Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Aan
de gemeenteraad

Datum 24 januari 2023
Zaaknummer 2023-0009575

Betreft Verstrekken van extra subsidie in 2023 aan RTV Dordrecht tot deelname aan landelijke Regeling 'Professionalisering Lokale Publieke Media-instellingen' (1 januari 2024)

Vergadering van
Portefeuillehouder: Wouter Kolff
Begrotingsprogramma Levendig, Leefbaar en Veilig Dordrecht
Kernteam/Opgave: Stad - Jeugd, Onderwijs & Cultuur
Auteur: Wilma de Prie
E-mail: w.de.prie@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

akkoord te gaan met een aanvullende financiële bijdrage van € 150.000,- aan de lokale omroep RTV Dordrecht ter overbrugging naar de deelname aan de landelijke Regeling Professionaliseren Lokale Omroepen (1 januari 2024);

de begroting 2023 te wijzigen conform bijgevoegde begrotingswijziging met nummer 223019.

Deadline

Het raadsvoorstel graag zo spoedig mogelijk behandelen in verband met financieel kwetsbare positie van RTV Dordrecht.

Raadsvoorstel

Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?

Het college voert de door de raad vastgestelde begroting uit, evenals de vastgestelde beleids- en begrotingsaanpassingen die in aanvulling daarop gedurende het jaar plaatsvinden.

De bevoegdheid van de raad vloeit voort uit artikel 198 van de Gemeentewet. De raad stelt de jaarrekening en het jaarverslag vast in het jaar volgens op het begrotingsjaar. De jaarrekening betreft alle baten en lasten van de gemeente. De raad heeft het budgetrecht voor het doen van stortingen in en onttrekkingen uit de Algemene Reserve inzake budgetoverheveling.

Wat is het doel?

Inleiding

De gemeenteraad heeft in september 2022 een positief advies gegeven ten aanzien van het verlenen van de Licentie Lokale Omroep gemeente Dordrecht bij het Commissariaat voor de Media. Dit advies heeft erin geresulteerd dat RTV Dordrecht met terugwerkende kracht vanaf 24 september 2022 als licentiehouder is aangewezen voor de periode 24 september 2022 tot 24 september 2027.

Daarnaast heeft de gemeente Dordrecht in 2022 RTV Dordrecht een extra subsidie, zijnde € 100.000,-, beschikbaar gesteld op basis van het raadsbesluit "Aanvullende financiële bijdrage RTV Dordrecht in overbruggingsjaar 2022" van 18 januari 2022. Met deze eenmalige aanvullende

financiële ondersteuning beoogden we de lokale omroep in 2022, als het overbruggingsjaar naar de landelijke financiering, een goede, toekomstbestendige positie te geven. Dankzij deze subsidie heeft RTV Dordrecht de bezetting op redactie/eindredactie overeind kunnen houden. De professionaliseringsslag die was ingezet met de deelname aan de Pilot van het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek in 2020 (4,0 fte extra op dit vlak) is daarmee voorgezet en gehandhaafd, wat essentieel is voor deelname aan de landelijke Regeling 'Professionalisering Lokale Publieke Media-instellingen'.

RTV Dordrecht heeft haar aanvraag voor de landelijke Regeling conform voorwaarden en op tijd ingediend. Er zijn in totaal 86 aanvragen voorgelegd. Daarbij is per aanvraag gekeken in hoeverre is voldaan aan volledigheid en is beoordeeld of de aanvraag voldeed aan de drempelcriteria genoemd in artikel 3.2, eerste lid van de regeling. De aanvraag van RTV Dordrecht voldeed aan de drempelcriteria. Echter op 7 december 2022 heeft het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek laten weten dat Stichting RTV Dordrecht niet bij de eerste 22 omroepen zit, die nu binnen de Regeling 'Professionalisering Lokale Publieke Media-instellingen' landelijke financiering ontvangen. De aanvraag is afgewezen op het criterium 'Geografische spreiding', dat wil zeggen op de samenwerking in de regio. RTV Dordrecht heeft binnen de criteria 'Journalistieke productie' en 'Mate van professionalisering' bijna volledig gescoord.

