Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Aan
de gemeenteraad

Datum 17 mei 2022
Zaaknummer 2022-0079794

Betreft Zienswijze Begroting 2023 en Jaarrekening 2021 diverse Gemeenschappelijke regelingen

Vergadering van
Portefeuillehouder: Maarten Burggraaf
Begrotingsprogramma Samenwerkend en Verbindend Dordrecht
Kernteam/Opgave: Versterking Bestuur & Organisatie - Planning & Control
Auteur: Eveline Goutziers-Leidekker
E-mail: e.goutziers@dordrecht.nl
Verantwoordelijke:
Openbaar: Ja

Voorgesteld besluit
bijgevoegde zienswijzen naar voren te brengen bij de Gemeenschappelijke regeling Sociaal, de Gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening Drechtsteden, de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en de Gemeenschappelijke regeling Wegschap Tunnel Dordtse Kil;

geen zienswijze naar voren te brengen bij de Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken.

Raadsvoorstel
Hoe zijn de bevoegdheden rond dit onderwerp verdeeld?
Het is de bevoegdheid van de raden van de deelnemende gemeenten aan een gemeenschappelijke regeling (Gr) om een zienswijze op de ontwerpbegroting van die GR-en kenbaar te maken. Het recht om een zienswijze te uiten is wettelijk geregeld via de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het Dagelijks bestuur (DB) van de GR-en voegt de zienswijzen van de deelnemers bij de Ontwerpbegroting 2022 en geeft daarop haar reactie mee aan het algemeen bestuur (AB) van de GR om zaken uit de zienswijze wel of niet over te nemen. Het AB van de GR stelt - na weging van de zienswijzen en de argumenten van het DB - de begroting definitief vast. Dat kan een geamendeerde begroting zijn naar aanleiding van de zienswijzen, maar dat hoeft niet. Want een GR *hoeft* de zienswijzen niet te volgen. Dat is omdat soms zienswijzen tegenstrijdig kunnen zijn; als de ene gemeente zegt 'ga omhoog met de inzet' en de ander 'ga omlaag', dan zal de GR een keuze moeten maken. Elke gemeente heeft een vertegenwoordiger in het AB, niet alle gemeenten zitten in het DB. Dordrecht heeft momenteel bij al onze GR-en wel zitting in het DB.

Wat is het doel?
Dordrecht neemt momenteel deel in de volgende 7 gemeenschappelijke regelingen:

- Gemeenschappelijke regeling Sociaal (GRS), de 'voorloper' van deze GR was de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD), daarom treft u ;
- Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid (GR DG&J ZHZ);
- Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (GR VRZHZ);

- Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ);
- Gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening Drechtsteden (GR Drechtwerk);
- Gemeenschappelijke regeling Wegschap Tunnel Dordtse Kil (GR Kiltunnel) en
- Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken (GR Gevudo).

De P&C-cyclus van de GR-en loopt voor op de P&C-cyclus van de gemeenten. Want de gemeenten kunnen zo nog nipt de effecten van besluitvorming inzake de begroting (bijvoorbeeld veranderende beleidskoers of financiële bijdrage) meenemen in de eigen gemeentelijke begroting. In de huidige Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) is het zo geregeld dat een GR voor 15 april de stukken dient voor te leggen aan de gemeenten ter zienswijze. En de GR-en dienen vóór 15 juli de jaarrekening en vóór 1 augustus de vastgestelde begroting te zenden aan Gedeputeerde Staten (GS). De AB's van de GR-en stellen - op basis van de ingediende zienswijzen - in hun AB vergadering van eind juni of begin juli de (eventueel geamendeerde) stukken definitief vast. Daarna geven ze het komende jaar uitvoering aan de wettelijke en met de deelnemende eigenaren overeengekomen taken, binnen de gestelde kaders en afspraken op basis van de vastgestelde begroting.

We geven uw raad nu de gelegenheid om op deze begrotingen uw zienswijze naar voren te brengen en eventueel te reageren op de jaarrekeningen/het te bestemmen resultaat. Door een gebundelde behandeling van de P&C-documenten van de GR-en trachten we een integrale bespreking in uw raad mogelijk te maken en u overzicht te bieden. De bijgevoegde concept zienswijzen zijn te zien als een voorzet/advies van het college. Aangezien het *uw* zienswijze betreft kunt u uiteraard andere accenten aanbrengen, teksten schrappen of toevoegen. Of zelfs besluiten om helemaal geen zienswijze te uiten, ondanks dat het college een voorzet voor een zienswijze heeft gedaan. Het is ook mogelijk dat u besluit om wel een zienswijze te uiten waar het college voorstelt om geen zienswijze te sturen. Het gaat om wat u als sturing wenst mee te geven. Het kan ook zijn dat u in de toekomst ten aanzien van enkele of alle GR-en geen voorzet van het college nodig acht of enkel om 'bouwstenen' vraagt. In het verleden heeft uw raad bijvoorbeeld een paar keer ten aanzien van de GR DG&J volledig zelf de zienswijze voorbereid in afstemming met de raden van de tien gemeenten van Zuid-Holland zuid. Vanwege de verkiezingen heeft voor zover ons bekend nu geen afstemmingswerkgroep raden ZHZ plaats gehad. Ook de P&C documenten van de GR Gevudo maakten in het verleden niet altijd deel uit van het integrale raadsvoorstel en nu wel. Omdat het AB van deze GR vaak veel eerder de stukken beschikbaar stelt en definitief vaststelt ten opzichte van andere GR-en. Dit jaar is het niet gelukt om dit eerder in de raad te behandelen en wordt de GR Gevudo ook meegenomen in het integrale raadsvoorstel.

