

Deze memo beschrijft de uitgangspunten en keuzes die ten grondslag liggen aan het zogenaamde corona-scenario van de business case van de Dordrecht Academy.

## 1. Type recessie

Bij het maken van de business case zijn we uitgegaan van de volgende drie typen recessies:<sup>1</sup>

- *V-recessie*: een kortstondige economische recessie, waarbij de mondiale economie in het najaar '20 weer net zo snel uit het dal klimt als die er nu in is beland. In de economische groei zien we een lichte daling (-1,2 %) in '20 en een sterk herstel (3,5%) in '21.
- *U-recessie*: de economie blijft het hele jaar in het dal en zal er pas begin volgend jaar weer langzaam uitkomen. Dit heeft grotere gevolgen voor de overheidsfinanciën en de continuïteit van bedrijven in de Drechtsteden. In dit scenario zou er sprake moeten zijn van een 'beheerste' verspreiding (*flattening the curve*), beschikbaarheid van antivirale medicijnen en uiteindelijk een vaccin in het voorjaar van '21. In de economische groei zien we een stevige daling (-5,8 %) in '20 en een sterk herstel (3,8%) in de loop van '21.
- *L-recessie*: het zogenaamde doemscenario waarbij een periode van vijf tot zeven jaar krimp volgt. Een diepe recessie of zelfs depressie met fatale gevolgen voor bijvoorbeeld het bedrijfsleven, werkgelegenheid en de huizenmarkt. In de economische groei zien we een stevige daling (-7,3 %) in '20 en het herstel blijft in '21 uit (-2,7)

Het is zeer lastig om nu uitspraken te doen over de waarschijnlijkheid van deze scenario's. Autoriteiten zoals het CPB doen dan ook geen uitspraken hierover. Andere autoriteiten - zoals Klaas Knot (president van de Nederlandse bank) - doen dat wel. Knot is bijvoorbeeld overtuigd dat Nederland een "gunstige uitgangspositie heeft om weer snel te herstellen".<sup>2</sup> Hij stelt dat de overheidsfinanciën en de banken er aanzienlijk sterker voor staan dan tijdens de crisis in 2008.

In de aangepaste business case zijn we uitgegaan van een zogenaamde U-recessie. Sturen op het gunstigste scenario (V-recessie) is wat ons betreft te risicovol. Het maken van een berekening op basis van een L-recessie heeft wat ons betreft geen toegevoegde waarde, de Academy heeft in dat scenario de komende jaren geen bestaansrecht.

*Kanttekening*: Dit betreft een vereenvoudigde typologie. Er is niet een uitgebreide literatuurstudie uitgevoerd en we kunnen geen onderbouwde uitspraken doen de kansen van deze recessietypen. Dat is binnen de huidige beperkingen (tijd en geld) niet mogelijk. Het gaat hier slechts om een *educated guess* op basis van enkele legitieme bronnen. Overigens is het maar sterk de vraag of een uitgebreide studie veel meer zekerheid kan bieden. Er zijn immers grote onzekerheden en nog nauwelijks harde cijfers beschikbaar (CBP, 2020). Wij adviseren om in deze fase meer aandacht te besteden aan het ontwerpen van bijpassende maatregelen in de sturingscyclus van de Academy.

<sup>1</sup> Deze typologie en bijhorende economische prognoses zijn gemaakt op basis van de 'Economische scenario's corona' van het CPB (klik [hier](#)), de scenario's van Waar in de VK (klik [hier](#)) en Christine Romans van CNN business (klik [hier](#))

<sup>2</sup> Zie interview Klaas Knot in Algemeen Dagblad (klik [hier](#))

## 2. Gevolgen voor business case

In de berekeningen van het corona-scenario hebben we de volgende keuzes gemaakt:

- We gaan ervan uit dat de recessie een negatieve doorwerking zal hebben van 3-4 jaar in de groei van de Academy. Dus in de periode september '20 t/m september '24.
- In deze periode rekenen we met een zogenaamd 'corona-scenario' waarbij we uitgaan van een lagere instroom van studenten in de *associate degrees*. Dit doen we omdat de Academy sterk afhankelijk is van de instroom (60-70%) vanuit het lokale beroepenveld waar veel bedrijven geraakt zullen worden door de recessie.
- Daarna - vanaf onderwijsjaar 24/25 – gaan we uit van het zogenaamde 'neutrale' scenario.
- Career Boost (CB) zal versneld opstarten. We verwachten niet een daling in de hoeveelheid studenten die een (afstudeer)opdracht kunnen uitvoeren in het beroepenveld. Wel gaan we ervan uit dat de vraag en dus de soorten opdrachten tijdens en na de corona-crisis zullen veranderen.

*Kanttekeningen:* Deze inschattingen zijn gemaakt op basis van een eerste operationalisering en analyse van de gevolgen van een U-recessie. Meer is binnen de huidige beperkingen (informatieonzekerheid, tijd) niet mogelijk.