Door deze afwijzing staat de positie van RTV Dordrecht in 2023 zowel organisatorisch als financieel onder druk.

Wat is het doel?
Met deze eenmalige aanvullende financiële ondersteuning van RTV Dordrecht beogen we de lokale omroep alsnog de gelegenheid te geven om in te stromen in de landelijke Regeling 'Professionalisering Lokale Publieke Media-instellingen' per 1 januari 2024. De prestaties in 2023 van RTV Dordrecht spelen hierin een cruciale rol. De redenen:

- De aanvraag voor landelijke financiering vanaf januari 2023 is door het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek afgewezen op basis van het criterium 'Geografische spreiding'. Indien RTV Dordrecht de prestaties in 2023 op 'Journalistieke productie' en 'Mate van professionalisering' op hetzelfde niveau handhaaft en door een gerichte actie op het realiseren van samenwerking binnen de regio de score op "Geografische spreiding' substantieel verbeterd, wordt de mogelijkheid van honorering binnen de landelijke regeling substantieel verbeterd. In 2023 zal RTV Dordrecht opnieuw een aanvraag indienen voor deelname aan de landelijke Regeling 'Professionalisering Lokale Publieke Media-instellingen'.
- De Pilot van het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek waar RTV Dordrecht deel van uit maakte is per december 2021 afgelopen. De financiering voor het aanvullende personeel, 3,6 fte kwam daarmee te vervallen. Door de aanvullende bijdrage vanuit de gemeente Dordrecht in 2022 heeft RTV Dordrecht de personele situatie kunnen handhaven en hierdoor de professionaliseringsslag kunnen bestendigen cq uitbouwen. Door nu geen aanvullende middelen te beschikken valt de personele organisatie alsnog terug naar een basisbezetting met 3,1 fte, bestaande uit een directeur/hoofdredacteur/accountmanager (1,0 fte), officemanager (0,5 fte), eindredacteur nieuws (0,8 fte) en eindredacteur overige producties (0,8 fte). Waarbij de overige werkzaamheden zullen moeten worden uitgevoerd door vrijwilligers/stagiaires. Het huidige niveau van de programmering, de omvang en actualiteit is dan in geen geval te handhaven. Ook niet op basis van de verslaggevers van Rijnmond en de NOS (project ‘Versterking Lokale Journalistiek’). Bovendien zijn beide projecten ook (nog) van tijdelijke aard. Ook de invulling van de programmering kan met deze kleine bezetting niet op het huidige niveau worden voortgezet. Het gaat hierbij met name om de verhalen van de straat, portretten van Dordtenaren, de evenementenverslaggeving en de cultuur- en muziekprogramma’s. Het handhaven van de 'Journalistieke productie' en 'Mate van Professionalisering' zijn beiden echter essentieel voor een positieve beoordeling binnen de landelijke Regeling.
- Afronden proces nieuwe 'look en feel' - met modernisering alle media en platforms - blijft mogelijk, met als laatste onderdeel de introductie van de nieuwe vormgeving voor Televisie en uitzenden in HD in januari/februari dit jaar. Als de inhoudelijke content achterblijft, wordt deze investering deels teniet gedaan. Terugval heeft een negatief effect op het imago, de eigen inkomsten en de nieuwe aanvraag voor de landelijke regeling.

