

Aan
de gemeenteraad

Datum 2 november 2021
Zaaknummer 2021-0065682
Betreft Vaststellen Programma Sportparken 2022-2030

Vergadering van

Portefeuillehouder: Marco Stam
Begrotingsprogramma Pijler Gezond en Levendig Dordrecht
Sociale Leefomgeving
Kernteam/Opgave: Stad - Sport
Auteur: Sjors Koole
E-mail: s.koole@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Jan Booij
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

het Programma Sportparken 2022-2030 vast te stellen.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 juli 2022 in werking. Dit heeft gevolgen voor al het beleid en vergunningverlening op het gebied van ruimtelijke ordening. De Omgevingsvisie, waarin het ruimtelijk beleid is samengebracht tot één visie op de fysieke leefomgeving, is op 28 april 2021 door de gemeenteraad van Dordrecht vastgesteld. De Omgevingsvisie wordt verder uitgewerkt in programma's en in een omgevingsplan. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt vanaf de invoering van de Omgevingswet bij het college. De gemeenteraad is bevoegd als het gaat om vaststelling van de Omgevingsvisie en het omgevingsplan en behoudt haar rechten voor beschikbaarstelling van financiële middelen.

Vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet krijgen tussenliggende producten zoals dit "Programma Sportparken 2022-2030" de vorm van een programma. Deze worden nog door de gemeenteraad vastgesteld. Formeel is dus nog geen sprake van een programma als bedoeld in de Omgevingswet, maar een programma kan al wel beleidsmatig als instrument in de beleidscyclus worden toegepast. Inhoudelijk geeft het "Programma Sportparken 2022-2030" uitvoering aan de ambities uit de "Omgevingsvisie Dordrecht 1.0". Met name voor de aantrekkelijke en gezonde stad, maar er wordt ook rekening gehouden met de andere doelen en randvoorwaarden die in de Omgevingsvisie zijn opgenomen.

Wat is het doel?

Met het "Programma Sportparken 2022-2030" maakt de gemeente Dordrecht werk van de kansen die er zijn om sportparken en hun directe omgeving te ontwikkelen tot fijne plekken. Plekken die alle inwoners uitnodigen om te sporten, te bewegen, elkaar te ontmoeten, te ontdekken, plezier te beleven en te genieten van een groene omgeving.

Dit programma bouwt voort op het in het "Dordtse Sportkompas" ontwikkelde beleid. Het hangt onder de Omgevingsvisie het sluit aan bij de "Agenda Dordrecht 2030", de ontwikkeling van de "Dordwijkzone" en het advies van de Sportraad Dordrecht.

Het "Programma Sportparken 2022-2030" versterkt het in 2017 vastgestelde Dordtse "sportbeleid: **Het Dordtse Sportkompas**. "Het Dordtse Sportkompas" omvat de gezamenlijke ambities, strategieën en uitvoeringslijnen voor het sportbeleid in Dordrecht. "Het Dordtse Sportkompas" bevat twaalf uitvoeringslijnen, onderverdeeld in de vier werkvelden: sporten, ontdekken, beleven en plekken. Binnen het werkveld plekken vormen de sportparken een uitvoeringslijn. Bij het opstellen van het "Dordtse Sportkompas" in 2017 is de "**Toekomstvisie Sportparken 2015**" uitgangspunt geweest voor deze uitvoeringslijn. Het "Programma Sportparken 2022-2030" is de herijking van deze uitvoeringslijn en volgt dus de "Toekomstvisie Sportparken uit 2015" op.

Het "Programma Sportparken 2022-2030" vormt de basis voor uitvoeringsprogramma's per sportpark en het uit te werken subsidiekader voor de ontwikkeling van sportaccommodaties.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

1.1 *Het "Programma Sportparken 2022-2030" is gebaseerd op volgende uitgangspunten:*

