

Aan
de gemeenteraad

Datum
Zaaknummer 2022-0089305

Betreft Verklaring van geen bedenkingen op de beschikking voor
Chemours, Baanhoekweg 22

Vergadering van
Portefeuillehouder: Tanja de Jonge
Begrotingsprogramma Duurzaam en Innovatief Dordrecht
Kernteam/Opgave: Stad - Mobiliteit, Milieu & Economie
Auteur: Karin van den Akker
E-mail: cem.van.den.akker@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Karin van den Akker
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning van Chemours Netherlands B.V. voor het afwijken van artikel 29.3.1. van het bestemmingsplan "De Staart" voor wat betreft het overschrijden van de risicocontour voor het plaatsgebonden risico.

Deadline

Vanwege het publiceren van de beschikking van Chemours, in september is deze gepland is het noodzakelijk om vooraf de vvgb vastgesteld te hebben. Daarom is het verzoek om deze te agenderen voor de raad van juli 2022.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

De Gemeenschappelijke regeling DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR) is namens de provincie Zuid-Holland bevoegd gezag voor het beschikken op de aanvraag omgevingsvergunning van Chemours Netherlands B.V.

Voor wat betreft de aanvragen voor het afwijken van het bestemmingsplan is de gemeenteraad bevoegd voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. Met deze verklaring wijzigt het onderliggende bestemmingsplan niet, maar geeft de gemeenteraad toestemming om voor de onderliggende aanvragen af te wijken.

De verklaring van geen bedenkingen kan in dit geval alleen afgegeven worden in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Voor andere onderdelen is de provincie het bevoegde gezag om over de aanvraag te beslissen. Tevens is de verklaring van geen bedenkingen een onlosmakelijk onderdeel van de procedure voor de omgevingsvergunning van Chemours.

Wat is het doel?

Voor het dossier DuPont en Chemours richten we ons op het zoveel mogelijk terugdringen van de uitstoot van schadelijke stoffen en het ontwikkelen van kennis over deze stoffen. Waar dat zinvol is doen we dat door het uitvoeren van (aanvullende) onderzoeken en voor zover noodzakelijk het aanpakken van de gevolgen van het vrijkomen van schadelijke stoffen. Dit doen we in het belang

van een gezonde leefomgeving voor onze inwoners en het voorkómen van dit soort situaties in de toekomst.

Korte terugblik

Op de Staart was jarenlang DuPont de Nemours B.V. (hierna: DuPont) gevestigd. Een groot deel van de activiteiten van DuPont zijn in 2015 ondergebracht in een nieuw bedrijf, Chemours. Ook de vergunning is in zijn geheel overgegaan van DuPont naar Chemours. Dat betekent dat sindsdien zowel DuPont als Chemours op deze locatie zijn gevestigd, maar dat zij werken onder 1 vergunning. DuPont splitste vervolgens in 2020 zijn bedrijf, waardoor ook Dow gevestigd is op dit adres. Alle bedrijven vielen onder de vergunning van Chemours. Technisch gezien betekent dit, hoewel er drie bedrijfsnamen op de gevel staan, er op deze locatie formeel 1 bedrijf is gevestigd. De drie bedrijven hebben eigen verantwoordelijkheden en hebben dus ieder een eigen vergunning nodig. De activiteiten op het terrein veranderen niet. Formeel betekent de splitsing van de vergunning dat DuPont een 2^e risicovol bedrijf is. Dow is geen risicovol bedrijf.

De revisievergunningen

Chemours en DuPont hebben in 2018 een vergunning aangevraagd. De provincie is het bevoegd gezag voor deze bedrijven, de DCMR voert daarvoor de wettelijke taken uit. Onderdeel van de aanvragen van beide bedrijven is het op enkele punten afwijken van het bestemmingsplan De Staart. Voor DuPont en Chemours heeft de gemeenteraad al in april 2021 een ontwerp-vvgb afgegeven. Voor Dow is geen vvgb nodig. Dit bedrijf heeft in 2020 een vergunning aangevraagd. Voor DuPont en Dow zijn de vergunningen al verleend, al lopen er nog beroepen tegen de beschikkingen.

De DCMR kan de nieuwe vergunningen (revisievergunningen) alleen verlenen als de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft over de afwijkingen van het bestemmingsplan.

Voor Chemours is nu een vvgb nodig

Eerder heeft de gemeenteraad voor de vergunning van DuPont een definitieve vvgb afgegeven en deze beschikking is inmiddels gepubliceerd. In dit onderhavige voorstel wordt de raad alleen voor de vergunning van Chemours gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Voor Chemours is de ontwerp-beschikking voor de omgevingsvergunning op 19 april 2022 gepubliceerd. Tegen deze ontwerp-beschikking en de ontwerp-vvgb zijn wel zienswijzen ingediend, maar deze hebben inhoudelijk geen betrekking op de ontwerp-vvgb. Nu vraagt het college de raad om een definitieve vvgb af te geven.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?

