

Aan
de gemeenteraad

Datum 13 oktober 2020
Zaaknummer InProces BBV: 2020-0133960
Betreft Vaststellen Verordeningen op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting 2021

Vergadering van

Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Financiën (inclusief overhead)
Pijler Bestuur en Middelen
Kernteam/Opgave: Versterking Bestuur & Organisatie - Planning & Control
Auteur: Anita van de Wijngaard
E-mail: aj.vande.wijngaard@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Bas Burger
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

de Verordeningen op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting 2021 vast te stellen.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het college bereidt dit raadsvoorstel voor ten behoeve van vaststelling ervan door de raad.

Wat is het doel?

Met de verordeningen onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting 2021 worden de tarieven voor 2021 vastgesteld en worden de inkomsten gegenereerd, die in de gemeentelijke begroting zijn opgenomen.

Wat zijn per beslispoint de argumenten en wat is hierop de toelichting?

Onroerendezaakbelastingen 2021

De onroerendezaakbelastingen (OZB) zijn zuivere belastingen waarvan de opbrengst naar de algemene middelen van de gemeente vloeit. Ze worden geheven op basis van artikel 220 van de Gemeentewet naar een percentage van de WOZ-waarde.

Met ingang van 2020 is de benchmark woonlasten ingevoerd om jaarlijks de ontwikkeling van de lokale lasten inzichtelijker te maken. Daarmee komt een einde aan het monitoren met de macronorm onroerendezaakbelasting (OZB). Zie voor een uitgebreidere toelichting de paragraaf Lokale Heffingen in de Begroting 2021 (te benaderen via het [digitale P&C-portaal van de gemeente](#)).

Basis voor de ontwikkeling van de percentages (i.c. de tarieven) zijn de begrote ozb-opbrengst, de inflatiecorrectie, de verwachte waardeontwikkeling van woningen en niet-woningen en de

verwachte leegstand bij gebruik niet-woningen. Via de [Kadernota 2021](#) is de inflatiecorrectie vastgesteld op 1,9%. Om de ozb-opbrengst van het bestaande areaal daadwerkelijk met 1,9% te laten stijgen, corrigeren we het tarief met het waardeontwikkelingspercentage. De WOZ-waardeontwikkeling van 1 januari 2019 naar 1 januari 2020 is door Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden (GBD) voor woningen geprognosticeerd op 8,0% en voor niet-woningen op 1,0%.

Afvalstoffenheffing 2021

De afvalstoffenheffing wordt geheven op basis van de artikelen 216 en 219, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 15.33 van de Wet milieubeheer. De heffing dient om de kosten van het verwijderen en verwerken van huishoudelijk afval in rekening te kunnen brengen bij de burger. Deze heffing wordt in rekening gebracht bij alle gebruikers van alle woningen ten aanzien waarvan de gemeente de verplichting heeft om afval in te zamelen.

Met de Verordening afvalstoffenheffing 2021 geven wij uitvoering aan de tariefsaanpassingen conform het tariefsbeleid dat door u bij de [Kadernota 2021](#) is vastgesteld. De tarieven voor de afvalstoffenheffing stijgen derhalve in beginsel met 3,1%. De kosten voor de verwerking van ongescheiden afval zijn zeer sterk gestegen. De oorzaken zijn de afvalstoffenbelasting voor het verbranden van restafval en de verwerkingskosten. Deze kostenstijging geeft een financieel knelpunt. De kosten kunnen op termijn alleen omlaag door betere bronscheiding met een efficiënte logistiek. Voorstellen daartoe zijn onderdeel van het Grondstoffenbeleidsplan 2020-2030 dat uw raad naar verwachting eind 2020 behandelt. Wij voorzien op dit moment dat het financiële knelpunt niet volledig kan worden opgelost met inhoudelijke maatregelen en dat een extra verhoging van het tarief afvalstoffenheffing, waaronder ook het tarief voor bruikleen extra container voor restafval, (en reinigingsrecht) met € 6,00 onvermijdelijk is. De begrotingswijziging behorende bij deze tariefsverhoging wordt verwerkt bij de Eerste Verzamelwijziging 2021 of bij de besluitvorming over het Grondstoffenplan 2020-2030, als verdere tariefbijstelling nodig is.