1. We werken aan de ambitie dat de Dordtse sportparken zich in de komende 10 jaar ontwikkelen tot **vitale sportparken**, waarbij nadrukkelijk wordt gekeken naar functies gerelateerd aan onderwijs en zorg.
2. We behouden de komende 10 jaar minimaal de bespeelbare capaciteit en (waar mogelijk) het aantal vierkante meters van het sportareaal in de stad.
3. We werken samen met de sportaanbieders en (potentiële) maatschappelijke organisaties aan een uitvoeringsagenda per sportpark (maatwerk).
4. We hechten waarde aan een duidelijke(re) rolverdeling in verantwoordelijkheden op de sportparken en maken daarbij onderscheid tussen sportvelden, openbare ruimte en accommodaties (opstallen).
5. Op basis van de uitvoeringsplannen, die na vaststelling van het Programma Sportparken verder worden uitgewerkt, zullen uitvoeringskredieten worden gevraagd voor fase II en III Uitvoeringsbudget Programma Sportparken 2022-2030 rekening houdend met het nieuwe coalitieprogramma.
6. We zijn bereid om mee te investeren in accommodatieontwikkeling van sportverenigingen in geval van kansrijke businesscases via een subsidieregeling.
7. We stimuleren het fietsgebruik van, naar en op de sportparken.

Wens herijking "Toekomstvisie Sportparken 2015"

De "Toekomstvisie Sportparken" stamt uit 2015. Sindsdien komt deze visie regelmatig ter sprake in de gemeenteraad. In het coalitieakkoord is gevraagd om een herijking van deze toekomstvisie, met een bredere blik op het gebruik van de sportparken en de omgeving. Daartoe is in mei 2020 een startnotitie "Herijking Toekomstvisie Sportparken" (RIS 2575660) opgeleverd met daarin de inhoudelijke kaders voor het "Programma Sportparken", de uitgangspunten die de basis vormen voor het nieuwe programma en een procesvoorstel om tot het "Programma Sportparken" te komen.

Aansluiting zoeken bij andere ontwikkelingen in Dordrecht

De ontwikkelingen in Dordrecht gaan de afgelopen jaren snel. Andere opgaven, bijvoorbeeld op het gebied van gezondheid, bewegen, ontmoeten, duurzaamheid en groenblauw, vragen om een samenhangende blik op het gebruik van de sportparken in Dordrecht. Maar ook de groeiambities hebben impact op de ruimte en het gebruik van sportparken. In het kader van de Omgevingsvisie moeten sportparken bijdragen aan een aantrekkelijke en gezonde stad, waarbij inwoners verleid worden tot meer beweging en sociale interactie.

De "**Omgevingsvisie Dordrecht 1.0**", het document waarin al het ruimtelijk beleid is samengebracht tot één visie op de fysieke leefomgeving, is het kader voor alle ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsvisie zijn zeven doelen benoemd, die tevens randvoorwaarden zijn voor ingrepen in de fysieke leefomgeving. Bij ruimtelijke ontwikkelingen

moet hier altijd rekening mee worden gehouden. De Omgevingsvisie, is op 28 april 2021 door de gemeenteraad van Dordrecht vastgesteld (gmb-2021-159964).

Integraliteit is één van de kerndoelstellingen van de **Omgevingswet**. Ondanks dat deze wet zich richt op de fysieke leefomgeving, is het raakvlak met andere sociale beleidsterreinen van belang. Het Programma Sportparken 2022-2030 is een goed voorbeeld van de fysieke leefomgeving (sportparken) die bijdraagt aan sociale doelstellingen (gezondheid, bewegen, ontmoeten).

In 2021 is de **Agenda Dordrecht 2030** vastgesteld. Dordrecht investeert in de kwaliteit van de stad en het welzijn van alle Dordtenaren. Er wordt verder gebouwd aan een fijne, duurzame leefomgeving en meer gelijke kansen. Een stad met uitstekende voorzieningen. En een goed vestigingsklimaat. Er zijn zeven programma's geformuleerd. Voor het "Programma Sportparken 2022-2030 is het "Programma Dordwijkzone" het meest relevant omdat vier grote sportparken in dat gebied liggen.

Het "**Programma Dordwijkzone**" werkt aan een toegankelijk, centraal gelegen stadspark met ruimte voor sport en recreatie. Doelstelling is dat sportparken en wijken beter bereikbaar zijn door een netwerk van fiets- en wandelpaden. Daarnaast moeten groenvoorzieningen, ecologische verbindingen en het beperken van geluidsoverlast zorgen voor een gezonde en leefbare stad. Voor dit programma is € 55 miljoen gereserveerd (InProces 2021-0054583).