1. De aanvraag voldoet aan de eisen voor externe veiligheid

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) heeft de DCMR geadviseerd over de veiligheid bij brand en calamiteiten en de aspecten voor externe veiligheid. De DCMR neemt het advies en de voorgestelde voorschriften ongewijzigd op in de beschikking. Met deze voorschriften wordt de veiligheid op het terrein voldoende gewaarborgd. Daarnaast is in 2021 de veiligheid vergroot door de aanleg van een tweede toegangsweg voor de hulpdiensten naar de Staart Oost.

De belangrijkste conclusies van de VRZHZ zijn:

1.1 door gezamenlijk gebruik van de bedrijfsbrandweer en incidentvoorzieningen is de veiligheid voldoende gewaarborgd

Door het gezamenlijk gebruik van de bedrijfsbrandweer en andere voorzieningen ten behoeve van de bestrijding van incidenten zijn de drie bedrijven verantwoordelijk naar elkaar toe en hebben ook een informatieverplichting over de beschikbaarheid en het gebruik van deze middelen. Ook tijdens een calamiteitensituatie dienen de informatie-uitwisseling en de gezamenlijke voorzieningen robuust genoeg te zijn. Dit is meegenomen in de voorschriften van alle vergunningen. Hiermee en met de overige voorschriften wordt de veiligheid na splitsing voldoende gewaarborgd.

1.2 het groepsrisico neemt af

Het groepsrisico wordt geregeld in het Bevi[1]. Voor de gemeente is het groepsrisico de belangrijkste factor. Groepsrisico gaat over de kans dat er zich een grootschalig incident voordoet, waarbij veel slachtoffers kunnen vallen. Bij de voorbereiding van de aangevraagde omgevingsvergunning is gebruik gemaakt van de meest recente inzichten op het gebied van risicoanalyse met recente landelijk voorgeschreven rekenmodellen. Deze nieuwe inzichten hebben tot gevolg dat het groepsrisico van zowel Chemours als DuPont afneemt. De recente inzichten die

in het nieuwe model zijn opgenomen, geven aan dat de kans op veel slachtoffers - het groepsrisico dus - kleiner wordt.

2. Nieuwe revisievergunningen voor Chemours en DuPont zijn in het belang van een goed toezicht en handhaving en dragen bij aan de leefbaarheid en veiligheid

2.1 Juridische noodzaak

De revisievergunningen zijn juridisch noodzakelijk en zijn voor het bevoegd gezag een belangrijke stap om weer te komen tot actuele, volledige en overzichtelijke vergunningen ten opzichte van de laatste revisievergunning voor Chemours uit 2013. Belangrijk is dat de uitstoot van schadelijke stoffen in de afgelopen jaren fors is afgenomen als gevolg van ambtelijke wijzigingen en tussentijdse aanscherpingen van de vergunning door het bevoegd gezag. Dit wordt nu vastgelegd in nieuwe vergunningen per bedrijf. Met de nieuwe vergunningen is tevens duidelijk wie er verantwoordelijk is en is toezicht en handhaving gemakkelijker. Dit is belangrijk voor de leefbaarheid en de veiligheid voor de inwoners. In dit voorstel wordt alleen voor de vergunning van Chemours een definitieve vvgb voorgelegd aan uw raad voor de vaststelling. Voor DuPont is al een definitieve vvgb afgegeven.

2.2 De veiligheid wordt gewaarborgd door het stellen van harde voorwaarden

We vinden het belangrijk dat de risico's van bedrijven als Chemours en DuPont zo klein mogelijk wordt gehouden voor onze inwoners. Meerdere risicovolle bedrijven die bij elkaar liggen hebben onderlinge afstemming nodig om bij calamiteiten snel en adequaat te kunnen reageren. Dit is in de vergunning van de drie bedrijven zo geregeld en ook zo overgenomen vanuit het advies van de VRZHZ. Dat betreft onder meer een gemeenschappelijke bedrijfsbrandweer, gezamenlijk oefenen in geval van calamiteiten etc. Dow wordt hier nadrukkelijk bij betrokken. Daarmee zijn de risico's van de drie bedrijven samen dezelfde als die van het voormalige bedrijf van Chemours. Overigens is de situatie iets veiliger geworden na de aanleg van de aanrijroute voor hulpdiensten.

3. VVGB

3.1 Het afgeven van de vvgb is noodzakelijk voor de nieuwe, aangescherpte vergunning

De gemeente Dordrecht en omliggende gemeenten hebben de veiligheid en leefbaarheid van de inwoners voor ogen en willen dat deze bedrijven zo min mogelijk stoffen uitstoten. De revisievergunningen zijn juridisch noodzakelijk en zijn voor het college ook een belangrijke stap om weer te komen tot actuele, volledige en overzichtelijke vergunningen ten opzichte van de laatste revisievergunning voor Chemours uit 2013. Er is veel veranderd de afgelopen jaren en veel is ook in tussentijdse besluiten vastgelegd, waaronder het terugdringen van de uitstoot van schadelijke stoffen. De vele vergunningen en het feit dat drie verschillende bedrijven onder één vergunning werken is onoverzichtelijk voor het toezicht en de handhaving. Het is daarom van belang dat de splitsing en de nieuwe bedrijfsvoering van de drie bedrijven in nieuwe revisievergunningen wordt verankerd, met een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van Dordrecht. Het afgeven van een vvgb is daarbij een belangrijk noodzakelijk onderdeel. Het niet afgeven van deze vvgb wordt om die reden dan ook ontraden.