In de Begroting 2021 is op webpagina 118 een overzicht opgenomen ten aanzien van de woonlasten. Hierin is de extra verhoging nog niet meegenomen. Na verwerking van deze € 6,00 ziet de gemiddelde stijging van de woonlasten in Dordrecht er als volgt uit:

	2018	2019	2020	Indexering	Bedragen x € 1 2021
Gemiddelde WOZ-waarde	173.000	187.000	204.000	8,0%	220.000
OZB-eigenaar	211,41	217,85	222,15	1,9%	224,40
Afvalstoffenheffing*	275,88	282,72	286,32	3,1% + € 6,00	301,20
Rioolheffing eigenaar	95,06	98,86	102,81	4,0%	106,92
Rioolheffing gebruiker*	84,72	88,08	91,56	4,0%	95,16
Ontwikkeling lastendruk	667	688	703		728
Stijging	3,0%	3,1%	2,2%		3,5%

* Voor een uitvoerbare inning dienen de tarieven deelbaar te zijn door 12.

Voor een specificatie van de kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing 2021 verwijzen we u naar de paragraaf Lokale Heffingen van de Begroting 2021.

Rioolheffing 2021

De rioolheffing wordt geheven op basis van artikel 228a van de Gemeentewet. Deze heffing dient ter dekking van de kosten van de inzameling en het transport van afvalwater, de inzameling van afvloeiend hemelwater en de verwerking van het ingezamelde hemelwater, alsmede het treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Met de Verordening riolheffing 2021 geven wij uitvoering aan de tariefsaanpassingen conform het tariefsbeleid dat door u bij de [Kadernota 2021](#) is vastgesteld. De tarieven zijn derhalve overeenkomstig het Gemeentelijk rioleringsplan verhoogd met 4%. Bij de vaststelling van GRP VI in 2016 is ervoor gekozen om de financieringsmethodiek voor vervangingsprojecten om te gaan zetten van het financieren met vreemd vermogen naar eigen vermogen. Deze aanpak vraagt om het creëren van een financiële buffer (spaarpotje) om de overstap naar de nieuwe financieringsvorm te kunnen maken. Om deze buffer op te bouwen worden de tarieven met 4,0% verhoogd. Binnen dit percentage wordt de inflatiecorrectie van 1,9% opgevangen.

Voor een specificatie van de kostendekkendheid van de riolheffing 2021 verwijzen we u naar de paragraaf Lokale Heffingen van de Begroting 2021.

Hondenbelasting 2021

De hondenbelasting is een zuivere belasting, die wordt geheven op basis van artikel 226 van de Gemeentewet. De opbrengst ervan gaat in beginsel naar de algemene middelen. De houder van één of meerdere honden is belastingplichtig.

De tariefsaanpassing voor 2021 is conform reeds eerder door uw raad vastgestelde besluiten tot stand gekomen:

- [Kadernota 2021](#) (vastgesteld op 14 juli 2020): "Het tarief voor de eerste hond is in 2020 vastgesteld op € 64,08. Met de vaststelling van de [beleidswens Hondenbelasting](#) is in de Begroting 2021 nogmaals € 50.000 beschikbaar. Op basis van het meest recente bekende aantal honden en met inzet het bedrag van € 50.000 zal het tarief 2021 definitief worden bepaald. Vanuit dit perspectief is er geen sprake van indexatie van de tarieven".
- Het [amendement 'De vervuiler betaalt'](#), aangenomen bij de vaststelling van de [Begroting 2018](#) op 14 november 2017: "De hoogte van de heffing wordt jaarlijks vastgesteld aan de hand van de afrekening hondenbelasting van enig voorafgaand jaar, waarbij overschotten in de afrekening betekenen dat er een korting kan worden verstrekt op de hoogte van de belasting en tekorten in de afrekening kunnen leiden tot een verhoging van de belastingheffing".