De uitvoering van het "Programma Sportparken 2022-2030" kan niet los worden gezien van de ambities die er zijn voor de ontwikkeling van de Dordwijkzone en de vier grote sportparken die in deze zone liggen. Daarom is het van belang om duidelijk te zijn over de richting van het "Programma Sportparken 2022-2030" en van het "Programma Dordwijkzone".

Aanbevelingen Rekenkameronderzoek en Sportraad Dordrecht

Daarnaast spelen we met het "Programma Sportparken 2022-2030" in op de aanbevelingen uit het Rekenkameronderzoek naar sportaccommodatiebeleid dat in maart 2021 is opgeleverd. Ook is de adviesnota "Multifunctionele sportparken" van de Dordtse Sportraad uit 2018 meegenomen.

Betrokkenheid sportaanbieders en maatschappelijke partijen

Het "Programma Sportparken 2022-2030" is het resultaat van een samenwerking tussen gemeente en diverse partijen die bij de sportparken in Dordrecht betrokken zijn. De uitgangspunten zijn tijdens meerdere contactmomenten bij deze partijen getoetst en op basis hiervan aangescherpt. De input uit de kritische evaluatie van de "Toekomstvisie Sportparken 2015" is gebruikt om een "Programma Sportparken 2022-2030" op te stellen waar de Dordtse sportaanbieders zich beter in herkennen.

1.2 *Het uitvoeren van de volgende acties in 2022 ten behoeve van het "Programma Sportparken 2022-2030":*

1. Het opstellen van een uitwerkingsagenda per sportpark op basis van de uitgangspunten van het Programma Sportparken, de kenmerken van vitale sportparken en de profielen per sportpark. Deze uitwerkingsagenda's vormen de basis voor besluitvorming voor fase II en fase III.
2. Het uitwerken van een sportnorm in lijn met de recent opgestelde speelnorm.
3. Het uitvoeren van een inventarisatie van de staat van onderhoud van/benodigde investeringen in de bestaande infrastructuur in de openbare ruimte (bijv. (fiets)paden, parkeervoorzieningen) op de sportparken.
4. Het uitwerken van een subsidieregeling voor sportaccommodatieontwikkeling die in 2022 aan de gemeenteraad zal worden voorgelegd voor besluitvorming.
5. Het herijken van het tarievenbeleid voor de sportaccommodaties.
6. In relatie tot uitgangspunt 4 (duidelijke rolverdeling) in te stemmen met het uitgangspunt om het juridische eigendom van opstallen in kaart te brengen, vast te leggen in situaties waar dit nog niet het geval is, of te vernieuwen als dat aan de orde is. De bestendige gedragslijn van de gemeente is hierbij het uitgangspunt door een Huurafhankelijk Recht van Opstal (HARVO) toe te passen (hoofdstuk 6).

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Vaststelling uitgangspunten nodig voor het opstellen van de uitvoeringsagenda's

Het thema sport ligt binnen de gemeente Dordrecht onder een vergrootglas. Er zijn veel betrokken sportaanbieders met verschillende meningen en belangen. Zij zijn meegenomen in het proces, maar dit betekent niet automatisch dat alle wensen (direct) ingewilligd (kunnen) worden. Goede communicatie in het vervolgtraject, na vaststelling van de uitgangspunten door de gemeenteraad, is van belang om te komen tot verdere uitwerking van de uitvoeringsplannen per sportpark. Aan de hand van de uitvoeringsplannen en prioritering daarin zal de gemeenteraad om uitvoeringsbudget worden gevraagd.

Financieel perspectief voor de Dordtse sportwereld

Het voorliggende raadsvoorstel vraagt om besluitvorming over de uitgangspunten, zodat in 2022 met de sportaanbieders aan de uitvoeringsplannen per sportpark gewerkt kan worden, onderzoeken en inventarisaties kunnen worden gedaan en het subsidiekader kan worden uitgewerkt. Op basis hiervan zal via de kadernota uitvoeringsbudget aangevraagd worden en ter afweging aan de gemeenteraad worden voorgelegd: fase II en III uitvoeringsbudget Programma Sportparken.

In de begroting van 2022 is financiële ruimte beschikbaar gesteld van € 300.000,- voor de hiervoor genoemde uitwerking.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

18 november 2019

Evaluatie bijeenkomst "Sportparkenvisie gemeente Dordrecht 2015" met sportaanbieders als input voor op te stellen startnotitie "Programma Sportparken".

