

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 15 februari 2022  
**Zaaknummer** 2022-0022960  
**Betreft** Vaststellen verordening Jeugdhulp Dordrecht

**Vergadering van**  
**Portefeuillehouder:** Rik van der Linden  
**Begrotingsprogramma** Sociaal en Zorgzaam Dordrecht  
**Pijler** Sociale Leefomgeving  
**Kernteam/Opgave:** Stad - Jeugd, Onderwijs & Cultuur  
**Auteur:** Susan van Oostrom-van der Meijden  
**E-mail:** saw.van.oostrom-vander.meijden@dordrecht.nl  
**Verantwoordelijke:**  
**Openbaar:** Ja

### **Voorgesteld besluit**

de Verordening jeugdhulp Dordrecht geamendeerd vast te stellen (volgens bijgevoegd amendement A1)

### **Raadsvoorstel**

#### **Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?**

De gemeenteraad stelt de Verordening Jeugdhulp Dordrecht vast. Het college stelt de nadere regels vast.

#### **Wat is het doel?**

Om als gemeente de taken rond jeugdhulp goed uit te kunnen voeren, is het van belang om hiervoor regels in een Verordening Jeugdhulp vast te stellen. De nieuwe verordening is zeker niet alleen financieel gedreven en ook niet gericht op het beperken van ondersteuning. De nieuwe verordening en de nieuwe inkoopafspraken per 1 januari 2022 zijn noodzakelijk om de kwaliteit van de jeugdhulp te kunnen waarborgen. Met de nieuwe verordening bieden we meer duidelijkheid aan inwoners (en professionals) op welke zorg zij waar recht hebben. Op deze manier wordt de juiste zorg op de juiste plek geboden, zodat jeugdhulp beschikbaar blijft voor jeugdigen en ouders voor wie dit noodzakelijk is.

#### **Wat zijn per beslipunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?**

##### Meer duidelijkheid voor inwoners en de toegang

De nieuwe verordening geeft inwoners meer duidelijkheid op welke jeugdhulp zij kunnen rekenen en waarop zij zelf en maatschappelijke partners (zoals onderwijs) kunnen worden aangesproken bij het opvoeden en laten opgroeien van hun kinderen. Wat kan er van opvoeders zelf verwacht worden en wanneer overstijgt dit de "normale" opvoeding? Daarnaast biedt de verordening Jeugdhulp een duidelijker richtinggevend kader voor de toegang tot jeugdhulp voor jeugdprofessionals (en anderen die betrokken zijn bij de toegang). Dit geldt ook voor alle jeugdhulpaanbieders.

##### Een financieel gezond jeugdhulplandschap

De kosten in de jeugdhulp stijgen de laatste jaren fors. De stijging wordt mede veroorzaakt door een toenemende vraag naar lichtere vormen van jeugdhulp. Om hier meer grip om te krijgen, is er een nieuw normenkader van kracht. Dit normenkader is het uitgangspunt voor de nieuwe

inkoopcontracten die vanaf 1 januari 2022 van kracht zijn. Om een goede juridische basis te hebben voor het normenkader dient de huidige verordening aangepast te worden. De nieuwe verordening zorgt voor meer aanscherping en harmonisering met aanpalende wetten (bijvoorbeeld de Wmo, Wlz en passend onderwijs), aanscherping tussen gebruikelijke en bovengebruikelijke zorg, en aanscherping in het begrip 'eigen kracht'. Deze keuzes zijn noodzakelijk om het jeugdhulplandschap financieel gezond te houden.