- De financiële positie van RTV Dordrecht is in 2022 verslechterd. Het jaar 2022 zal worden afgesloten met een tekort op de begroting van € 47.121,-. Dit wordt met name veroorzaakt door het niet behalen van de target op eigen inkomsten. Hiervoor zijn diverse redenen aan te wijzen: Landelijk merken de mediabedrijven nog iedere dag de economische gevolgen van de crisis. RTV Dordrecht ziet dit terug in de eigen inkomsten uit partnerships, reclame-inkomsten en opdrachten. Daarnaast heeft directeur Ton van Wijngaarden dit jaar niet afdoende tijd kunnen investeren in de sales en is de acquisitie van de sales-medewerker niet gerealiseerd. Het tekort van 2022 kan worden aangevuld met de beschikbare middelen vanuit de algemene reserve en egalisatiereserve. Hierdoor blijft slechts een zeer beperkte reservepositie van circa € 8.000,- beschikbaar. Het realiseren van een hoger eigen target in 2023 is niet reëel.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?
1.1 De landelijke Regeling 'Professionalisering Lokale Publieke Media-instelling' biedt in 2024 opnieuw aan 20 lokale omroepen de mogelijkheid tot deelname
Door de prestaties van RTV Dordrecht in 2023 op 'Journalistieke productie' en 'Mate van professionalisering' op hetzelfde niveau te handhaven en gericht actie te ondernemen op het realiseren van samenwerking binnen de regio, waardoor de score op "Geografische spreiding' substantieel verbeterd, wordt de mogelijkheid van honorering binnen de landelijke regeling substantieel verbeterd. De aanvullende financiële ondersteuning vanuit de gemeente Dordrecht is hiervoor essentieel.

1.2 Inzet kwartiermaker van NLPO, Stichting Nederlandse Lokale Publiek Omroepen' kan samenwerking in regio bevorderen
RTV Dordrecht kan in 2023 gebruik maken van een regeling van de NLPO die een kwartiermaker beschikbaar stelt. De aanvraag hiertoe wordt door RTV Dordrecht op zo kort mogelijke termijn gedaan. Deze persoon kan een positieve rol kunnen spelen in het bevorderen van de samenwerking met de andere gemeenten. Immers een groot aantal van de andere omroepen zal op basis van de wetswijziging in 2025 niet meer in aanmerking komen voor financiering. Een goede uitleg van de situatie door een onafhankelijk persoon kan samenwerken positief beïnvloeden.

1.3 RTV Dordrecht heeft de laatste jaren goede professionaliseringsslagen gemaakt op het gebied van content, programmering, actualiteit en bereik
De investeringen die door de gemeente Dordrecht, het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek en de NOS in RTV Dordrecht zijn gedaan, hebben zich vertaald naar een bredere programmering en actuele content met een aanzienlijk bereik. Dit wordt onderstreept door het publieksonderzoek dat door het Onderzoekscentrum Drechtsteden in juni 2022 is uitgevoerd en bevestigd door de behaalde score binnen de afweging van de Regeling 'Professionaliseren Lokale Omroepen'.

<u>Algemeen</u>
RTV Dordrecht realiseert een totaal weekbereik met inzet van alle media van 60.000 Dordtenaren. RTV Dordrecht heeft ruim 10.000 Facebook-leden, 9000 abonnees op YouTube, 6000 volgers op Twitter en 2300 op Instagram.

<u>Inhoudelijke programmering is verbeterd</u>
De invulling van de programmering is op een hoger niveau getild door de ontwikkeling en productie van programma's als verhalen van de straat, portretten van Dordtenaren, de evenementen-verslaggeving en de cultuur- en muziekprogramma’s. Daarnaast heeft de samenwerking met een aantal (culturele) instellingen tot een breder programma geleid, waar de kwaliteit van hoog niveau was. Enkele partners; de Bibliotheekaanzet, Bibelot, Dordrechts Museum, Nationaal Onderwijsmuseum, SCe en Via Cultura. Aanvullend heeft RTV Dordrecht zelf een aantal mooie documentaire- series ontwikkeld zoals 75 jaar Vrijheid en Na de Vloed of producties van andere instellingen/organisaties als het Regionaal Archief en de films van de Cineclubs uit Dordrecht en Zwijndrecht uitgezonden. De TV-programmering bereikt daarmee 25.000 kijkers per week.

