

Aan
de gemeenteraad

Datum 13 oktober 2020
Zaaknummer InProces BBV: 2020-0133819
Betreft Vaststellen Verordening op de heffing en invordering van leges 2021

Vergadering van

Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Financiën (inclusief overhead)
Pijler Bestuur en Middelen
Kernteam/Opgave: Versterking Bestuur & Organisatie - Planning & Control
Auteur: Anita van de Wijngaard
E-mail: aj.vande.wijngaard@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Bas Burger
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

de Verordening op de heffing en invordering van leges 2021 vast te stellen.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het college bereidt dit raadsvoorstel voor ten behoeve van vaststelling ervan door de raad.

Wat is het doel?

Met de Legesverordening 2021 worden de tarieven voor 2021 vastgesteld en worden de inkomsten gegenereerd, die in de gemeentelijke begroting zijn opgenomen.

Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?

De voorgestelde wijzigingen zijn te verdelen in (A) wijziging in de legesverordening (B) tariefsaanpassingen in de tarieventabel behorende bij de legesverordening en (C) overige aanpassingen in de tarieventabel behorende bij de legesverordening. Hieronder lichten we de wijzigingen kort toe. De wijzigingen ten bate van de leesbaarheid van de verordening, de tarieventabel en de toelichting op de verordening worden niet specifiek toegelicht in dit voorstel. Na het verwijderen van vervallen bepalingen en/of het toevoegen van nieuwe bepalingen heeft, indien nodig, opnieuw nummering van de artikelen plaatsgevonden.

Ad (A) wijzigingen in de legesverordening

Het overgangsrecht opgenomen in artikel 10 onder b vervalt omdat dergelijke belastbare feiten zich niet langer voordoen. Dit recht is ingeregeld ten tijde van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 1 oktober 2010 en de bevoegdheid tot het vaststellen van een aanslag vervalt door verloop van drie jaren na het tijdstip waarop de belastingschuld is ontstaan (artikel 11, lid 3 Algemene wet inzake rijksbelastingen).

Ad (B) tariefsaanpassingen in de bij de verordening behorende tarieventabel

Met de Legesverordening 2021 geven wij uitvoering aan de tariefsaanpassingen conform het

tariefsbeleid zoals dat door u bij de [Kadernota 2021](#) is vastgesteld. De tarieven zijn derhalve met 1,9% verhoogd.

Voor zover als mogelijk is, zijn de door het Rijk bepaalde tarieven meegenomen in de actualisatie van de verordening. Een aantal rijkstarieven zijn momenteel nog niet bekend. Zodra deze bekendgemaakt worden zullen deze door het college worden vastgesteld door gebruik te maken van artikel 9 onder b van de legesverordening. Dit artikel regelt de bevoegdheid van het college om wijzigingen vast te stellen binnen titel 1 van de tarieventabel behorende bij de Verordening op de heffing en invordering van leges die het gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in werking treedt binnen drie maanden na de officiële bekendmaking van de inwerkingtreding ervan in het Staatsblad of de Staatscourant. Wij zullen uw raad zo spoedig mogelijk, na het collegebesluit, op de hoogte stellen van de gewijzigde tarieven.

Voor een specificatie van de kostendekkendheid van de leges 2021 verwijzen we u naar de paragraaf Lokale Heffingen van de Begroting 2021.

Ad (C) overige aanpassingen tarieventabel behorend bij de legesverordening

- De leges voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van kopieën van de landelijke, kadastrale registratie kent geen wettelijke basis (hoofdstuk 8, titel 1) waardoor dit onderdeel vervalt. Met het vervallen van onderdeel 1.8.3.2 is het niet langer noodzakelijk een onderverdeling aan te houden, de onderdelen 1.8.3 en 1.8.3.1 zijn dan ook samengevoegd.
- Het deel dat reeds geregeld is in onderdeel 2.1.1.6 (was tot en met 2020 onderdeel 2.1.1.5) van de tarieventabel is verwijderd in de onderdelen 2.1.1.1 en 2.1.1.2.
- Teneinde het proefdraaien met de Wet kwaliteitsborging (Wkb) mogelijk te maken, is onderdeel 2.3.1.1.7 toegevoegd in titel twee van de tarieventabel. Na vele jaren aanloop wil de rijksoverheid nu toch echt starten met het privatiseren van de bouwtechnische toets bij bouwaanvragen en het toezicht op nieuwbouw. De invoering van de Wkb is gekoppeld aan die van de Omgevingswet, nu voorzien voor 1 januari 2022. De Wkb voorziet in gefaseerde invoering. Gestart wordt met de bouwwerken met gevolklasse 1. Dat zijn bouwwerken met de minste risico's. In [de ledenbrief van 3 april 2020 met als onderwerp 'Vorbereiding op de Wet kwaliteitsborging bouwen \(kenmerk: COS/U202000258\)'](#) geeft de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) een toelichting op de wet en roept gemeenten op om te starten met proefprojecten om de nodige ervaring op te doen. Dit is ook vastgelegd in een bestuursakkoord tussen de VNG en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) voert de wettelijke taken rondom bouwen uit voor Dordrecht en heeft nog geen proeven in het kader van de Wkb uitgevoerd. Een aantal keren is daar vanuit de aanvrager al wel om gevraagd. OZHZ bereid zich voor op de Wkb en wil graag ervaring opdoen met de werkprocessen die hiervoor zijn bedacht en de nieuwe rol en taken die de Wet voor de Omgevingsdienst met zich meeneemt. Bij dergelijke proeven loopt de aanvrager tegen dubbele kosten aan. Naast de bouwleges betalen ze ook voor de inhuur van een kwaliteitsborger. Om proeven te stimuleren adviseert de VNG om korting te geven op de bouwleges. In de voorgestelde opzet van dit legesartikel, op basis van het advies van de VNG, is het mogelijk om voorwaarden te stellen aan proeven en het aantal proeven te begrenzen. We omschrijven dit nader in het jaarprogramma van de OZHZ voor 2021.
- In de tarieventabel is in het nieuwe onderdeel 2.1.1.5 nu aangegeven dat bij een raming van de bouwkosten (in principe) de vermelde taxatieboekjes worden gebruikt om de bouwkosten daadwerkelijk vast te stellen. Dit doen we om een ieder duidelijk te laten zijn hoe de heffingsambtenaar uiteindelijk de leges bij een raming zal vaststellen. Verder geven we in artikel 12, tweede lid van de verordening invulling aan de lijn uit de jurisprudentie dat wanneer een gemeente in een legesverordening naar dit soort taxatieboekjes verwijst, deze voor een ieder raadpleegbaar dienen te zijn.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Indien er niet tijdig wordt vastgesteld ontbreekt de officiële titel om per 1 januari 2021 de voorgestelde tarieven, conform de indexaties zoals vastgesteld in de Kadernota 2021, te heffen.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Niet van toepassing.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