Uitgaande van het principe dat de totale inkomsten uit de hondenbelasting niet meer dan de kosten van het hondenbeleid dekken (aangenomen [motie 'Verlaag Dordtse hondenbelasting'](#) bij de vaststelling van de [Kadernota 2018](#) op 27 juni 2017), moet het tariefvoorstel voor 2021 € 396.000,- opleveren. In deze geraamde opbrengst is zowel de, middels de beleidswens 'Hondenbelasting' (Begroting 2019) beschikbaar gestelde, verlaging van de opbrengst 2021 van € 50.000,- verrekend als de minderopbrengst 2019 van € 4.000,- (op basis van het amendement 'De vervuiler betaalt').

Door de coronamaatregelen hebben er in 2020 nog geen controles plaatsgevonden op hondenbezit. Het aantal geregistreerde honden was op 1 juli 2020 dan ook lager dan op 1 januari 2020. Naar verwachting neemt het werkelijke aantal honden toe, wanneer de controles later in het jaar kunnen worden hervat.

In tegenstelling tot de verlaging van de hondenbelasting van [2018](#), die enkel is geëffectueerd ten aanzien van de eerste hond, dalen evenals in [2019](#) en [2020](#) ook in 2021 alle tarieven. Hoewel we nog steeds een ontmoedigingsbeleid hanteren om mensen niet meer dan één hond te laten nemen, stellen we voor de tariefsverlaging ook ditmaal te verwerken in alle tarieven van de Verordening hondenbelasting omdat het van belang is de tarieven enigszins in verhouding tot elkaar te houden.

	Tarief 2017	Tarief 2018	Tarief 2019	Tarief 2020	Tarief 2021
1 ^e hond	108,48	98,40	91,92	64,08	59,88
2 ^e hond	154,80	154,80	139,92	112,08	107,88
Voor iedere volgende hond telkens meer dan voor de	46,32	46,32	46,32	46,32	46,32

vorige hond wordt geheven					
Kennels	714,24	714,24	500,04	450,00	400,08

* Tarieven zijn deelbaar door 12.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Indien er niet tijdig wordt vastgesteld ontbreekt de officiële titel om per 1 januari 2021 de voorgestelde tarieven, conform de indexaties zoals vastgesteld in de Kadernota 2021, te heffen.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Niet van toepassing.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

- Vaststelling gewijzigde Financiële Verordening (tweede wijziging) in verband met opstellen Nota Lokale heffingen (zie RIS-dossier [986310](#)).
- Vaststelling van de verordeningen op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting 2020 (zie RIS-dossier [2477592](#)).

Hoe wordt dit betaald?

In de ramingen van de inkomstenbudgetten Begroting 2021 is rekening gehouden met de voorgestelde aanpassingen behoudens de extra stijging van de afvalstoffenheffing, waaronder ook het tarief voor bruikleen extra container voor restafval, met € 6,00. Deze aanpassing wordt later verwerkt.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Na vaststelling van de verordeningen onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting 2021 in uw raad, vindt de bekendmaking plaats op de bij de gemeente gebruikelijke wijze in het elektronisch gemeentebblad. Tevens worden de verordeningen gepubliceerd op de website www.wetten.nl.



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 13 oktober 2020 inzake Vaststellen Verordeningen op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting 2021;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

gelet op de artikelen 216 en 220 tot en met 220h van de Gemeentewet (onroerendezaakbelastingen); artikelen 216 en 228a van de Gemeentewet (rioolheffing); artikelen 216 en 219, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 15.33 van de Wet milieubeheer (afvalstoffenheffing); artikelen 216 en 226 van de Gemeentewet (hondenbelasting);

b e s l u i t :

de Verordeningen op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van

Bijlagen

1. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2021 DROP
2. Verordening rioolheffing DROP
3. Verordening hondenbelasting 2021 DROP
4. Verordening afvalstoffenheffing 2021 DROP.docx