#### **Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?**

1. Wanneer de huidige verordening Jeugdhulp niet wordt aangepast, kan het normenkader niet geëffectueerd worden. De verwachte financiële ombuiging zal dan niet gerealiseerd kunnen worden. Tot welke extra kosten dit leidt, is niet precies te duiden. Maar bij de opstelling van de begroting van de SOJ ZHZ is voor Dordrecht uitgegaan van een besparing van € 880.000,- in 2022 door de nieuwe contractsturing en de afbakening van de jeugdhulp.
2. Voor de decentralisatie (in 2015) hebben de 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid gezamenlijk een verordening Jeugdhulp opgesteld en vastgesteld. Nu, zeven jaar later, stelt iedere gemeenteraad afzonderlijk een nieuwe verordening Jeugdhulp vast. Ondanks het feit dat de gemeenten in Zuid-Holland Zuid vanaf 2021 de solidariteit en eenduidigheid in beleid gedeeltelijk hebben losgelaten, is het wenselijk om een geharmoniseerd geheel van verordeningen te hebben. Dit voorkomt dat inwoners van verschillende gemeenten een grote variatie ervaren in de wijze waarop de gemeenten in de regio invulling geven aan de jeugdhulpplicht. Dit geldt ook voor verschillende jeugdhulpprofessionals en jeugdhulpaanbieders die in meerdere gemeenten in de regio werkzaam zijn. Voor hen dragen vergelijkbare lokale verordeningen ook bij aan administratieve lastenverlichting.

#### **Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?**

Het proces kent zowel een regionale als lokale component.

##### Regionaal

Medio 2021 hebben de 10 gemeenten in Zuid-Holland Zuid gezamenlijk bureau JB Lorenz gevraagd voor het opstellen van een modelverordening jeugdhulp. Aan de hand van een programma van eisen is een projectleider aan de slag gegaan vanuit een tweesporenbeleid.

Allereerst is er bureauonderzoek verricht naar de landelijke stand van zaken. Op basis van een analyse van verordeningen van zeven gemeenten, die bekend staan als voorloper, is een inventarisatie gemaakt van werkzame elementen die dienend zouden kunnen zijn voor de verordening in de regio Zuid-Holland Zuid. Daarnaast heeft de projectleider iedere individuele gemeenteraad bezocht om de raad, tijdens een technische sessie, te informeren over het proces en om actief input in de vorm van prioriteiten. Synchroon hieraan zijn drie werkbijeenkomsten georganiseerd voor beleidsmedewerkers en managers sociaal domein van de 10 gemeenten en Serviceorganisatie Jeugd ZHZ, en jeugdhulpprofessionals van Stichting Jeugdteams ZHZ. Verder is er belangrijke input geleverd door een vertegenwoordiging van ervaringsdeskundigen en ouders. Alle input samen heeft geleid tot een inhoudelijke raamwerk van de concept-verordening.

De concept-verordening is vervolgens naast de modelverordening van de VNG gelegd. De verordening is verrijkt met teksten afkomstig uit de modelverordening Jeugdhulp van de VNG en, in een enkel geval, met passages vanuit de modelverordening Wmo van de VNG. Ten slotte is de concept-verordening, in opdracht van de projectleider, uitgebreid juridisch getoetst door Victor Advocaten.

##### Lokaal

Met de concept-verordening zijn we verder lokaal aan de slag gegaan. In de commissievergadering Sociale Leefomgeving van 18 januari 2022, waaraan een tweede technische sessie voorafging, is de verordening in een eerste termijn behandeld. Er zijn verschillende vragen gesteld, waaronder de vraag naar een extra juridische toets. Ook werd geconcludeerd dat er stukken ontbraken, zoals een was-woordt lijst en een uitgebreid advies van de Adviesraad Wmo & Jeugd en het Ouderplatform ZHZ.

Na de commissiebehandeling hebben we verschillende acties ondernomen. Zo is er ambtelijk twee

keer gesproken met de Adviesraad Wmo & Jeugd en het Ouderplatform ZHZ. Het advocatenkantoor AKD hebben we gevraagd om de verordening juridisch te toetsen. Op basis van het juridische advies van AKD en het advies van de Adviesraad Wmo & Jeugd en het Ouderplatform ZHZ hebben we de commissie Sociale Leefomgeving op 8 februari verschillende aanpassingen in de verordening voorgesteld.

Op 8 februari vond de tweede termijnbehandeling van de verordening Jeugdhulp plaats. Alle stukken vind u in de bijlage.