In een afzonderlijk raadsvoorstel is de concept zienswijze voor de GR DG&J opgenomen.

We attenderen u op het feit dat de termijn voor zienswijzen zijn gewijzigd bij de aanpassing van de Wgr die ingaat per 1/7/2022. Ze worden verlengd van 8 naar 12 weken en ook een aantal data/deadlines wijzigen. De gedachte achter de wijzigingen is raden meer tijd te geven te komen tot een zienswijze. Neveneffect is dat termijnen in en na vakantieperiode vallen. Het denkbaar dat GR-en geen AB-vergadering hebben in de zomervakantie. Derhalve zullen ze graag de begroting willen vaststellen juist voorafgaand (juni/juli) of vlak na (augustus/september) het zomerreces. Dit kan betekenen dat per GR de behandeltermijn kan gaan verschillen. Het is de vraag of gebundelde integrale behandeling van zienswijze van onze GR-en, zoals nu in één integraal raadsvoorstel, in de toekomst haalbaar is.

Wat zijn per beslispunt de argumenten en wat is hierop de toelichting?
1. U kunt (bij) sturen op de GR-en via het indienen van een zienswijze.
GR-en leveren een belangrijke inhoudelijke bijdrage aan het realiseren van doelstellingen en ambities van de gemeente. Ook kan ons financiële aandeel in een GR groot zijn. Afwijking van doelen, activiteiten of de GR-bijdrage kan een groot effect hebben op onze gemeentelijke begroting. Een zienswijze is een middel om de belangen van Dordrecht te behartigen. U kunt via deze weg aangeven dat u het ergens niet mee eens bent, uw zorgen uiten dan wel attenderen op voor u belangrijke aandachtpunten. Maar u kunt een zienswijze ook benutten om uw steun uit te spreken, of een GR specifiek bedanken voor haar inzet (bv tijdens corona) of het volgen van een Dordtse lijn uit een eerder uitgebrachte zienswijze. Het uitbrengen van een zienswijze hoeft dus niet negatief te zijn.

In zijn algemeenheid kan gesteld worden, dat de volgende zaken aanleiding geven voor het indienen van zienswijze:

- Jaarrekening: (meerjarige) negatieve resultaten óf overschotten, dan wel aandachtspunten met betrekking tot de beoogde bestemming van die resultaten.
- Begroting: aandacht (zorgen of pluimen) die we hebben voor bepaalde (inhoudelijke) zaken, beleidswensen of ontwikkelingen.
- Begroting: wijzigingen in de gemeentelijke bijdrage en zorgen over bijvoorbeeld tekorten, realisatie taakstelling of begrote resultaat. Conform de spelregels van provinciaal toezicht behoren de GR-begroting en die van de gemeente gelijk te zijn en bijgevolg moeten gemeenten de door de GR vastgestelde bijdrage volgen.
- Specifieke redenen.

Aangezien bovenstaande factoren van toepassing zijn, adviseren we u een zienswijze in te dienen bij de GRD/GRS, de GR Drechtwerk, de GR VRZHZ, GR OZHZ en de GR Kiltunnel. Voor de inhoud van de voorgestelde zienswijzen verwijzen wij u naar bijgevoegde (concept) zienswijzen.

2. Er is geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.
Vooraf worden afspraken gemaakt of kaders meegeven aan de GR. U kunt tussentijds sturen door bijvoorbeeld signalen mee te geven aan de portefeuillehouder in het AB van de GR. We zetten een zienswijze in voor de echt belangrijke punten. Een zienswijze is niet bestemd voor allerlei bedrijfsvoerings- of uitvoeringsdetails, want daar gaat de GR zelf over.

De aanleiding om een zienswijze te uiten ontbreekt als sprake is van (een combinatie van) de volgende factoren:

- Er zijn geen afwijkingen in beleid en financiën, de bijdrage aan de GR past binnen onze geraamde begroting.
- Voor zover er risico's of aandachtspunten zijn/waren, zijn deze beperkt en/of geslonken (autonoom opgelost of de sturing cq beheersmaatregelen slaan aan).
- Dordrecht heeft slechts een beperkte gemeentelijke rol of zeggenschap in de GR dan wel de GR is 'slechts' een uitvoeringsorganisatie en levert een beperkte bijdrage aan de realisatie van gemeentelijke doelen.
- Specifieke redenen, zoals corona dat er voor kon zorgen dat een GR extra werkzaamheden moest verricht, waardoor het beoogde 'reguliere' uitvoeringsprogramma van een GR vertraagd is en u een GR niet wil belasten met 'extra opdrachten' of versnelde uitvoer verzoeken van dat programma.

