

Van wethouder Rik van der Linden
Aan commissie Sociale Leefomgeving
Datum 3 februari 2022
Zaaknummer
Betreft Verordening Jeugdhulp

Contactpersoon

S. van Oostrom-van der Meijden
T 078 770 3913
E saw.van.oostrom-
vander.meijden@dordrecht.nl

Beste leden van de commissie Sociale Leefomgeving,

in de commissievergadering van 18 januari jl. is de nieuwe verordening jeugdhulp besproken in een eerste termijn. Voorafgaand aan deze vergadering heeft een technische sessie plaatsgevonden, waarin door een aantal raadsleden technische vragen zijn gesteld. Tijdens de bespreking werd door uw commissie geconcludeerd dat een aantal stukken ontbreken die noodzakelijk zijn voor een juiste en volledige behandeling van de verordening. Bij deze stuur ik u de volgende stukken toe:

- een was/wordt-lijst;
- een juridische toets door advocatenkantoor AKD;
- een artikelsgewijze reactie op de juridische toetsing;
- een reactie op het advies van de Adviesraad Wmo & Jeugd en het Ouderplatform ZHZ;
- de verordening jeugdhulp met voorgestelde aanpassingen (op basis van het juridische advies en het advies van de Adviesraad Wmo & Jeugd en het Ouderplatform ZHZ);
- de modelverordening van de VNG.

Daarnaast ga ik graag op een aantal zaken in die aan de orde zijn gekomen tijdens de commissievergadering van 18 januari jl.

Integrale verordening sociaal domein

Zoals is toegezegd door wethouder Heijkoop in de commissievergadering van 25 januari jl. zorgt het nieuwe college ervoor dat uw commissie voor het zomerreces een startnotitie krijgt over het proces om te komen tot één verordening sociaal domein. Het uitgangspunt is een zo integraal mogelijke verordening waarbij geen onderscheid (meer) is tussen 18- en 18+.

Juridische toets

In de commissievergadering van 18 januari jl. stelde u vraagtekens bij de juridische toetsing door Victor Advocaten. Graag willen wij hierbij nogmaals benadrukken dat de heer Robbe en zijn kantoor ons volledig onafhankelijk geadviseerd hebben (één van de kernwaarden van de advocatuur is 'onafhankelijkheid'). Daarnaast staat de heer Robbe in het register van de Orde

Datum 3 februari 2022
Zaaknummer

van Advocaten ingeschreven als specialist op het gebied van aanbestedingsrecht én sociale voorzieningen (waaronder de Jeugdwet).

Op uw verzoek is er een extra, integrale juridische toetsing uitgevoerd door AKD. Bijgevoegd treft u het advies van AKD aan.

- AKD doet op een aantal plaatsen suggesties die afwijken van de modelverordening van de VNG. Gezien de oproep van uw commissie om zo dicht mogelijk bij die modelverordening te blijven, stellen we voor om die adviezen niet over te nemen.
- AKD geeft - net als de Adviesraad Wmo & Jeugd en het Ouderplatform ZHZ - aan dat in artikel 3 lid 5 de term inspanningsverplichting (bij discussies over afbakening tussen Wet passend onderwijs en Jeugdwet) te beperkt is. We nemen dit advies over en stellen u voor om hier "inspanning" te schrappen.
- Een van de uitgangspunten voor deze verordening is het normenkader dat onderdeel is van de nieuwe inkoopcontracten per 1 januari '22. In dat normenkader wordt het aantal uren vaktherapie, in eerste instantie, beperkt tot 30 uur. We zijn van mening dat daarmee voldoende basis is voor dit artikel en stellen u daarom voor het advies niet over te nemen. Uiteraard is het altijd mogelijk om, indien nodig, een verlenging aan te vragen.
- Voor wat betreft artikel 12 (draagkracht en draaglast) onderschrijven wij het door AKD beschreven uitgangspunt dat er sprake moet zijn van een individuele beoordeling waarbij alle relevante factoren in beschouwing worden genomen. Om misverstanden te voorkomen hebben we de tekst van het artikel verder aangescherpt.
- De opmerkingen m.b.t. de bevoegdheid om dossiers in te zien en controles uit te voeren bij niet-gecontracteerde respectievelijk niet-gesubsidieerde aanbieders zijn verwerkt.
- Tot slot hebben we de medewerkingsplicht voor jeugdigen, ouders en bij individuele voorzieningen in het kader van het fraudebeleid n.a.v. het advies ingeperkt.

Bijgevoegd vindt u een artikelsgewijs overzicht met daarin aangegeven of we u adviseren om het advies van AKD over te nemen of niet.

