

Aan
de gemeenteraad

Datum 22 februari 2022
Zaaknummer 2022-0025082
Betreft Voorbereidingsbesluit Actualiseren bestemming
detailhandel

Vergadering van
Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Bouwend en Bereikbaar Dordrecht
Pijler Fysieke Leefomgeving
Kernteam/Opgave: Ruimtelijke Kwaliteit - Juridisch Planologisch Advies
Auteur: Vanessa Verveer-van Zanten
E-mail: vawp.verveer-van.zanten@dordrecht.nl
Verantwoordelijke: Vanessa Verveer-van Zanten
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit

te verklaren dat een paraplubestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Dordrecht om flitsbezorgondernemingen met zgn. dark stores te reguleren;

dat het verboden is het (bestaande) gebruik van de desbetreffende gronden en bouwwerken, of gedeelten daarvan, zoals dit bestond op het moment van inwerkingtreding van dit besluit, te wijzigen naar:

- vormen of vestigingen van detailhandel die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment en/of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als flitsbezorgondernemingen met dark store;

dat een flitsbezorgonderneming met dark store een specifieke vorm van detailhandel is die niet is gericht op het klassieke winkelen, in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen en wordt als volgt gedefinieerd:

- een opslag-/distributie-/magazijnlocatie, al dan niet voorzien van een afhaaloket, van waaruit zeer snel in hoofdzaak dagelijkse boodschappen worden geleverd bij klanten die digitaal hun bestelling plaatsen;
- darkstores zijn overwegend opslagruimtes met consumentenartikelen, veelal dagelijkse goederen, al dan niet met een afhaaloket of afhaalbalie, niet of slechts in zeer beperkte mate toegankelijk voor winkelend publiek
- darkstores hebben een bedrijfsvoering die anders dan winkels ook in de avonduren bedrijfsactiviteiten met zich meebrengen;

te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de dag na publicatie in het gemeenteblad, op ruimtelijkeplannen.nl en lokale kranten;

dat het college van burgemeester en wethouders op verzoek een omgevingsvergunning kan verlenen om af te wijken van het onder beslispoint 2 bedoelde verbod, indien het voorgenomen gebruik het (in procedure te brengen) paraplubestemmingsplan niet doorkruist.

Raadsvoorstel**Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?**

Het college bereidt voor, de raad beslist.

Wat is het doel?

Er wordt een paraplubestemmingsplan voorbereid om de mogelijke groei van dark stores te kunnen reguleren. Om te voorkomen dat er in de tussentijd zich alsnog overal dark stores met flitsbezorging vestigen is het nodig een voorbereidingsbesluit te nemen. Op deze manier worden ontwikkelingen die volgens het huidige bestemmingsplan wél zijn toegestaan, maar volgens het nieuwe bestemmingsplan niet, tegengehouden.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?**Te verklaren dat een paraplubestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Dordrecht om flitsbezorgsupermarkten met zgn dark stores te reguleren**

Om deze nieuwe ondernemingsvorm te kunnen reguleren is het nodig een aanpassing door te voeren van de bestemming Detailhandel. Hiervoor is een bestemmingsplanwijziging nodig. Omdat het over een onderdeel gaat dat terugkomt in alle bestemmingsplannen wordt dat via een paraplubestemmingsplan gedaan.

Dat het verboden is het (bestaande) gebruik van de desbetreffende gronden en bouwwerken, of gedeelten daarvan, zoals dit bestond op het moment van inwerkingtreding van dit besluit, te wijzigen naar:

vormen of vestigingen van detailhandel die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment en/of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als flitsbezorgsupermarkt met dark store

Dit voorkomt dat tijdens de voorbereiding van het bestemmingsplan zich alsnog overal dark stores met flitsbezorging kunnen vestigen.