Dit is van toepassing bij de GR Gevudo. Wel ontvangt de GR een 'geen zienswijze' brief zodat ze weten dat we een geen zienswijze uiten.

Wat zijn kanttekeningen en/of risico's bij dit voorstel?
1. De jaarstukken van de GR-en hebben (meestal) nog een voorlopige status.
Als nog sprake is van een voorlopige status van de jaarstukken, dan houdt dat verband met bijvoorbeeld een nog te ontvangen afrekening van derden (zoals het Zorgkantoor), herverdeling van kosten of nog niet afgeronde accountantscontrole. De vaststelling van de jaarstukken is aan het AB van de GR-en.
Ten aanzien van de GRD is een bijzondere situatie. Deze GR is gesplitst in een GR sociaal en Dordrecht is zelf servicegemeente voor de niet sociaal onderdelen. De GRS stelt de jaarstukken vast, maar kan niets doen met eventuele zienswijzenaspecten voor wat betreft de bedrijfsvoering onderdelen. Het oppakken van (verbeter)acties ten aanzien van die onderdelen zal de GRS doorgeven aan ons om als service-gemeente Dordrecht eventueel op te pakken. Overigens betreft de resultaatbestemming van de GRD volledig de Sociale Dienst en daarmee GRS. De rest is verrekend met gemeenten via resultaatbepaling.

2. Het AB van een GR hoeft de ingediende zienswijze niet over te nemen.
Het AB kan (aspecten van) de zienswijze naast zich neer leggen. Het is aan de GR wat ze overneemt van de zienswijzen, soms omdat ze een andere koers voor zich ziet of omdat het lastig is de zienswijzen van eigenaren te verenigen.

3. De primaire begroting 2023 is veelal een staand beleid begroting en daarmee "beleidsarm/neutraal".
Nieuw beleid in 2023, nieuwe wetgeving, gevolgen van Corona, Oekraïne situatie en inflatie of ten gevolge van de coalitieprogramma's van de gemeenten leiden dan tot een Geactualiseerde begroting 2023 of een GR neemt het mee in hun Burap 2023.

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot dit voorstel te komen?
De GR-en hebben ter kennisname en/of reactie hun (concept) Jaarstukken 2021 en hun ontwerp Begroting 2023 aangeboden.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?
Zienswijze Begroting 2022 en Jaarrekening 2020 diverse Gemeenschappelijke regelingen - Raadsvoorstel;
Hoe wordt dit betaald?
Met het vaststellen van de jaarstukken en begrotingen door de AB's van de GR-en worden ook (de wijzigingen in) de gemeentelijke bijdragen vastgesteld. Dat kan een effect hebben op de gemeentelijke jaarrekening of begroting.

Effecten uit jaarrekening resultaten van GR-en zijn meegenomen in onze Jaarrekening 2021 als dat conform afspraken is, zoals bij resultaatbepaling en bij een nadelig (deel)resultaat of als de accountant dat aangeeft (bv. vanuit onzekerheden). In de andere gevallen wordt het effect meegenomen in onze gemeentelijke Bestuursrapportage 2022 of een verzamelwijziging.

We hebben het effect uit de GR-begrotingen (i.c. afwijkende bijdrage ten opzichte van onze begroting) meegenomen in het financiële beeld bij onze kadernota 2023 onder het kopje autonome ontwikkelingen. Mocht besluitvorming door de AB's leiden tot een wijziging, dan volgt indien nodig bij onze Begroting 2023 de aanpassing van onze gemeentelijke bijdrage.

Nog niet meegenomen in onze Kadernota 2023 zijn de inhoudelijke ontwikkelingen die nu nog niet financieel zijn bekend zijn omdat ze nog niet zijn meegenomen in de Begroting 2023 van de GR-en. Deze zaken kunnen alleen worden meegenomen in onze Begroting 2023 als ze tijdig bekend zijn, anders verwerken we ze pas in onze Bestuursrapportage 2023.

Wat is het vervolg op het raadsbesluit?
De griffie informeert de GR-en schriftelijk na het raadsbesluit over de zienswijzen.

Het college van Burgemeester en Wethouders

Zaaknummer 2022-0079794

De raad van de gemeente DORDRECHT;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 17 mei 2022 inzake Zienswijze Begroting 2023 en Jaarrekening 2021 diverse Gemeenschappelijke regelingen;

gelet op de Wet op gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

bijgevoegde zienswijzen naar voren te brengen bij de Gemeenschappelijke regeling Sociaal, de Gemeenschappelijke regeling Sociale Werkvoorziening Drechtsteden, de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en de Gemeenschappelijke regeling Wegschap Tunnel Dordtse Kil;

geen zienswijze naar voren te brengen bij de Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken.

Aldus besloten in de vergadering van