrecht zijn dan ook enkel een suggestie. De raad kan hier vanaf wijken.

Wat is het doel?

Het mogelijk maken van nachtwinkels in het detailhandelsaanbod in Dordrecht en het repareren van een technische onvolkomenheid in de Verordening winkeltijden Dordrecht.

Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Beslispoint 1: Het mogelijk maken van nachtwinkels in Dordrecht door de beleidsvisie nachtwinkels als kader vast te stellen.

Er is, naar aanleiding van een raadsessie in 2021, een toezegging gedaan door het college om met een voorstel te komen betreft nachtwinkels. Uit onze verkenning blijkt dat gemeentes hier verschillend mee omgaan, waardoor er variaties zijn in al bestaande verordeningen. Op basis van deze verschillende verordeningen en de Dordtse context doen wij hieronder een voorstel. In veel steden zien we dat nachtwinkels vooral dienen voor late avond aankopen van alcohol en tabak.

Potentiële ondernemers binnen en buiten Dordrecht hebben aangegeven dat dit niet nodig is. In Nederland werkt zo'n 7% van de bevolking (met regelmaat) 's nachts. Denk aan zorgpersoneel en de politie, maar ook aan productiemedewerkers die in ploegendiensten werken. Voor hen biedt een nachtsupermarkt een welkome extra optie voor hun dagelijkse boodschappen. We vertrouwen er daarom op dat er vraag is naar avondwinkels, maar minder in de traditionele vorm. Waar, zoals gezegd, in veel steden nachtwinkels zich focussen op de vorm van een gemakswinkel, zien wij vooral kansen in een nachtsupermarkt.

Beslispunt 2: Akkoord met de randvoorwaarden zoals beschreven in de beleidsvisie (bijlage 1) door het vaststellen van de Verordening winkeltijden Dordrecht, meer specifiek H5, zoals is weergegeven in bijlage 2 (Verordening winkeltijden Dordrecht) en de 'was wordt lijst' (bijlage 3). In de beleidsvisie, het voorgestelde kader, vindt u een overzicht van de randvoorwaarden inclusief argumentatie. Wij denken dat met deze randvoorwaarden een succesvol nachtwinkelbeleid ontstaat. De randvoorwaarden vormen een balans tussen aan de ene kant het voorkomen van overlast, maar aan de andere kant ook het aanbieden van flexibiliteit en ondernemersvrijheid. Naast de adviezen is het vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid wenselijk om de Wet Bibob toe te passen op de ondernemer(s) die een ontheffing krijgen. Dit is een collegebevoegdheid, maar de raad moet hiervan wel op de hoogte te zijn.

De voorgetelde randvoorwaarden zijn als volgt:

1. een schaars ontheffingsstelsel;
2. een beperking van het productaanbod;
3. een beperking van het alcoholpromillage;
4. een verbod op de verkoop van tabak;
5. het aantal locaties en de voorwaarden aan de locatie;
6. maximumgrootte verkoopoppervlakte;
7. de gewenste openingstijden;
8. het ontmoedigen van nachtelijk bezorgen; en
9. het verplichten van cameratoezicht.

Wel moeten wij erop wijzen dat een aantal randvoorwaarden een onderlinge afhankelijkheid kennen. Zo zijn randvoorwaarde 3, 4 en 5, afhankelijk van een ontheffingsstelsel zoals beschreven in randvoorwaarde 1. Dit geldt ook voor randvoorwaarde 6 en 9. Randvoorwaarde 5 kan eventueel ook geregeld worden via de omgevingsvisie. Randvoorwaarde 8 kan de raad verbieden via de APV, maar dat maakt alle nachtelijke bezorgingen onmogelijk.

Beslispunt 3: Akkoord met de technische wijzigingen van de artikelen uit hoofdstuk 3 van de Verordening winkeltijden Dordrecht, zoals beschreven in de 'was wordt lijst' ten behoeve van de leesbaarheid en juridische correctheid.