29 september 2020

Bijeenkomst gesprekstafels "Programma Sportparken" met deelname van sportaanbieders, andere maatschappelijk betrokken partijen en leden van de commissie Sociale Leefomgeving.

Geannuleerd in verband met aangescherpte coronabeperkingen.

3 maart 2021

Digitale bijeenkomst gesprekstafels "Programma Sportparken" met deelname van sportaanbieders, andere maatschappelijk betrokken partijen en leden van de commissie Sociale Leefomgeving (nieuwe datum voor geannuleerde bijeenkomst van 29 september 2020).

maart-april 2021

Verdiepingsgesprekken naar aanleiding van de bijeenkomst 3 maart 2021.

2019-2021

Gedurende het gehele traject is er afstemming geweest met sportaanbieders, Sportraad Dordrecht, maatschappelijke partijen en leden van de werkgroep commissie Sociale Leefomgeving. Ook vanuit de werkgroep die zich bezighoudt met de ontwikkeling van de Dordwijkzone is op verschillende momenten contact geweest met sportaanbieders die actief zijn op de sportparken in Dordrecht.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Startnotitie herijking Toekomstvisie Sportparken - Startnotitie;

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Startnotitie herijking Toekomstvisie Sportparken (RIS 2575660)

Hoe wordt dit betaald?

In de begroting 2022 is incidenteel € 300.000,- beschikbaar voor het "Programma Sportparken 2022-2030", zodat gewerkt kan worden aan het opstellen van de uitvoeringsplannen en het uitvoeren van onderzoeken. De verdere planvorming over de Dordwijkzone zal daarbij van invloed zijn op de uitvoeringsplannen van het "Programma Sportparken 2022-2030". In afstemming met het "Programma Dordwijkzone" zal worden gezocht naar synergie en optimalisatie van de verschillende uitvoeringsplannen.

In de businesscase Dordwijkzone is op basis van de ramingen van het ingenieursbureau een bedrag van circa € 55 miljoen opgenomen voor de verwachte benodigde investeringen. Er is € 4 miljoen voor sport en accommodaties opgenomen. Dit bedrag is gebaseerd op een enkele verplaatsing in de Dordwijkzone om de klimaatkaart en de actieve as mogelijk te maken. De businesscase Dordwijkzone en de onderliggende ramingen van het ingenieursbureau geven inzicht en zijn een indicatie voor de benodigde investeringen in de sport (o.a. (kunst)grasvelden.

In hoofdstuk 8 van het "Programma Sportparken" wordt een financieel kader geschetst ter beeldvorming van de hoogte van investeringen waaraan gedacht dient te worden voor fase II en III.. De bedragen voor fase II en III zijn indicatief en worden ter afweging in de volgende raadsperiode ingebracht.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Zie ook hoofdstuk 9 Planning en monitoring van het "Programma Sportparken 2022-2030". Na vaststelling van de uitgangspunten door de gemeenteraad zal de focus liggen op de verdere uitwerking van de uitvoeringsagenda per sportpark in samenwerking met de betrokken sportaanbieders, maatschappelijke partijen en opgaven zoals de Dordwijkzone. De vastgestelde uitgangspunten vormen de kaders voor het voeren van de gesprekken met sportaanbieders om te komen tot verdere concretisering van de uitvoeringsplannen per sportpark qua prioritering, benodigde investeringen en realisatietermijn.

Het opstellen van de uitvoeringsagenda's zal in samenhang gaan met de dataverzameling die reeds is gestart (zoals de verenigingsmonitor) of die gestart wordt. In principe koppelen we besluitvorming over uitvoeringsbudgetten aan de momenten waarop we de raad uitvoeringsagenda's laten vaststellen (per sportpark). Incidentele investeringen die niet kunnen wachten op deze momenten (bijvoorbeeld door kansrijke/urgente ontwikkelingen), worden apart ingebracht.

Via raadsinformatiebrieven wordt informatie uitgewisseld om de gemeenteraad periodiek te informeren over ontwikkelingen op het gebied van "Programma Sportparken 2022-2030".

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 2 november 2021
inzake Vaststellen Programma Sportparken 2022-2030;

b e s l u i t :

het Programma Sportparken 2022-2030 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van