<u>Prestatieafspraken in hoeveelheden actuele content in 2023</u>
De prestaties van RTV Dordrecht zijn ook in hoeveelheid actuele content verbeterd. Hierover worden in 2023 bij aanvullende subsidie de onderstaande afspraken gemaakt:

- 6-8 publicaties per dag op website, app en Twitter, goed verspreid over de dag, waarvan gemiddeld 4 met video;
- op Facebook 3 tot 4 video’s/publicaties per dag, plus indien mogelijk Live;

- gemiddeld 4 items per dag op YouTube;
- doorgroeien met Instagram en specifiekere content plaatsen;
- op Televisie doordeweeks iedere dag een nieuwsuitzending van 8-10 minuten, met 3-5 item plus een weekoverzicht van 25 minuten op zaterdag.

Conclusies vanuit OCD Onderzoek 2022
De interesse in lokaal nieuws is aanzienlijk: twee op de drie respondenten geven aan veel interesse te hebben voor nieuws uit en over Dordrecht. De meerderheid van de overige groep heeft 'een beetje interesse', vrijwel niemand geeft aan geen interesse te hebben.

Momenteel zijn de huis-aan-huisbladen de primaire bron van informatie voor nieuws uit Dordrecht en de regio. Twee op de drie halen hier hun nieuws uit. Ook het regionale dagblad (46%) heeft een groot bereik. De landelijke krant (25%) wordt minder voor dit doeleinde gebruikt. Naast deze kranten en bladen zijn sociale media (inclusief RTV Dordrecht) (49%) en RTV Dordrecht (26%) de belangrijkste bronnen voor lokaal en regionaal nieuws.

Bijna alle Dordtenaren (96%) kennen RTV Dordrecht. Met name het TV-kanaal (90%), Drechtstad FM (61%) en de website (56%) zijn bekend.

Tabel 1			
	% bekend	% dit jaar bereikt (totaalbereik)	% deze week bereikt (weekbereik)
tv: RTV Dordrecht	90%	59%	16%
radio: Drechtstad FM	61%	21%	4%
website: www.rtvdordrecht.nl	56%	28%	6%
facebook RTV Dordrecht	23%	18%	4%

In totaal wordt 67% van de inwoners van Dordrecht via een van de kanalen van RTV Dordrecht bereikt.

De inwoners vinden dat vooral nieuws en actualiteiten uit de wijk of de stad meer aandacht moeten krijgen. Ook in de historie van Dordrecht is meer dan de helft zeer geïnteresseerd.

Men bezoekt de website van RTV Dordrecht met name om (lokaal) nieuws op te zoeken. De aanpassingen die onlangs op de website in het kader van de nieuwe 'look and feel' zijn doorgevoerd worden door een overgrote meerderheid gewaardeerd.

De content op de sociale media wordt door de gebruikers beoordeeld met een 7,0.

Deelname van zowel Pilot Stimuleringsfonds voor de Journalistiek als het project 'Professionalisering Lokale Omroep van de NOS'
Beide instanties zijn met RTV Dordrecht in zee gegaan omdat men mogelijkheden ziet in de lokale omroep en men bereid is RTV Dordrecht te ondersteunen in de verdere doorontwikkeling op redactioneel gebied en verdere professionalisering.

1.4 De aanvullende ondersteuning wordt verstrekt onder de voorwaarde dat een extern bureau organisatorisch en financieel advies aanreikt
Om de professionaliseringsslag voor de toekomst te borgen dient de bedrijfsvoering hierop toegerust te zijn. Een extern adviesbureau kan door middel van opbouwende adviezen RTV Dordrecht meer tools in handen geven om de organisatie zowel organisatorisch als financieel op orde te houden en reikt de gemeente Dordrecht handvaten aan om meer functie- en doelgericht sturing te geven in de subsidieverlening.

1.5 De stad Dordrecht heeft baat bij een sterke onafhankelijke lokale omroep
Voor het functioneren van de lokale democratie is vitale journalistiek onontbeerlijk. RTV Dordrecht vervult deze functie in Dordrecht door inwoners te informeren en feiten te controleren en te duiden (informatiefunctie en waakhondfunctie). Daarnaast heeft de lokale omroep een