In hoofdstuk 3, artikel 4, sub b van de Verordening winkeltijden Dordrecht staat "winkels, waarin zich een restaurant of lunchgedeelte van een winkel bevindt, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het bezoeken van het restaurant of de lunchroom;". Het betreft hier een vrijstelling op de reguliere openingstijden voor bepaalde winkels. De duiding dat het hier gaat om openstelling anders dan voor de verkoop van goederen, namelijk een opstelling voor een horecagelegenheid, is hier niet uit op te maken. Hierdoor heeft het artikel een dubbele lading en kan het onbedoeld worden geïnterpreteerd als dat winkels buiten de reguliere openingstijden te openen zijn voor de verkoop van goederen, indien zij ook een horecagelegenheid in hun pand hebben. Wij willen dit artikel repareren, omdat de regel niet multi-interpretabel moet zijn. Dit creëert onduidelijkheid bij inwoners en ondernemers. Daarnaast vindt u in de 'was wordt lijst' nog een aantal reparaties die vooral bedoeld zijn om de verordening beter leesbaar te maken.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Het risico bestaat dat, ondanks alle adviezen, het toestaan van nachtwinkels een negatieve impact heeft op de leefbaarheid en veiligheid van de stad.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Er is gesproken met verschillende stakeholders in de afgelopen zes tot negen maanden. Dit zijn interne collega's (o.a. Team Veiligheid, Maatschappelijke Opvang, Handhaving en Verkeer) en externe collega's vanuit de politie. Nagenoeg alle adviezen zijn verwerkt in de verordening en beleidsvisie.

Tevens is de adviesraad Detailhandel gevraagd om een advies uit te brengen over de verordening en beleidsvisie. Uit het advies en de vragen die zij hierin stelden blijkt dat zij zich grotendeels in het voorstel kunnen vinden. Een eerste knelpunt zit hem in de ondernemersvrijheid om een winkel naar eigen zeggen in te kunnen richten. Dit hebben we in de beleidsvisie ondervangen door percentages aan te duiden voor gehele voedselgroepen. Binnen deze groepen hebben ondernemers nog steeds alle vrijheid om zelf hun assortiment uit te kiezen.

Een tweede knelpunt betrof de ontheffing in combinatie met de openingstijden. De adviesraad vond het belangrijk dat het niet mogelijk moet zijn om een vergunning voor de nachtelijke uren te krijgen, maar deze niet te gebruiken en enkel overdag open te zijn. Daarnaast moet het niet mogelijk zijn dat ondernemers ten gevolge van de ontheffing de gehele zondag open zijn, aangezien andere ondernemers deze mogelijkheid ook niet hebben. Dit hebben we ondervangen door een artikel in de verordening op te nemen waarin staat dat de gemeente voorwaarden mag stellen aan de ontheffing. Eén voorwaarde wordt dat de ondernemer die de ontheffing heeft gekregen, binnen zes maanden een pand moet hebben gevonden voor de exploitatie van een nachtwinkel. Wanneer dit niet lukt wordt de ontheffing ingetrokken. Daarnaast stellen wij ook als voorwaarde dat de ondernemer verplicht is om tijdens de nachtelijke uren open te zijn tijdens zoals weergegeven in de hoofdstuk 5 van de Winkeltijdenverordening, namelijk van 22.00 tot 06.00 uur. Ten gevolge van deze openingstijden mogen nachtwinkels op zondagochtend van 00.00 tot 06.00 uur open zijn en in de avond van 22.00 tot 00.00 uur.

Hoe wordt dit betaald?

Bij de uitwerking/implementatie van het beleid wordt gekeken naar kostendekkende leges.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Als u akkoord gaat met het toestaan van nachtwinkels wordt een ontheffingsprocedure geopend.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 15 oktober 2024 inzake Vaststellen Nachtwinkelbeleid gemeente Dordrecht;

gelet op artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet;

gelet op de Europese Dienstenrichtlijn; de Nederlandse Dienstenwet; de Winkeltijdenwet;

b e s l u i t :

het mogelijk maken van nachtwinkels in Dordrecht door de beleidsvisie nachtwinkels als kader vast te stellen;

akkoord te gaan met de randvoorwaarden zoals beschreven in de beleidsvisie (bijlage 1) door de Verordening winkeltijden Dordrecht vast te stellen, meer specifiek H5 (bijlage 2) en de 'was wordt lijst' (bijlage 3);

akkoord te gaan met de technische wijzigingen van de artikelen uit hoofdstuk 3 van de Verordening winkeltijden Dordrecht (bijlage 2), zoals beschreven in de 'was wordt lijst' (bijlage 3), ten behoeve van de leesbaarheid en juridische correctheid van de verordening.

Aldus besloten in de vergadering van