- Vaststelling gewijzigde Financiële Verordening (tweede wijziging) op 19 februari 2013 in verband met opstellen Nota Lokale heffingen (zie RIS-dossier [986310](#)).
- Vaststelling van de verordening op de heffing en invordering van leges 2020 op 12 november 2019 (zie RIS-dossier [2477588](#)).
- Vaststelling van de eerste wijziging van de verordening op de heffing en invordering van leges 2020 op 17 december 2019 (zie RIS-dossier [2510784](#)).
- Vaststelling van de tweede wijziging van de verordening op de heffing en invordering van leges 2020 op 15 april 2020 (zie RIS-dossier [2510692](#)).
- Vaststelling van de derde wijziging van de verordening op de heffing en invordering van leges 2020 op 15 april 2020 (zie RIS-dossier [2546071](#)).

Hoe wordt dit betaald?

Voor de voorgestelde wijzigingen zijn geen extra financiële middelen nodig. Dit betekent dat met de uitvoering ervan uitsluitend reguliere budgetten zijn gemoeid. In de ramingen van de inkomstenbudgetten Begroting 2021 is rekening gehouden met de voorgestelde aanpassingen.

Uitzondering hierop is de wijziging (onderdeel 2.3.1.1.7) die nodig is om het proefdraaien met de Wet kwaliteitsborging (Wkb) mogelijk te maken. Met toepassing van het voorgestelde legesartikel krijgen we als gemeente bij de uitvoering van proeven minder legesinkomsten binnen. De opzet van het artikel is zodanig dat we het aantal en de omvang van proeven kunnen begrenzen. De afspraken over het proefdraaien worden opgenomen in het jaarprogramma van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) voor 2021 en de verminderde legesinkomsten begrenzen we op maximaal € 100.000. Eind 2020 informeren we u middels een raadsinformatiebrief over de omvang van het Jaarprogramma OZH 2021, de ontwikkelingen in de legesopbrengsten en de Wkb-proef. De effecten hiervan voor de begroting worden verwerkt in de Eerste Verzamelwijziging 2021.

Als we het voorgestelde legesartikel doorrekenen met de maximale bouwkosten per categorie dan komt dat uit op een aantal van 4, 2 en 1 proeven van lage tot hoge bouwkosten. In de praktijk zullen de bouwkosten per categorie meer gemiddeld zijn en verwachten we financiële ruimte voor meer proeven. De legesinkomsten laten zich altijd zeer moeilijk voorspellen. Op basis van de legesinkomsten van dit en vorig jaar is er ruimte om de voorgestelde korting in het belang van de proeven toe te staan. De voorgestelde korting op de leges dient niet gezien te worden als een voorzet voor de toekomstige legestarieven voor bouwen na invoering van de Wkb. De Wet voorziet naast wegvallende taken ook in nieuwe bouwtaken voor de gemeenten/Omgevingsdienst. Deze nieuwe taken zijn niet legesgebonden. Een impactanalyse van de gevolgen van de Wkb loopt nog. De uitkomsten van de proeven gaan (landelijk) daar aan bijdragen. De voorgestelde legeskorting is bedoeld om de uitvoering van proeven met private kwaliteitsborging te stimuleren.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Na vaststelling van de Legesverordening 2021 in uw raad, vindt de bekendmaking plaats op de bij de gemeente gebruikelijke wijze in het elektronisch gemeentebblad. Tevens wordt de verordening gepubliceerd op de website www.wetten.nl.



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 13 oktober 2020 inzake Vaststellen Verordening op de heffing en invordering van leges 2021;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

gelet op de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onder h en 229, eerste lid, aanhef en onder b van de Gemeentewet; artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet;

b e s l u i t :

de Verordening op de heffing en invordering van leges 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van

Bijlagen

1. Legesverordening 2021 DROP