Nadere regels: draaglast en draagkracht

In de verordening wordt op verschillende plekken verwezen naar de nadere regels die nog door het college moeten worden vastgesteld. Zo ook in artikel 12 over draaglast en -kracht. Bij het opstellen van de nadere regels omtrent draaglast en -kracht, en dus het afwegingskader, maken we graag gebruik van het advies van de Adviesraad Wmo & Jeugd en het Ouderplatform ZHZ; we zullen het BMC rapport '[Draagkracht: de zelfredzaamheid voorbij!](#)' gebruiken en de Adviesraad Wmo & Jeugd en het Ouderplatform ZHZ tijdig betrekken. Daarnaast leggen we de nadere regel over draaglast en -draagkracht, gezien het belang van deze regel, graag aan uw commissie voor voordat de nadere regels worden vastgesteld door het college.

Narratief evalueren

Zoals we in de raadsinformatiebrief '[Collegereactie op adviesrapport 4Vitaë](#)' d.d. 11 januari hebben aangegeven, onderschrijven wij het belang van narratief evalueren. We zien de nieuwe collegeperiode als een natuurlijk moment om samen met de raad verder in gesprek te gaan over evalueren, de verschillende mogelijkheden te verkennen en hierover goede afspraken met elkaar te maken.

In artikel 27 van de verordening willen we het narratief evalueren een plek geven. We stellen de volgende wijziging voor:

1. Het door het gemeentebestuur gevoerde beleid inzake de uitvoering van de Jeugdwet wordt narratief geëvalueerd. Dit betekent dat naast 'koude' kwantitatieve data over de doeltreffendheid en de effecten van de verordening ook de 'warme' kwalitatieve data uit de praktijk worden meegenomen. Bij dit laatste gaat het om ervaringen van zowel cliënten als professionals.
2. Ten behoeve van het kwantitatieve deel van de evaluatie verzamelt het college systematisch informatie over:
 - a. het aantal jeugdigen met jeugdhulp (totaal en per type jeugdhulp);
 - b. de kosten van jeugdhulp (totaal, gemiddeld per cliënt, gemiddeld per type jeugdhulp);
 - c. het aantal verwijzingen (per type verwijzer);
 - d. de verhouding tussen Zorg in natura en pgb.

We vinden het belangrijk om de effecten van de nieuwe verordening goed te monitoren. Na vaststelling van de verordening ontvangt u de eerste twee jaar een halfjaarlijkse raadsinformatiebrief over de stand van zaken. Zoals door u gevraagd, zullen wij hierbij ook ingaan op de (neven)effecten die de nieuwe verordening heeft op de staat van de stad.

Onafhankelijke cliëntondersteuning en vertrouwenspersonen

Onafhankelijke cliëntondersteuning is wettelijk verankerd in de jeugdwet. We stellen voor het woord 'onafhankelijk' toe te voegen aan de definitie.

Ook de beschikbaarheid van vertrouwenspersonen is wettelijk verankerd in de jeugdwet. Zorgaanbieders dienen één of meerdere vertrouwenspersonen te hebben, waarnaar zij jeugdigen en hun gezin kunnen verwijzen. De vertrouwenspersoon is onafhankelijk, wat betekent dat hij/zij niet in dienst is bij de zorgaanbieder. Inwoners kunnen ook contact opnemen met het landelijke Advies en Klachtenbureau Jeugdhulp (AKJ).

Uiteraard vinden wij het belangrijk dat cliënten actief gewezen worden (ook door verwijzers en zorgaanbieders) op hun rechten en plichten, en de mogelijkheid zich te wenden tot een vertrouwenspersoon of onafhankelijke cliëntondersteuning. Zie hiervoor artikel 10 lid 2 en artikel 1 lid 3.

De juiste zorg op de juiste plek

Om ook in de toekomst de juiste zorg (passend en tijdig) aan al onze jeugdigen te kunnen bieden, is het noodzakelijk dat er keuzes gemaakt worden. De nieuwe

Datum 3 februari 2022
Zaaknummer

verordening is zeker niet alleen financieel gedreven en ook niet gericht op het beperken van ondersteuning. De nieuwe verordening en de nieuwe inkoopafspraken per 1 januari 2022 zijn noodzakelijk om de kwaliteit van de jeugdhulp te kunnen waarborgen. Met de nieuwe verordening bieden we meer duidelijkheid aan inwoners (en professionals) op welke zorg zij waar recht hebben. Op deze manier wordt de juiste zorg op de juiste plek geboden, zodat jeugdhulp beschikbaar blijft voor jeugdigen en ouders voor wie dit noodzakelijk is.