Dat een flitsbezorgsupermarkt met dark store een specifieke vorm van detailhandel is die niet is gericht op het klassieke winkelen, in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen en wordt als volgt gedefinieerd: *een opslag-/distributie-/magazijnlocatie, al dan niet voorzien van een afhaaloket, van waaruit zeer snel in hoofdzaak dagelijkse boodschappen worden geleverd bij klanten die digitaal hun bestelling plaatsen*

Dit is de definitie van de dark store met flitsbezorging.

Dat het college van burgemeester en wethouders op verzoek een omgevingsvergunning kan verlenen om af te wijken van het onder 2 bedoelde verbod, indien het voorgenomen gebruik het (in procedure te brengen) paraplubestemmingsplan niet doorkruist

Het college kan gemotiveerd afwijken en een omgevingsvergunning verlenen.

Te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de dag na publicatie in het gemeenteblad, op ruimtelijkeplannen.nl en lokale kranten

Het besluit wordt gepubliceerd waarna het in werking treedt.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?

Zolang geen voorbereidingsbesluit is genomen bestaat de kans op wildgroei van dark stores met flitsbezorging. Als betreffende bedrijven kennis nemen van dit voornemen tot een besluit wordt vestiging wellicht versneld. Omdat ze nu binnen de bestemming Detailhandel vallen is er niks wat de gemeente daartegen kan doen.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?

Niet van toepassing.

Hoe wordt dit betaald?

Niet van toepassing.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?

Na het raadsbesluit wordt dit ter kennisgeving gepubliceerd en zes weken ter inzage worden gelegd. Een voorbereidingsbesluit is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen dit besluit staat geen bezwaar of beroep open.

Na inwerkingtreding zal het paraplubestemmingsplan worden voorbereid.

Het college van Burgemeester en Wethouders



De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 22 februari 2022 inzake Voorbereidingsbesluit Actualiseren bestemming detailhandel;

gelet op artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat:

- het raadsvoorstel "Vorbereidingsbesluit Actualiseren bestemming detailhandel" informatie bevat die bij openbaarmaking de positie van de gemeente schaadt;
- openbaarmaking van dit voorstel om deze reden niet opweegt tegen voornoemd belang;

b e s l u i t :

te verklaren dat een paraplubestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Dordrecht om flitsbezorgondernemingen met zgn. dark stores te reguleren;

dat het verboden is het (bestaande) gebruik van de desbetreffende gronden en bouwwerken, of gedeelten daarvan, zoals dit bestond op het moment van inwerkingtreding van dit besluit, te wijzigen naar:

- vormen of vestigingen van detailhandel die blijkens hun reclame-uiting, presentatie, assortiment en/of bedrijfsvoering zijn te kwalificeren als flitsbezorgondernemingen met dark store;

dat een flitsbezorgonderneming met dark store een specifieke vorm van detailhandel is die niet is gericht op het klassieke winkelen, in de zin dat mensen ter plaatse komen om producten te vergelijken en uit te kiezen en wordt als volgt gedefinieerd:

- een opslag-/distributie-/magazijnlocatie, al dan niet voorzien van een afhaaloket, van waaruit zeer snel in hoofdzaak dagelijkse boodschappen worden geleverd bij klanten die digitaal hun bestelling plaatsen;
- darkstores zijn overwegend opslagruimtes met consumentenartikelen, veelal dagelijkse goederen, al dan niet met een afhaaloket of afhaalbalie, niet of slechts in zeer beperkte mate toegankelijk voor winkelend publiek
- darkstores hebben een bedrijfsvoering die anders dan winkels ook in de avonduren bedrijfsactiviteiten met zich meebrengen;

te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de dag na publicatie in het gemeenteblad, op ruimtelijkeplannen.nl en lokale kranten;

dat het college van burgemeester en wethouders op verzoek een omgevingsvergunning kan verlenen om af te wijken van het onder beslispoint 2 bedoelde verbod, indien het voorgenomen gebruik het (in procedure te brengen) paraplubestemmingsplan niet doorkruist.

Aldus besloten in de vergadering van