3.2 De vvgb geeft een tijdelijke toestemming en is niet structureel

Met deze vvgb wordt een verruiming toegestaan van de veiligheidszone rondom de drie bedrijven op het adres Baanhoekweg 22 en worden twee risicovolle bedrijven toegestaan. Dat betekent een tijdelijke toestemming. Het onderliggende bestemmingsplan blijft geldig; bij een volgende gelegenheid zijn de regels uit dit bestemmingsplan nog van kracht en wordt daar aan getoetst. We staan dus niet structureel een afwijking toe.

3.3 Met de afgifte van een vvgb voor Chemours zijn er op de Baanhoekweg 22 drie actuele, goed handhaafbare vergunningen

De ontwerp-vvgb's zijn gelijktijdig afgegeven door de raad. Deze definitieve vvgb geldt alleen voor de vergunning van Chemours, voor DuPont is al eerder een vvgb afgegeven. De provincie wil voor deze zware bedrijven graag actuele, goed handhaafbare vergunningen. Het college is het daarmee eens. Met deze stap voor Chemours is deze doelstelling gehaald voor de vergunning van beide bedrijven.

[1] *Bevi staat voor Besluit externe veiligheid inrichtingen*

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

De vergunning voor Chemours stamt uit 2013. De afgelopen jaren zijn er de nodige zaken veranderd. Zo zijn er in de loop der jaren een groot aantal wijzigingen op de vergunning van kracht

geworden, waaronder een wijziging die het terugdringen van de uitstoot van gevaarlijke stoffen. Verder is het bedrijf gesplitst waardoor er nu drie bedrijven hun werkzaamheden uitvoeren onder regime van één vergunning. Dit levert voor toezicht en handhaving een onoverzichtelijke situatie op. Dit is, gegeven de activiteiten van de bedrijven, een onwenselijke situatie. Het is daarom van belang dat de splitsing en de nieuwe bedrijfsvoering van de drie bedrijven in nieuwe revisievergunningen wordt verankerd. Het afgeven van de VVGB maakt onderdeel uit van dit proces.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Voor deze verklaring van geen bedenkingen heeft afstemming plaatsgevonden met het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunningen, de DCMR. Het voorstel voor de vvgb is ambtelijk afgestemd met de gemeenten Papendrecht en Sliedrecht.

Zoals al genoemd is de vvgb nodig om de vergunning voor Chemours te kunnen verlenen. Los van deze vvgb blijven wij samen met Papendrecht en Sliedrecht inhoudelijk adviseren op de aanvragen en ontwerpbeslissingen voor alle milieuvergunningen van de bedrijven, alsook deze revisievergunningen.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen te uiten op de omgevingsvergunningen van DuPont de Nemours (Nederland) b.v. en Chemours Netherlands b.v. - Raadsvoorstel;

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning van Chemours Netherlands B.V. voor het afwijken van artikel 29.3.1. van het bestemmingsplan "De Staart" voor wat betreft het overschrijden van de risicocontour voor het plaatsgebonden risico.

Hoe wordt dit betaald?

Niet van toepassing.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

De procedure volgt afdeling 3.4 van de Algemene Wet bestuursrecht (Awb). Dat is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Daarbij worden de volgende processtappen gemaakt:

1. De DCMR heeft de ontwerp-beschikking op de aanvraag om een omgevingsvergunning gelijktijdig met het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen gepubliceerd en ter inzage gelegd. De inzagetermijn liep tot en met 30 mei 2022. Er zijn zienswijzen ingediend, deze hadden niet inhoudelijk betrekking op de ontwerp-vvgb voor Chemours. Daarom kan de definitieve vvgb nu ongewijzigd worden afgegeven.
2. De DCMR publiceert de definitieve vergunning inclusief het besluit tot afgifte van een vvgb. De beschikking ligt daarna ter inzage bij de provincie, de OZHZ en Dordrecht en omliggende gemeenten.

Tegen de beschikking staat beroep open bij de rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van inzake Verklaring van geen bedenkingen op de beschikking voor Chemours, Baanhoekweg 22;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening voor het afwijken van het bestemmingsplan; de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen;

b e s l u i t :

een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning van Chemours Netherlands B.V. voor het afwijken van artikel 29.3.1. van het bestemmingsplan "De Staart" voor wat betreft het overschrijden van de risicocontour voor het plaatsgebonden risico.

Aldus besloten in de vergadering van