professionalisering kunnen realiseren door deelname aan de Pilot van het Stimuleringsfonds voor de journalistiek en de aanvullende beschikte subsidies voor innovatie en ontwikkeling (2019) en overbrugging naar de landelijke regeling (2022). Feiten die een aanvullende financiële ondersteuning in 2023 onderbouwen. Hierbij wordt gesteld dat 2023 het laatste jaar is, waarin RTV Dordrecht een beroep kan doen op aanvullende middelen ter overbrugging naar de landelijke regeling.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?
Hoewel de aanvullende financiële ondersteuning het mogelijk maakt de professionaliseringsslag van RTV Dordrecht op niveau te houden en er extra wordt ingezet op het realiseren van meer samenwerking binnen de regio, blijft de mogelijkheid aanwezig dat het Stimuleringsfonds voor de journalistiek de nieuwe aanvraag opnieuw niet honoreert. In dat geval zal RTV Dordrecht in 2024 op basis van dit raadsvoorstel haar organisatie moeten afbouwen, net als haar ambities en doelstellingen. Terugval naar oude situatie: programmering en actualiteit worden op lager niveau terug gezet, waarbij ook prestatieniveau op lager niveau komt te liggen (inzet van veel vrijwilligers), maar wel met uitgaven die hierdoor ook beduidend lager liggen.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?
Het Subsidiebureau, Planning & Control en Team Cultuur en Evenementen heeft meermaals met de directeur van RTV Dordrecht de financiële problematiek besproken. Deze gesprekken hebben geleid tot een notitie, besproken is met de portefeuillehouder, waarin een aantal opties met een advies voor de toekomst van RTV Dordrecht zijn gepresenteerd, in aansluiting op de situatie die is ontstaan door de afwijzing van RTV Dordrecht voor de landelijke Regeling Professionalisering Lokale Publieke Media Instellingen.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?
Aanvullende financiële bijdrage RTV Dordrecht in overbruggingsjaar 2022 - Raadsvoorstel;
Advies van gemeenteraad aan Commissariaat voor de Media over licentie Lokale omroep - Raadsvoorstel;
Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

- 2022-0089044 positief advies aan Commissariaat voor de Media inzake toekenning licentiehouderschap aan RTV Dordrecht
- het raadsbesluit "Aanvullende financiële bijdrage RTV Dordrecht in overbruggingsjaar 2022" van 18 januari 2022
- het raadsbesluit van 2019 toekennen incidentele subsidie RTV Dordrecht voor Innovatie en Ontwikkeling

Hoe wordt dit betaald?
Voor dekking van deze éénmalige ondersteuning van € 150.000,- in 2023 doen we een beroep op "het begrotingssaldo 2023". Hiertoe is een begrotingswijziging bij dit raadsvoorstel toegevoegd. Mochten er vanuit het rijk extra middelen beschikbaar gesteld worden (via gemeentefonds of subsidie aan de omroep zelf), dan worden de kosten hieruit gedekt.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?
Indien de gemeenteraad instemt met dit voorstel, wordt nog éénmalig in 2023 een aanvullende subsidie verstrekt aan RTV Dordrecht. Op basis hiervan kan RTV Dordrecht haar organisatie in stand houden en daarmee haar slagvaardigheid behouden én inzetten op het realiseren van regionale samenwerking samen met de leden van de Raad van Toezicht van RTV Dordrecht en de kwartiermaker van de Stichting Nederlandse Lokale Publiek Omroep. En daarmee haar positie voor honorering binnen de landelijke Regeling 'Professionalisering Lokale Publieke Media-instellingen' verbeteren.

Het college van Burgemeester en Wethouders

Zaaknummer 2023-0009575

De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 24 januari 2023 inzake Verstrekken van extra subsidie in 2023 aan RTV Dordrecht tot deelname aan landelijke Regeling 'Professionalisering Lokale Publieke Media-instellingen' (1 januari 2024);

gelet op artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

akkoord te gaan met een aanvullende financiële bijdrage van € 150.000,- aan de lokale omroep RTV Dordrecht ter overbrugging naar de deelname aan de landelijke Regeling Professionaliseren Lokale Omroepen (1 januari 2024);

de begroting 2023 te wijzigen conform bijgevoegde begrotingswijziging met nummer 223019.

Aldus besloten in de vergadering van