Tijdens de commissievergadering is besloten om het 'oude' raadsvoorstel in te trekken en een nieuw raadsvoorstel te schrijven (hetgeen nu voorligt). Naar aanleiding van de commissiebehandeling van 8 februari hebben we de volgende aanpassingen in de verordening gedaan:

- artikel 5 lid 5: 'in eerste aanleg' is toegevoegd;
- artikel 21 lid 3d: geschrapt;
- artikel 21 lid 4 geschrapt;
- artikel 19: lid 3b toegevoegd.

In de bijlage treft u de nieuwe, vast te stellen verordening Jeugdhulp aan evenals een versie met wijzigingen bijgehouden ten opzichte van de versie d.d. 18 januari.

#### **Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

Vaststellen Tweede wijziging Verordening jeugdhulp Dordrecht - Raadsvoorstel;

Vaststellen Eerste wijziging verordening jeugdhulp Dordrecht - Raadsvoorstel;

#### **Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?**

Raadsvoorstel - 2261158 - Vaststellen Verordening Jeugdhulp Dordrecht

#### **Hoe wordt dit betaald?**

Niet van toepassing.

#### **Wat is het vervolg op het raadsbesluit?**

Met de vaststelling van de nieuwe verordening Jeugdhulp Dordrecht zal de verordening, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2022 in werking treden. Het college zal de nadere regels in Q2 opstellen. We zullen bij de totstandkoming van de nadere regels de Adviesraad Wmo & Jeugd en het Ouderplatform ZHZ nauw betrekken. Daarnaast leggen we de nadere regels over draaglast en -draagkracht, gezien het belang van deze regels, graag aan de commissie Sociale Leefomgeving voor voordat de nadere regels worden vastgesteld door het college.

Wat betreft de nadere regels: we zullen onderzoeken of het juridisch juist is om nadere regels vast te stellen over de voorwaarden waaronder een pgb kan worden verstrekt respectievelijk mag worden ingezet om de hulp te betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk. Indien dit juridisch niet mogelijk is, zullen we - op het moment dat we de nadere regels opstellen - een voorstel doen om de verordening op het desbetreffende artikel aan te passen.

#### Een publieksvriendelijke versie

Na vaststelling van de verordening door de Dordtse gemeenteraad zorgen wij ervoor dat er een publieksvriendelijke versie op B1-niveau beschikbaar komt voor inwoners en professionals. Bij het maken van deze publieksvriendelijke versie zullen we de doelgroep betrekken om te beoordelen of de informatie toereikend en goed leesbaar is.

#### Eén integrale verordening sociaal domein

Zoals is toegezegd door wethouder Heijkoop in de commissievergadering van 25 januari 2022 zorgt het nieuwe college ervoor dat uw commissie voor het zomerreces een startnotitie krijgt over het proces om te komen tot één verordening sociaal domein. Het uitgangspunt is een zo integraal mogelijke verordening waarbij geen onderscheid (meer) is tussen 18- en 18+.

Het college van Burgemeester en Wethouders





De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 15 februari 2022 inzake Vaststellen verordening Jeugdhulp Dordrecht;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;  
gelet op de Jeugdwet;

b e s l u i t :

de Verordening jeugdhulp Dordrecht geamendeerd vast te stellen (volgens bijgevoegd amendement A1)

Aldus besloten in de vergadering van

## Bijlagen

---

1. ANNEX I - Dienstomschrijvingen jeugdhulp.pdf
2. wethoudersbrief verordening jeugdhulp.pdf
3. was-wordt lijst.pdf
4. Advies toetsing verordening jeugdhulp(21633700.1).pdf
5. Bijlage advies verordening jeugdhulp(33419132.1).pdf
6. artikelsgewijze reactie op advies AKD.pdf
7. Advies Verordening jeugdhulp Dordrecht.pdf
8. Aanvullend advies Verordening jeugdhulp Dordrecht.pdf
9. Bijlage 1 bij aanvullend advies verordening jeugdhulp.pdf
10. reactie op advies Adviesraad en Ouderplatform ZHZ.pdf
11. Modelverordening VNG.pdf
12. Verordening jeugdhulp Dordrecht\_voorgestelde wijzigingen.pdf
13. Verordening jeugdhulp Dordrecht.docx