Toegang jeugdhulp via de huisarts, medisch specialist of jeugdarts

Huisartsen, medisch specialisten en jeugdartsen hebben het recht om, op basis van een eerste inschatting/triage, door te verwijzen naar jeugdhulp. Zij werken generalistisch en stellen geen diagnose. Het stellen van de diagnose gebeurt door de zorgaanbieder die hierin gespecialiseerd is. Op basis van de diagnose wordt, samen met de cliënt, bekeken welke hulp het meest passend is. Ook het juridisch advies van AKD stelt dat de beschrijving in artikel 9 de toegang tot jeugdhulp niet belemmert.

Overigens is de hierboven beschreven werkwijze niet nieuw. In de huidige verordening is deze werkwijze vastgelegd in de nadere regels. Om meer bekendheid hieraan te geven, hebben we ervoor gekozen om het op te nemen in de verordening zelf.

Kwaliteitseisen PGB

In artikel 19 lid 3b staat dat de kwaliteitseisen voor de inzet van jeugdhulp middels PGB gelijk zijn aan de eisen zoals gesteld in de overeenkomsten met gecontracteerde jeugdhulpaanbieders in de regio. In hun advies stelt AKD vast dat het juridisch mogelijk is om (dezelfde) aanvullende kwaliteitseisen te stellen aan jeugdhulp die wordt bekostigd door middel van een PGB.

Bij nader inzien zijn we echter van mening dat het niet haalbaar is om exact dezelfde kwaliteitseisen te stellen aan jeugdhulp middels PGB als aan jeugdhulp die geleverd wordt door gecontracteerde jeugdhulpaanbieders. De kwaliteitseisen die we stellen aan jeugdhulp middels PGB zullen we in de nadere regels verder uitwerken en vaststellen. We passen de verordening hierop aan.

Het familiegroepsplan: de jeugdige én het gezin centraal

Het nieuwe inkoopkader kent een zestal kernwaarden. Drie kernwaarden richten zich op de jeugdige en het gezin:

1. Jeugdhulp wordt geboden in de leefomgeving; jeugdigen groeien thuis op.
2. Jeugdhulp zorgt voor toegenomen zelfredzaamheid en duurzaam herstel van de jeugdige en het gezin.
3. Jeugdhulp versterkt het netwerk van de jeugdige en het gezin.

Het opstellen van een familiegroepsplan speelt een belangrijke rol in het tot uitvoering brengen van bovenstaande kernwaarden. Het familiegroepsplan heeft een volwaardige plek gekregen in de nieuwe verordening (artikel 10 lid 2, artikel 11 lid 2 en artikel 15 lid 1). Dit geldt ook voor de communicatie richting ouders.

Datum 3 februari 2022

Zaaknummer

De coördinatie die nodig is voor de uitvoering van het familiegroepsplan is geborgd in de nieuwe dienstovereenkomsten. Per 1 januari 2022 krijgen zorgaanbieders hiervoor declarabele tijd beschikbaar.

Stappenplan Centrale Raad van Beroep

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft een stappenplan voorgeschreven voor de manier van toewijzen van jeugdhulp:

1. Wat is de hulpvraag van de jeugdige of de ouders?
2. Is sprake van opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen (in de zin van de Jeugdwet) en zo ja, welke problemen en stoornissen zijn dat?
3. Welke hulp (aard en omvang) is nodig voor de jeugdige om gezond en veilig op te groeien, te groeien naar zelfstandigheid, voldoende zelfredzaam te zijn en mee te doen in de samenleving, rekening houdend met de leeftijd en het ontwikkelingsniveau?
4. In hoeverre zijn de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de ouders en de omgeving toereikend om zelf de hulp te bieden?
5. Stel vast welke hulp ingezet moet worden en door wie.

Het stappenplan is in de nieuwe verordening tot uitdrukking gebracht in artikel 11 lid 1 en biedt op deze manier een extra waarborg voor jeugdigen en hun ouders.

Leesbaarheid van de verordening

Na vaststelling van de verordening door de Dordtse gemeenteraad zorgen wij ervoor dat er een publieksvriendelijke versie op B1-niveau beschikbaar komt voor inwoners en professionals. Bij het maken van deze publieksvriendelijke versie zullen we de doelgroep betrekken om te beoordelen of de informatie toereikend en goed leesbaar is.

Vervolgproces

We stellen voor om na de commissiebehandeling van 8 februari '22 alle benodigde aanpassingen in de verordening ambtelijk door te voeren en een nieuwe, aangepaste verordening aan de gemeenteraad aan te bieden voor behandeling. Ook sturen we de nieuwe verordening naar de Adviesraad Wmo & Jeugd en het Ouderplatform ZHZ, zodat zij desgewenst de raad kunnen voorzien van een advies.

Ik hoop met deze brief en bijgevoegde bijlagen u voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
het college van B&W,
namens deze,

H. van der Linden,
wethouder