### 2.1 Prognose associate degrees corona-scenario

In de volgende tabel is de groei van de AD's uitgedrukt in groepen van 25 studenten, totale instroom, totale inschrijvingen en de hoeveelheid opleidingsrouten. Ook is de daling ten opzichte van het neutrale scenario van december 2019 opgenomen.

Licentie	Routes	Start	21/22	22/23	23/24	24/25	25/26	26/27	27/28	28/29	29/30	30/31
Pedagogisch educatief professional	Route 1	2021	1	1	1	2	3	3	3	3	3	3
	Route 2	2022		1	1	1	2	2	2	2	2	2
Zorg & Social Work	Route 1	2021	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3
	Route 2	2022		1	1	1	2	2	2	2	2	2
Engineering	Route 1	2022		1	1	2	2	2	3	3	3	3
	Route 2	2024				1	1	2	2	3	3	3
Building Information Modeling	Route 1	2021	1	1	1	2	3	3	3	3	3	3
	Route 2	2024				1	2	3	3	3	3	3
Logistics	Route 1	2021	1	1	1	2	2	2	3	3	3	3
	Route 2	2024				1	1	2	2	2	2	2
ICT	Route 1	2022		1	1	2	2	2	3	3	3	3
	Route 2	2024				1	2	2	2	2	2	2
<b>Totaal groepen (van 25 studenten)</b>			5	9	10	19	25	28	31	32	32	32
<b>Totaal instroom studenten</b>			125	225	250	475	625	700	775	800	800	800
<b>Totaal ingeschreven studenten</b>			125	295	397	702	1039	1243	1392	1482	1517	1520
<b>Daling t.o.v. neutrale scenario*</b>			7,4%	22,4%	35,9%	9,5%	0,0%	3,4%	3,1%	0,0%	0,0%	0,0%
<b>Totaal opleidingsrouten</b>			4	8	8	12	12	12	12	12	12	12

\* neutrale scenario december 2019

### 2.2 Prognose Career Boost

De prognose van de CB blijft ongewijzigd. Klik [hier](#) voor meer informatie over

## 2.3 Kosten en opbrengsten corona-scenario

De partners zullen op basis van het corona-scenario opnieuw een besluit moeten nemen over de toekomst van de Dordrecht Academy. Belangrijke vragen hierbij zijn onder andere: weegt de (publieke) waarde op tegen de kosten? En wanneer is het kostendekkend? Op verzoek van de bestuurders zijn drie sub-scenario's uitgewerkt:<sup>3</sup>

	Zonnig	Neutraal	Regenachtig
Instream studenten <sup>4</sup>	+10%	...	-35%
Uitval studenten	-10%	...	+10%
Aandeel onderwijzend personeel	-20%	...	+10%
Bekostiging – laag tarief	45%	60%	70%
Wanneer kostendekkend?	2026	2027	2028
Hoe hoog renteloze lening?	€ -7.656*	€ -9.284*	€ -10.833*

\* x 1000

## 2.4 Aflossing renteloze lening

In het geval van een neutraal scenario stellen we voor om het volgende aflossingsschema te hanteren. In dit schema zijn we uitgegaan van een reserve van €1 M in de periode '27 t/m '32.

	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Aflossing	426	1.365	2.027	2.459	2.755	252
Restbedrag lening	8.858	7.493	5.466	3.007	252	0

X1000

## 3. Onzekere variabelen

- De Human Capital en Innovatie Agenda's vormen het vertrekpunt van de Academy. In hoeverre zijn deze agenda's nog actueel? En welke nieuwe (latente) vraag gaat er ontstaan in het werkveld n.a.v. de corona crisis? En *wanneer* is het beroepenveld bereid om een bijpassend onderwijsaanbod af te nemen? Een eerste inschatting, mede op grond van gesprekken met de Economic Development Board is dat de vraag blijft, de noodzaak tot innovatie zal immers als gevolg van de Corona-crisis eerder toe- dan afnemen.
- Mogelijk zullen er urgente organisatieveranderingen volgen bij de onderwijsinstellingen als gevolg van veranderende financiën. Wat zijn de mogelijke gevolgen hiervan voor de Academy? Is er voldoende capaciteit beschikbaar om de nodige vernieuwingen in de Drechtsteden vorm te geven? Heeft de ontwikkeling van de Academy dan wel prioriteit? We weten dat passende innovatie een positief effect kan hebben in tijden van crisis, maar de praktijk leert dat vernieuwingen minder prioriteit kan krijgen.

## 4. Achtergrondinformatie

- Klik [hier](#) voor meer informatie over de exploitatie en uitgangspunten van de business case.
- Klik [hier](#) voor meer informatie over de uitgangspunten van de kosten en opbrengsten van career boost.

<sup>3</sup> Bij het maken van de berekeningen zijn de externe inkomsten ongewijzigd gebleven en hebben we gewerkt met het neutraal scenario van de Career Boost.

<sup>4</sup> Hogere werkloosheid kan leiden tot een stijging in de instroom vanuit het mbo. Deze aanname is in de huidige scenario's niet geoperationaliseerd.