

MEMO

Van Wethouder C. van Benschop
Aan Gemeenteraad
Datum 5 september 2023
Betreft Aanvullend memo bij punt 5 Dordts afwegingskader herijking Wmo

Contactpersoon

Kirsten van Vuuren
T 078 – 770 2624
E cw.van.vuuren@dordrecht.nl

Geachte raad,

In de nota Dordts Afwegingskader Herijking Wmo, die op 12 september 2023 oordeelsvormend door uw raad wordt behandeld, staat een voorstel over de pgb tarieven voor informele zorg. Dit voorstel is door recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep achterhaald, daarom in dit memo een toelichting op deze uitspraken en een tekstvoorstel om punt 5 aan te passen

Uitspraak pgbtarief informele zorg

Op 16 augustus 2023 heeft de Centrale Raad van Beroep 2 belangrijke uitspraken gedaan over het pgb-uurtarief voor hulp bij het huishouden en individuele begeleiding. De CRvB heeft geoordeeld dat het pgb-uurtarief dat gebaseerd wordt op het minimumloon onvoldoende is om toereikende ondersteuning in te kopen. Het gaat om het informele tarief voor zorgverleners uit het sociaal netwerk, zoals een partner, familie of vrienden.

De uitspraak is gedetailleerd: De CRvB stelt dat de hoogte van het pgb-uurtarief moet worden vastgesteld aan de hand van de CAO's die gelden voor hulp bij huishouden of begeleiding.

- *Huishoudelijke hulp*: het uurloon wordt gebaseerd op het hoogste periodieke loon volgens de Functie Waardering Gezondheidszorg 15 (FWG 15) van de cao Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg (VVT), inclusief vakantietoeslag en de financiële tegenwaarde van verlofuren.
- *Individuele begeleiding*: het uurloon wordt gekoppeld aan het hoogste periodieke loon volgens de Functie Waardering Gezondheidszorg 30 (FWG 30) van de cao Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg (VVT), ook inclusief vakantietoeslag en verlofuren.

Daarnaast sluit de CRvB zich aan bij de uitspraak van de rechtbank (30 maart 2023) dat de uitzondering op de verzekeringsplicht voor de persoonlijke dienstverlener, die doorgaans op minder dan vier dagen per week diensten verleent vanuit een pgb aan een particulier bij wie zij in dienstbetrekking is, een verboden indirecte discriminatie van vrouwen oplevert.

Het is gegeven de omstandigheden niet de taak van de rechter om te bepalen in welke gevallen welke werkgeverslasten door budgethouders

moeten worden afgedragen en hoe hoog het pgb moet zijn om hierin te voorzien. In reactie op de uitspraak moet de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bekijken of en zo ja, welke wet- en regelgeving moet worden aangepast. Tot die tijd hoeven geen werkgeverslasten te worden afgedragen. Het ministerie van VWS, verantwoordelijk voor de Wmo, werkt nog aan een reactie op de uitspraak. Maar gezien de demissionaire status van het kabinet en ervaring leert dat wetsvoorstellen in de Wmo een langdurig karakter hebben is ambtelijk de verwachting dat deze reactie er niet op korte termijn zal zijn.

Informeel pgb tarief in de Drechtsteden

Op 1 februari 2022 is de door de Drechttraad doorgevoerde tariefdifferentiatie op formele en informele zorg door uw raad geëffectueerd. Destijds is besloten om deze differentiatie niet direct in te laten gaan, maar bij het vaststellen van nieuwe indicaties. Recent zijn door de SDD de laatste brieven over deze tariefswijziging verstuurd.

Jurisprudentie is onderdeel van het wettelijk kader van waaruit de SDD voor Dordrecht (en de regiogemeenten) de Wet maatschappelijke ondersteuning uitvoert. De uitspraak van de CRvB betekent dat de SDD, die voor Dordrecht een pgb-tarief voor begeleiding of hulp bij huishouden hanteert dat gelijk is aan het minimumloon, dit pgb-uurtarief moet aanpassen en moeten koppelen aan de hoogste trede van de in de uitspraak genoemde Cao-schalen.

Technische wijziging voor alle Drechtsteden

Momenteel worden in alle Drechtsteden herijkingsvoorstellen voor de verordening Wmo door gemeenteraden behandeld of zijn al vastgesteld met als doel de herijkte verordening (met terugwerkende kracht) per 1 oktober 2023 in te laten gaan. Het informeel tarief pgb is hier onderdeel van.

Voorstel vanuit de regiogemeenten en SDD is om voor alle gemeenten in een keer de tarieven aan te passen middels een technisch wijzigingsvoorstel. De doorlooptijd van een dergelijk voorstel is gemiddeld 6 weken, de nieuwe tarieven kunnen per 1 januari 2024 worden opgenomen in de verordening Wmo. Vooruitlopend op de uitkomst, is het toegestaan om klanten alvast het nieuwe pgb tarief toe te kennen.

Bij hogere informele pgbtarieven horen hogere kosten voor de gemeente. De SDD werkt momenteel aan een doorrekening. De eerste verwachting is dat het op de tarieven voor individuele begeleiding en dagbesteding niet veel scheelt met de huidige tarieven/situatie. Voor de tarieven Huishoudelijke Ondersteuning is de eerste verwachting ongeveer €100.000 meerkosten per jaar voor de gehele Drechtsteden. Bij het technisch wijzigingsvoorstel zal de doorrekening ter beschikking worden gesteld.

Gevolgen voor Dordts afwegingskader herijking Wmo

De uitspraak heeft gevolgen voor voorstel 5 in het Dordts afwegingskader Wmo. Het huidige voorstel is: *Het pgb-tarief voor*

informele huishoudelijke ondersteuning gaat voor gebruikers van voor 1 februari 2022 weer naar het oude (hogere) tarief, het ophogingspercentage blijft gelijk en het vrij besteedbaar bedrag vervalt.

Voorstel was om een overgangsregeling te treffen voor pgbhouders informele huishoudelijke ondersteuning en pgbhouders, die voor 1 februari 2022 al een pgb hadden terug zouden gaan het oude tarief gaan en dat voor de overige pgb-houders het nieuwe lagere tarief geldt. Door de recente ontwikkelingen wordt dit voorstel aangepast.

Voorstel wordt:

De huidige tarieven, die op 1 februari 2022 door uw raad zijn geëffectueerd te handhaven in de herijkte verordening. De door de SDD voorgestelde technische wijziging informeel tarief voor 1 januari 2024 te bekrachtigen en vooruitlopend op dit besluit de SDD te verzoeken om per 1 oktober 2023 gebruikers het nieuwe tarief toe te kennen. Het vrij besteedbaar bedrag vervalt.

U ontvangt voor raadsbehandeling van het Dordts Afwegingskader Herijking Wmo op 19 september 2023 een met bovenstaand voorstel geactualiseerde versie van het raadsvoorstel.

Tot slot willen we u meegeven dat het mogelijk is dat deze uitspraak niet alleen gevolgen heeft voor het informeel tarief Wmo. De brede gevolgen worden door VWS in kaart gebracht. Wanneer hier duidelijkheid over is, zullen we u hierover informeren.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,

C.C. (Chris) van Benschop
Wethouder